

PEMERDAGANGAN WANITA DAN KANAK-KANAK DI INDONESIA

KAJIAN KES KEPULAUAN RIAU

OLEH

HADIN MUDA SIREGAR

DOKTOR FALSAFAH

UNIVERSITI UTARA MALAYSIA

2015



Kolej Undang-Undang, Kerajaan dan Pengajian Antarabangsa
(College of Law, Government and International Studies)
Universiti Utara Malaysia

PERAKUAN KERJA TESIS / DISERTASI
(Certification of thesis / dissertation)

Kami, yang bertandatangan, memperakukan bahawa
(We, the undersigned, certify that)

HADIN MUDA SIREGAR (90788)

Ph.D

calon untuk Ijazah
(candidate for the degree of)

telah mengemukakan tesis / disertasi yang bertajuk:
(has presented his/her thesis / dissertation of the following title):

**PEMERDAGANGAN WANITA DAN KANAK-KANAK KE INDONESIA :
KAJIAN KES KEPULAUAN RIAU**

seperti yang tercatat di muka surat tajuk dan kulit tesis / disertasi.
(as it appears on the title page and front cover of the thesis / dissertation).

Bahawa tesis/disertasi tersebut boleh diterima dari segi bentuk serta kandungan dan meliputi bidang ilmu dengan memuaskan, sebagaimana yang ditunjukkan oleh calon dalam ujian lisan yang diadakan pada : **8 September 2014**

*That the said thesis/dissertation is acceptable in form and content and displays a satisfactory knowledge of the field of study as demonstrated by the candidate through an oral examination held on: **September 8, 2014***

Pengerusi Viva
(Chairman for Viva)

: **PROF. EMERITUS DR. RANJIT SINGH A/L
DARSHAN SINGH**

Tandatangan
(Signature)

Pemeriksa Luar
(External Examiner)

: **ASSOC. PROF. DR. ZARINA @ ZAIRINA
OTHMAN**

Tandatangan
(Signature)

Pemeriksa Dalam
(Internal Examiner)

: **PROF. DR. MOHD KAMARULNIZAM
ABDULLAH**

Tandatangan
(Signature)

Tarikh: **8 September 2014**
(Date)

Nama Pelajar
(Name of Student) : HADIN MUDA SIREGAR (90788)

Tajuk Tesis
(Title of the Thesis) : PEMERDAGANGAN WANITA DAN KANAK-KANAK KE
INDONESIA : KAJIAN KES KEPULAUAN RIAU

Program Pengajian : Ph.D
(Programme of Study)

Nama Penyelia
(Main Supervisor) : ASSOC. PROF. DR. MOHD AZIZUDDIN MOHD
SANI



Tandatangan
(Signature)

AKUAN KERJA TESIS

Adalah dengan ini saya mengakui segala penulisan dalam tesis ini adalah hasil daripada penyelidikan yang dilakukan sendiri dan bertanggung terhadapnya kecuali nukilan, petikan dan ringkasan yang tiap satunya telah dinyatakan sumber rujukan.

Hadin Muda Siregar

2015

KEBENARAN MENGGUNA

Dalam membentangkan tesis ini bagi memenuhi syarat sepenuhnya untuk ijazah lanjutan Universiti Utara Malaysia, saya bersetuju bahawa perpustakaan university boleh secara bebas membenarkan sesiapa sahaja untuk memeriksa. Saya juga bersetuju bahawa penyelia saya atau jika ketiadaannya, Dekan penyelidikan dan Inovasi diberi kebenaran untuk membuat salinan tesis ini dalam sebarang bentuk sama ada keseluruhannya atau sebahagiannya bagi tujuan keserjanaan. Adalah dimaklumkan bahawa sebarang penyalinan atau penerbitan atau kegunaan tesis ini sama ada sepenuhnya atau sebagian daripadanya bagi tujuan keuntungan kewangan tidak dibenarkan kecuali setelah mendapat kebenaran bertulis daripada saya. Dengan ini dimaklumkan bahawa pengiktirafan harus diberikan kepada saya dan Universiti Utara Malaysia dalam sebarang kegunaan keserjanaan terhadap sebarang petikan daripada tesis saya.

Sebarang permohonan untuk menyalin atau mengguna mana-mana bahan dalam tesis ini, sama ada sepenuhnya atau sebahagiannya, hendaklah dialamatkan kepada:

**Dekan Ghazali Shafei Graduate Government
Kolej Undang-Undang, Kerajaan dan pengajian Antarabangsa
Universiti Utara Malaysia 06010 UUM Sintok
Kedah Darul Aman**

ABSTRAK

Kadar jenayah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak semakin meningkat di Indonesia. Ini disebabkan oleh ketidakmampuan pemerintah Indonesia menyediakan peluang pekerjaan bagi rakyatnya. Seterusnya, ini mengakibatkan wujudnya kemiskinan dan menjadikan peluang bagi penjenayah pemerdagangan untuk merekrut golongan ini dengan menggunakan pelbagai tipu daya. Pemerintah Indonesia telah melaksanakan strategi membentaras jenayah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dengan merangka undang-undang No. 21 pada tahun 2007. Undang-undang ini berkaitan dengan membentaras tindakan jenayah pemerdagangan orang dengan mendapat kerjasama daripada Pertubuhan Antarabangsa bagi migrasi (IOM). Oleh itu, kajian ini bertujuan untuk menyelidiki sejauhmanakah Undang-undang mengenai Pemerdagangan Wanita dan Kanak-Kanak yang ada sudah mencukupi untuk menghalang sindiket pemerdagangan perempuan dan kanak-kanak dengan Kepulauan Riau dijadikan kajian kes. Kajian ini juga bertujuan untuk menyelidiki kelemahan peraturan mengenai pemerdagangan tersebut. Kajian ini dijalankan dengan menggunakan kaedah penyelidikan kualitatif melalui temu bual dengan beberapa informan. Kajian ini diperkuatkan lagi dengan kerjasama daripada beberapa Pertubuhan Antarabangsa bagi migrasi serta kajian perpustakaan berdasarkan kerangka teori liberalisme sosiologi. Dapatan kajian mendapati bahawa persoalan terbesar adalah berkaitan dengan hukuman yang tidak setimpal oleh hakim terhadap pelaku pemerdagangan. Penjenayah tidak berasa serik untuk melakukan jenayah ini disebabkan hukuman yang dikenakan tidaklah berat. Di samping itu kajian ini menjelaskan bahawa kerjasama antarabangsa dengan IOM dan Malaysia dapat mengurangkan kegiatan penjenayah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Kepulauan Riau dan Batam. Hasil kajian ini telah menyumbang kepada peningkatan kefahaman dan pengetahuan mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia.

Kata kunci: Pemerdagangan Wanita dan Kanak-Kanak, Undang-undang Pemerdagangan Orang, Kepulauan Riau.

ABSTRACT

The crime rates involving women and child trafficking are increasing in Indonesia. Phenomenon is caused by the inability of the Indonesian government to provide employment opportunities for its people. This has indirectly resulted in poor which then provides opportunities for criminal groups involved in human smuggling to recruit these unfortunate people through various means. The Indonesian government has implemented a strategy to overcome the crime against women and children trafficking by introducing Enactment 21 in 2007. This law deals with actions to be taken against human traffickers with the cooperation from the International Organization for Migration (IOM). This study aims to investigate the strategies used in combating trafficking in women and children in the Riau islands and Batam are the case study in this thesis. In addition, it is to investigate the weaknesses with the trafficking enactment. The study was carried out using the qualitative method which involved interviewing several informants. This study is further strengthened by the cooperation of IOM and library studies based on Sociology Liberalism Theory. The study found that the biggest issue relates to the inappropriate punishment imposed by the judges on the perpetrators. They are not afraid to repeat the offense because of the light sentence imposed on them. In addition, this study has been able to show that the successful cooperation with IOM and Malaysia has reduced the number of criminal activities involving trafficking in woman and children from Riau and Batam. The results of this study have contributed to the increased knowledge and understanding of women and children trafficking at the Indonesia.

Keywords: Women and Child Trafficking, Human Trafficking laws, Kepulauan Riau

PENGHARGAAN

Syukur Alhamdulillah kehadiran Ilahi dengan limpah kurnia dan keizinanNya, tesis ini Berjaya disiapkan. Memulakan pengajian ke peringkat Doktor Falsafah telah mengajar saya betapa pahit getir perlu dilalui bersendirian dengan sabar dan tekun, tiada kata yang dapat 'merujuk kepayahan' ini melainkan terus berusaha tanpa jemu dan memanjatkan doa ke hadirat Ilahi.

Setinggi-tinggi penghargaan diucapkan kepada Profesor Dr. Azizuddin sebagai penyelia utama tesis ini yang telah banyak memberi idea, bimbingan, dan sokongan dalam menyiapkan penulisan ini. Terima kasih di atas budi dan jasa baik tersebut, hanya Tuhan yang dapat membalasnya. Begitu juga kepada rekan-rekan di Universiti Utara Malaysia dan institusi lain di atas kerjasama dan sokongan yang telah diberikan dalam tempoh pengajian ini. Tidak dilupakan kepada Prof. Himendra, Prof. Dr. Ganjar Kurnia (Rektor Unpad) yang telah memberikan bantuan siswa kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Setinggi-tinggi penghargaan juga ditujukan kepada Universiti Utara Malaysia terutamanya kepada Dekan Ghazali Shafei Graduate Government College of Law-Government and International Studies (COLGIS) dan Dekan penyelidikan dan inovasi atas segala sokongan yang telah diberikan. Tidak lupa juga kepada ahli keluarga saya terutama isteri Hj. Carla Balqis, anak-anak dan keluarga lainnya yang telah mengijinkan saya untuk belajar sehingga terpaksa berjauhan untuk tempoh yang agak lama. Terima kasih kepada semuanya.

Wassalam.

SENARAI KANDUNGAN

Perlakuan Terhadap Kerja Tesis	i
Kebenaran Mengguna	ii
Abstrak	iii
<i>Abstract</i>	iv
Penghargaan	v
Senarai Kandungan	vi
Ringkasan	vii
Senarai Rajah	viii
Lampiran	viii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Pengenalan	1
1.2. Pernyataan Masalah	11
1.3. Persoalan Kajian	12
1.4. Objektif Kajian	13
1.5. Kepentingan Kajian	13
1.6. Fokus Kajian	14
1.7. Kerangka Teori dan Konsep	14
1.7.1. Asumsi Dasar Liberalisme	15
1.7.2. Liberalisme Sosiologi	17
1.7.3. Konsep dan Definisi Pemerdagangan Manusia	22
1.7.4. Konsep Pemerdagangan Perempuan dan Kanak-kanak	24
1.8. Kaedah Kajian	26
1.8.1. Kaedah Pengumpulan Data	27
1.8.2. Informan (Pemberi Maklumat)	28
1.8.3. Analisa data	30
1.9. Pembahagian Bab	31
1.10. Kekangan dan Limitasi Kajian	32
BAB 2 SOROTAN KARYA	
2.1. Pengenalan	34
2.2. Ringkasan Bab	72
BAB 3 PEMERDAGANGAN WANITA DI INDONESIA	
3.1. Pengenalan	73
3.2. Kejahatan Antarabangsa	73
3.3. Situasi Pemerdagangan Perempuan dan Kanak-kanak Di Indonesia	75
3.3.1. Kanak-kanak yang diperdagangkan	76
3.4. Faktor Penyebab Pemerdagangan wanita dan Kanak-kanak dan Risiko yang di Hadapi	79
3.4.1. Faktor Penyebab Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak	79

	3.4.2. Alasan Wanita dan Kanak-kanak Banyak Menjadi Korban	81
	3.4.3. Undang-Undang Tentang Pemerdagangan Wanita dan Kanak-Kanak	82
	3.5. Ringkasan Bab	96
BAB 4	KEPENTINGAN GEOGRAFI DAN SOSIO-EKONOMI KEPULAUAN RIAU, RIAU DAN BATAN	
	4.1. Pengenalan	97
	4.2. Kepulauan Riau	97
	4.2.1. Demografi dan kependudukan Kepulauan Riau	98
	4.2.2. Ekonomi	99
	4.2.3. Sosial Budaya dan Politik	100
	4.3. Gambaran Umum Pulau Batam	103
	4.4. Gambaran Umum dan Kondisi Provinsi Riau	108
	4.4.1. Ekonomi dan Sumber Daya Alam	114
	4.4.2. Sosial Budaya dan Agama	118
	4.5. Ringkasan Bab	121
BAB 5	PEMERDAGANGAN WANITA DAN ANAK-ANAK DI KEPULAUAN RIAU DAN BATAM.	
	5.1. Pengenalan	122
	5.2. Kepulauan Riau dan Batam Sebagai Tempat Eksploitasi Seksual	123
	5.3. Usaha Pegawai keamanan Membanteras Permerdagangan wanita dan kanak di Kepulauan Riau dan Batam	126
	5.4. Usaha Untuk Memerangi Perniagaan Wanita dan anak	130
	5.5. Tindakan Undang-Undang Bagi Pelaku	135
	5.6. Strategi Kerajaan Pusat dan Wilayah Dalam Menangani Pemerdagangan Wanita dan Kanak-kanak	139
	5.7. Ringkasan Bab	145
BAB 6	KERJASAMA DENGAN IOM UNTUK MEMBANTERAS PEMERDAGANGAN MANUSIA	
	6.1 Misi pertubuhan Antara bangsa untuk Migrasi (IOM)	147
	6.2 Unitr Pemerdagangan Balas Pertubuhan Antarabangsa untuk Migrasi	149
	6.3 Pertubuhan Antara bangsa untuk Migrasi (<i>International Organization for Migration</i> (IOM)) Indonesia	152
	6.3.1. Bidang Kegiatan IOM Indonesia	153
	6.3.2. Peta Kegiatan IOM Indonesia	154
	6.3.3. Iom Kauntyer Unit Perdagangan (<i>IOM's Counter-Trafficking Unit</i>) di Indonesia	155
	6.3.4. Menyokong Usaha Penguatkuasaan Undang undang	155
	6.3.5. Kerjasama dalam Pengumpulan Data	155
	6.3.6 Gambaran Am WNI Korban Perniagaan Orang	

	Transnasional yang Menerima Bantuan <i>IOM's Counter-Trafficking Unit</i>	156
6.4.	Kerjasama Kerajaan dengan UNICEF	161
6.4.1.	Karya UNICEF di Indonesia : Membangun Lingkungan Yang Memberikan Perlindungan Anak	161
6.5.	Kerjasama Indonesia dengan Kerajaan Malaysia	165
6.6.	Strategi Kerajaan di Provinsi Riau	167
6.7	Ringkasan Bab	170
BAB 7	KESIMPULAN	
7.1.	Ringkasan Kajian	171
7.2.	Hasil Dapatan Kajian	172
	SENARAI RUJUKAN TEMU BUAL	181
	BIBLIOGRAFI	182
	LAMPIRAN –LAMPIRAN	

RINGKASAN

AMMTC	Annual Ministry Meeting on Transnational Crime
ARF	Asean Regional Forum
BARESKRIM	Badan Reserse dan Kriminal
CEDAW	The UN Convention on the Elimination of Discrimination Against Women
DPD	Dewan Perwakilan Daerah
DPR	Dewan Perwakilan Rakyat
MAP	Maritime Air Patrol
ANTARA	Kantor Berita Nasional
HAM	Hak Azasi Manusia
IOM	International Organization For Migration
IMO	Organisasi Maritim Antar Bangsa
ICC	International Criminal Court
IGO	Inter Governmental Organization
ILO	International Labour Organization
UN	United Nation
UU	Undang-Undang
USU	Universitas Sumatera Utara
CSIS	Center For Strategic and International Studies
Konjen RI	Konsulat Jenderal Republik Indonesia
KTP	Kartu Tanda Penduduk

KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KEPPRES	Keputusan Presiden
POLRI	Kepolisian Republik Indonesia
PRT	Pembantu Rumah Tangga
KEPMEN	Keputusan Menteri
NGO	Non Governmental Organization
PSK	Pekerja Seks Komersial
PTIK	Perguruan Tinggi Ilmu Kepolisian
SOMTC	Senior Officer Meeting on Transnational
Crime	
TGO	The Transgovernmental Organization
TNO	Transnational Organization
LSM	Lembaga Sdaway Masyarakata
DEPLU	Departemen Luar Negeri
RUU	Rencana Undang-Undang
RPJP Provinsi Riau	Rencana Pembangunan Jangka Panjang Provinsi Riau
RPJP Kepulauan Riau	Rencana Pembangunan Jangka Panjang Provinsi Kepulauan Riau
KBRI	Kedutaan Besar Republic Indonesia
TNI-AL	Tentara Nasional Indonesia -Angkatan Laut
MEH	Marine Electronic Highway
TLDM	Tentara Laut Diraja Malaysia
ZEE	Zona Ekonomi Eklusif

SENARAI JADUAL

Jadual		Halaman
Jadual 1.1	Pemerdagangan perempuan dan anak adalah segala tindakan pelaku perdagangan manusia yang mengandung	23
Jadual 3.1	Jumlah Korban Perdagangan manusia di Indonesia tahun 2004-2009	77
Jadual 3.2	Data Tindakan Jenayah Perdagangan Orang (kanak-kanak) Polda Se-Indonesia Tempoh Januari-Oktober 2009	78
Jadual 3.3	Tuntutan dan Keputusan Perdagangan Perempuan dan anak-anak di Indonesia Tahun 2005-2006	92
Jadual 5.1.	Jenis Kegiatan Usia Penduduk di Batam (selama seminggu 2006)	123
Jadual 5.2	Keadaan Indonesia dalam Perdagangan Wanita dan Anak-anak di kepulauan Riau dan Batam	131
Jadual 5.3	Tindakan Undang-Undang Terhadap pelaku Perniagaan manusia (1999-2002)	137
Jadual 6.1	Data WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Mendapat Bantuan <i>IOM's Counter-Trafficking Unit</i> (2004-2007)	157
Jadual 6.2	Jenis Eksploitasi ke atas WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Mendapatkan Bantuan <i>IOM's Counter-Trafficking Unit</i> (2004-2007)	161

LAMPIRAN

LAMPIRAN A	Senarai Rujukan Temu Bual
LAMPIRAN B	Undang-Undang Republik Indonesia Tahun 2007 Tentang Pembanterasannya Tindak Aktiviti Jenayah Perniagaan Orang
LAMPIRAN C	Peraturan Presiden Republic Indonesia No. 23 tahun 2011 tentang Rencana Aksi Nasional Hak Asasi Manusia Indonesia Tahun 2011 – 2014.
LAMPIRAN D	Transkrip – Temu Bual

BAB 1

PENDAHULUAN

1.1. Pengenalan

Jenayah pemerdagangan manusia yang juga disebut sebagai perniagaan orang terutama kaum wanita dan kanak-kanak secara global semakin serius dan sering terjadi sehingga kini. Global Survivor Network, setelah mengadakan penelitian mendalam selama dua tahun telah menerbitkan *Crime & Servitude: An Expose in the Traffic in Women for Prostitution from the Newly Independent States*, yang khusus mendedahkan kegiatan pemerdagangan kaum wanita di Negara bekas Rusia. Agensi yang sama juga telah menghasilkan dua filem dokumentasi. Dokumentasi pertama selama 28 minit diberi judul *Sex Trade" An Investigative Documentary*, telah disampaikan kepada Jawatankuasa HAM-PBB (Hak Asasi Manusia, Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu) dan sedang diteruskan pula dengan dokumentasi kedua berjudul *Boght and Sold*, yang mengandungi bahan yang dimuakan dalam penerbitan *Crime & Servitude*. Beberapa penemuan cukup signifikan hasil dari laporan tersebut. Antara lain adalah :

1. Sindikat jenayah memperoleh keuntungan sekitar Tujuh Bilion Dolar Amerika (nilai semasa Ringgit Malaysia Duapuluh Dua Bilion) setiap tahun dari pemerdagangan wanita untuk anggaran empat juta wanita di dunia.
2. Perniagaan dalam pemerdagangan yang paling menguntungkan adalah

yang bertujuan memperdagangkan seks.

3. Dikatakan hampir setiap hari ribuan wanita dan kanak-kanak perempuan dari wilayah peralihan yang terjerat dengan janji-janji manis dan harapan untuk memperoleh kehidupan dan pekerjaan yang menarik di luar negeri.
4. Melalui pelbagai kemudahan pengangkutan, sebahagian besar daripada mereka dihantar ke Jerman, Switzerland, Jepun, Macau dan Amerika Syarikat sama ada secara sah atau pun tidak.
5. Pemerdagangan manusia khususnya kaum wanita terus berlaku kerana kerajaan, para pegawai dan juga warga masyarakat enggan mendedahkannya sehingga menimbulkan kekusaran dan persoalan mengenai sejauh mana seriusnya isu ini.
6. Dilaporkan bahawa di Rusia, walaupun data rasmi menunjukkan setiap tahun hampir 50,000 orang wanita meninggalkan negara tersebut bagi tujuan eksploitasi dan pemerdagangan, ternyata angka ini sebenarnya mencapai ratusan ribu (Harkrisnowo, 2003: 6)

Jenayah ini didedahkan dalam pelbagai pertemuan komuniti antarabangsa yang dianjurkan oleh PBB, dan pada umumnya dikaitkan dengan kegiatan jenayah terancang (*organized crime*). Keprihatinan yang mendalam akan jenayah pemerdagangan manusia ini membuatkan negara-negara di dunia semasa dua tahun yang lalu sepakat untuk menetapkan *UN Convention against Transnational Organized Crime's Protocol*, dan, *Protocol to Prevent, Suppress and Punish*

Trafficking in Persons, Especially Women and Children, A/55/383, yang ditetapkan oleh Perhimpunan Agung PBB pada 2 November 2000.

Menurut maklumat yang dikeluarkan oleh Jabatan Keadilan Amerika Syarikat (AS) dan penerbitan yang dikeluarkan oleh PBB, data kasar berkenaan dengan pemerdagangan manusia adalah seperti:

- 700 ribu hingga empat juta orang setiap tahun diperdagangkan (dijual, dibeli, dihantar, dan dipaksa bekerja diluar kemahuannya) di seluruh dunia.
- Sebahagian besar manusia yang diperdagangkan berasal dari negara-negara membangun yang rendah tahap ekonominya, untuk dibawa ke negara-negara maju.
- Sebahagian besar dari mangsa yang terlibat adalah kaum wanita dan kanak-kanak.
- Mangsa umumnya dijanjikan dengan kehidupan yang lebih baik, pekerjaan dengan ganjaran yang menarik oleh pedagang.
- Biasanya mereka dipaksa bekerja sebagai pelacur, pekerja paksa, pembantu rumah tangga dan juga sebagai pengemis.
- Biasanya kaedah kekerasan digunakan untuk menguruskan mangsa supaya menurut perintah.
- Lebih dari 2.3 juta kaum wanita bekerja sebagai pelayan seks diluar keinginan mereka, dan dianggarkan 40% daripada jumlah tersebut adalah kanak-kanak bawah umur (**Harkrisnowo 2003: 7**).

Menurut Hugh **Barlow (1984: 294)** , pemerdagangan wanita dan kanak-

kanak ini adalah satu jenayah terancang (*organized crime*) yang sangat menyukai perniagaan seperti pelacuran kerana aktiviti ini mendatangkan keuntungan yang banyak. Jenayah terancang tidak ada rasa segan untuk menjalin hubungan dengan tokoh politik dan kerajaan. Oleh sebab itu, tidak keterlaluan bila dikatakan bahawa jenayah terancang menjadikan rasuah politik sebahagian daripada perniagaannya .

Aktiviti pemerdagangan manusia bagi kawasan di Asia Tenggara sudah menjadi satu fenomena besar. Jabatan Negara Luar Amerika Syarikat menyalahkan tiga kerajaan di Asia Tenggara kerana tidak melakukan usaha yang sepatutnya untuk mencegah pemerdagangan haram ini. Burma disebut sebagai negara asal wanita yang dibawa ke negara lain di Asia untuk dijadikan pelacur atau kerja paksa (Voice of America Online, 25 Julai, 2006).

Menurut Carunia M. Firdausy, dari Pusat Penelitian Ekonomi LIPI yang disokong oleh ekonomi Indonesia, Aris Ananta, dan ekonomi Laos iaitu Leeber Leebouapao, sepertimana mana yang dipetik dalam akhbar Kompas, (22 Disember 2003, Hal 3) menyatakan bahawa banyak tenaga kerja haram bekerja di sektor yang merbahaya, kotor dan susah. Bukan hanya tenaga yang dimanfaatkan, mereka juga turut memberi pertukaran asing bagi negara di tempat kerjanya. Perlindungan terhadap tenaga kerja haram di kawasan ASEAN sangat diharapkan untuk direalisasikan kerana tenaga kerja haram di ASEAN tidak boleh dilepaskan dari dasar politik dalam negara masing-masing tetapi sebagai kemahuan politik bersama.

Negara-negara ASEAN telah memanfaatkan tenaga kerja haram sejak

tahun 1990. Sejak dari itu, jumlah tenaga kerja haram yang masuk ke Malaysia dianggarkan sebanyak 1.4 juta orang yang berasal dari Indonesia, Bangladesh, India, China dari Indonesia dan Thailand. Sebanyak 250,000 orang tenaga kerja haram dari Indonesia, Thailand dan Malaysia berkerja di Singapura. Thailand pula menggunakan 1 juta pekerja haram warga asing dari Myanmar, Kamboja, Laos dan Cina. Filipina pula dianggarkan menggunakan 200,000 pekerja dari Malaysia dan Indonesia. Manakala Brunei Darussalam menggunakan 1,000 pekerja dari Malaysia dan Indonesia. Selain daripada itu, Kamboja juga terlibat dalam menggunakan tenaga kerja Vietnam sebanyak 1 juta orang (*Kompas*, 22 Disember 2003, hal 3).

Jumlah tenaga kerja haram dari Indonesia dianggarkan berjumlah 1 juta orang pada tahun 2003 orang yang memberi fokus Malaysia, Singapura dan Jepun sebagai negara sasaran (*Kompas*, 22 Disember 2003, hal. 3). Dari Filipina sebanyak 1.8 juta orang dianggarkan berhijrah ke Timur Tengah, Jepun, Eropah, Taiwan dan Korea Selatan bagi tujuan yang sama. Myanmar pula mencatatkan sebanyak 1 juta orang yang berkerja di Thailand, Pakistan, Jepun dan Korea Selatan. Dari Malaysia pula 50,000 orang dianggarkan telah berhijrah untuk berkerja di Jepun dan Taiwan. Sebanyak 55,483 orang rakyat Thailand memilih Jepun, Taiwan, Malaysia dan Singapura. Vietnam pula melibatkan 100,000 orang yang memilih Cina dan Jerman sebagai tempat berkerja dan akhir sekali Laos dengan anggaran 10,000 orang memilih Thailand sebagai pilihan negara untuk berkerja (*Kompas*, 22 Disember 2003, Hal. 3).

Fenomena ini ditangani dengan serius oleh pelbagai pihak yang berkaitan

dari setiap negara ASEAN dengan melaksanakan *Annual Ministry Meeting on Transnational Crime* (AMMTC) atau pun SOMTC (*Senior Officer Meeting on Transnational Crime*) (Kementerian Luar Indonesia, 2004). Walaupun demikian, fenomena perdagangan manusia yang juga dikaitkan dengan isu jenayah rentas sempadan masih lagi menghantui Indonesia. Ini dibuktikan bilamana Amerika Syarikat masih meletakkan Indonesia dalam penarafan Tier-3 dari sudut pendekatan, penguatkuasaan dan keberkesanan mengatasi ancaman perdagangan manusia (Trafficking in Person Report 2013). Penarafan Tier-3 bermaksud, Indonesia pendekatan menangani perdagangan manusia masih tidak berkesan dan penguatkuasaannya adalah lemah. Penarafan Tier-2 bermaksud bahawa beberapa pendekatan dan penguatkuasaan undang-undang telah diambil tetapi memerlukan sedikit usaha untuk mengatasinya, manakala Tier-1 bermaksud, penguatkuatkuasaan dan keberkesanananya adalah baik.

Sejak akhir-akhir ini, berita mengenai perdagangan manusia di Indonesia semakin hangat diperkatakan, baik dalam lingkungan domestik mahupun di peringkat antarabangsa. Perdagangan manusia yang sering berlaku di kalangan kaum wanita dan kanak-kanak dalam industri seksual, mulai menjadi perhatian masyarakat melalui media massa pada beberapa tahun terakhir ini.

Indonesia adalah sebuah negara yang semakin berkembang mengikut peredaran semasa seperti negara-negara membangun yang lain. Justeru itu, amat mustahil untuk negara Indonesia terlepas daripada permasalahan jenayah seperti jenayah perdagangan manusia sama ada sebagai negara pengirim atau negara pembekal kepada jenayah ini. Seperti mana yang telah di sentuh di atas, Jabatan

Keadilan AS menyatakan Indonesia sebagai *Tier 3*, iaitu negara yang sama sekali tidak memenuhi standard minimum dalam memerangi pemerdagangan manusia, data yang disampaikan dalam laporan agensi tersebut antara lain adalah sebagai berikut:

- a. Indonesia merupakan negara pembekal (*source country*) bagi orang yang diperdagangkan, terutama kaum wanita dan kanak-kanak.
- b. Mangsa biasanya diniagakan untuk tujuan eksploitasi seksual dan sebagai pekerja.
- c. Negara sasaran untuk ditempatkan mangsa-mangsa yang terlibat adalah seperti Hong Kong, Singapura, Taiwan, Malaysia, Brunei, negara-negara Teluk Parsi, Australia, Korea Selatan dan Jepun.
- d. Pencegahan ke atas berlakunya gejala jenayah ini masih belum mendapat perhatian atau usaha yang menyeluruh daripada pihak kerajaan walaupun jenayah ini sudah lama diperhatikan (Harkrisnowo, 2003: 90).

Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia, disertai kes pemindahan tempat, pemaksaan dan rogol, sudah berlaku sejak zaman penjajahan Jepun. Mangsa pemerdagangan wanita ini dikenali sebagai jugunyangfu. Jenayah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia mulai berlaku sejak tahun 1993 hingga sekarang. Anggaran kes pemerdagangan yang direkodkan secara keseluruhan adalah sebanyak 3785 orang. Kes yang dicatatkan berlaku dalam negara adalah sebanyak 18 peratus dan 82 peratus lagi merupakan kes yang

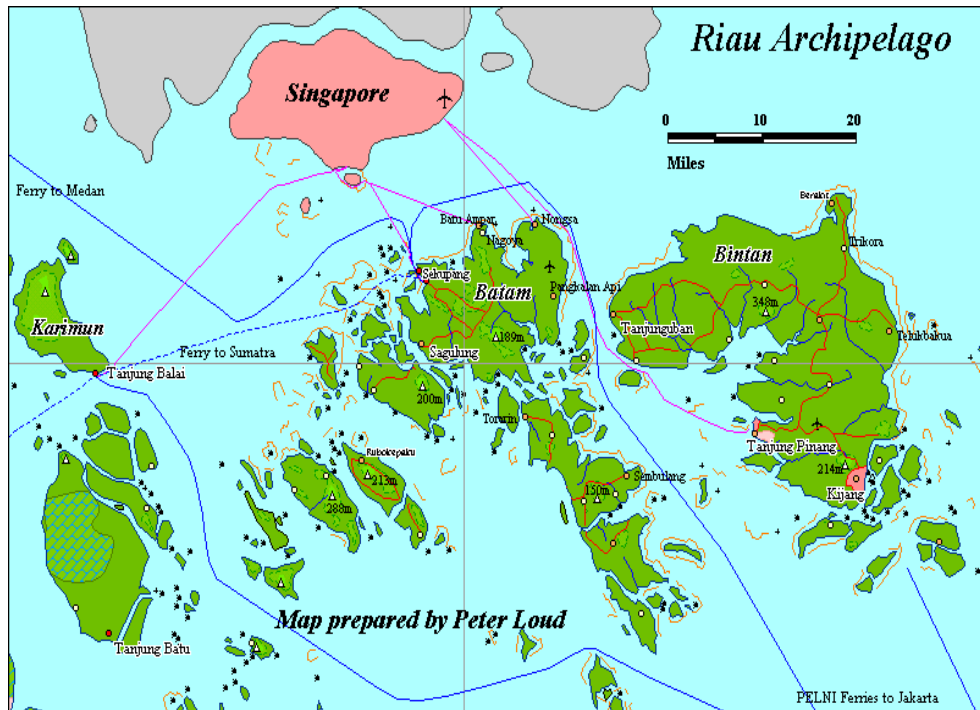
direkodkan berlaku ke luar negara iaitu mangsa pemerdagangan dihantar ke luar negara. 2828 orang dicatatkan dijual ke Malaysia melalui pulau Batam dan Kepulauan Riau (*Media Jakarta*, 4 Januari 2012) terutama di daerah perbatasan seperti kepulauan Riau, Riau, Pulau Batam dan daerah yang banyak memerlukan pelacuran. Pelaku ke atas jenayah ini adalah orang Indonesia sendiri dengan kerjasama rakyat negara penerima mangsa atau orang asing. Biasanya kes jenayah ini berlaku dalam masa yang panjang dan sukar dikesan kerana dilakukan secara terselindung dengan pelbagai alasan.

Kaum wanita dan kanak-kanak dari Indonesia dan Filipina dicatatkan sebagai katagori pekerja paksa terbanyak di dunia. Anggaran mangsa mencapai 9.5 juta orang di Asia Pasifik atau sekitar 3/4 dari kiraan mangsa keseluruhan iaitu sebanyak 12.3 juta orang (*Media Jakarta*, 4 Januari 2013).

Pihak polis Republik Indonesia mengenal pasti adanya tindakan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak yang dilakukan di daerah-daerah perbatasan di Sumatera dengan Malaysia. Di Riau, Kepulauan Riau (Kepri) dan Kota Batam terdapat 67 pelabuhan tikus (laluhan haram) yang kerap kali dijadikan sebagai laluan orang Indonesia untuk menuju ke Malaysia. Kepulauan Riau adalah antara daerah yang terdekat dengan perbatasan Malaysia dan Singapura (sila lihat Peta 1.1.). Di Malaysia dicatatkan terdapat 24 kawasan atau pelabuhan pendarat haram (dikenali sebagai pelabuhan tikus Malaysia) yang kerap dijadikan sebagai tempat pendaratan bagi orang Indonesia yang datang ke Malaysia secara haram. Penemuan tersebut merupakan hasil penelitian pihak polis di Perguruan Tinggi Ilmu Kepolisian (PTIK) pada Forum Group Discussion (FGD) kerjasama Polri

dalam membanteras tindakan jenayah pemerdagangan orang berdasarkan jenayah terancang antarabangsa di Jakarta (PTIK, 27 Mei 2011).

Peta 1.1.: Provinsi Kepulauan Riau



Sumber: Peter Loud, (Diakses 20 September 2014)

Beberapa aktivitis wanita kota Batam, bandar utama di provinsi Kepulauan Riau, menghadapi perjuangan yang berat dalam cubaan untuk mengekang dan membasmi pemerdagangan manusia yang terjadi di pulau Batam, yang terletak berhampiran dengan selatan Singapura dan semenanjung Malaysia. Tempoh 45 minit diperlukan untuk pergi ke kedua-dua negara jiran tersebut dengan menggunakan pengangkutan eeri. Sempadan maritim dengan laluan tikus menjadikan Batam sebagai tempat utama (*hot spot*) bagi pemerdagangan manusia

(*trafficking*) khususnya wanita dan kanak-kanak. Laluan-laluan tikus ini tidak mampu dikawal oleh jabatan imigresen maupun kastam secara keseluruhan kerana kekurangan anggota sehingga sindiket antarabangsa pemerdagangan wanita dan kanak-kanak berlaku secara berleluasa yang dapat keluar atau masuk ke kawasan Batam tanpa diketahui oleh pihak imigresen (Nurfika Osman, Lembaga Pemberdayaan Wanita Batam, Temubual, 1 November 2010).

Menurut Uma Adolf (Temubual, 1 November 2010) dari Lembaga Pemberdayaan Wanita Batam pula, pada bulan November tahun 2010 beberapa tindakan pencegahan yang dilakukan oleh pihak berkuasa seperti pemantauan di pelabuhan-pelabuhan terbukti tidak efektif kerana sindiket jenayah ini (*trafficker*) sering kali berjaya untuk keluar dan masuk ke Batam secara rahsia. Kes pemerdagangan ini di Kepulauan Riau dan Kota Batam terus meningkat pada setiap tahun yang didorong oleh angka kemiskinan yang tinggi. Sebahagian besar daripada mangsa bekerja sebagai pekerja seks komersial di Malaysia dan Singapura. Oleh sebab itu, Kerajaan daerah berusaha mempercepatkan pembangunan dalam negara untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat, mengurangkan angka kemiskinan, meningkatkan keupayaan sektor pendidikan dan menghilangkan budaya rasuah.

Jumlah kes pemerdagangan manusia di wilayah Kepulauan Riau termasuk Batam sejak tahun 2006 hingga pertengahan tahun 2011 dianggarkan mencapai 2000 orang, ironinya belum ada satupun kes tersebut yang diketengahkan hingga ke meja pengadilan (Aida Ismeth Abdullah, Ketua Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Daerah (DPD), **Temubual, 10 Oktober 2011**).

1.2. Pernyataan Masalah

Provinsi Kepulauan Riau berhadapan dengan permasalahan perdagangan wanita dan kanak-kanak yang amat serius. Kepulauan Riau merupakan antara provinsi yang amat strategik bagi perdagangan manusia. Daerah ini dijadikan sebagai tempat pemindahan, penerimaan dan penampungan, pengawalan korban perdagangan dan mudahnya transportasi, banyaknya perbuatan kolusi antara jaringan pelaku perdagangan wanita dan pemilik industri pelacuran dengan pegawai penguatkuasa negara termasuk pegawai keselamatan seperti polis, tentera dan pasukan pesisir pantai

Kota Batam dan pelabuhan di sekitarnya pula telah dijadikan daerah transit oleh beberapa kumpulan jenayah rentas sempadan lokal dan antarabangsa untuk menyeludup dan memperdagangkan kanak-kanak dan wanita dari pelbagai daerah Indonesia ke Malaysia. Walaupun daerah provinsi kepulauan Riau merupakan antara provinsi yang terkaya di Indonesia dengan sumber ekonomi datangnya dari hasil minyak dan gas, serta pelaburan perkilangan dan hartanah dari Singapura, namun daerah provinsi ini bukanlah menjadi kawasan sasaran bagi perdagangan manusia terutamanya kanak-kanak dan wanita. Persoalan yang wujud ialah mengapa perkara ini terjadi? Mengapa Kepulauan Riau menjadi daerah transit perdagangan wanita dan kanak-kanak ke negara jiran?

Jenayah memperdagangkan wanita dan kanak-kanak di kepulauan ini juga kurang mendapat pemerhatian undang-undang samada dari segi mendapatkan keadilan hukum maupun penguatkuasaan itu sendiri. Pada umumnya, mangsa kekerasan dan usaha menyusun peraturan daerah sebagai landasan undang-undang

masih banyak diperjuangkan dan diperhatikan secara khusus. Pemerhatian menunjukkan bahawa masih ada penguatkuasaan undang-undang seperti hakim, pendakwa, polis dan peguam yang masih tidak sepenuhnya mempunyai kepekaan terhadap kes mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak ini, padahal mereka adalah kelompok strategik penguatkuasaan undang-undang di Indonesia. Persoalan yang wujud ialah sejauhmanakah penguatkuasaan dijalankan di dalam membentaras kegiatan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Kepulauan Riau ke Malaysia? Adakah wujud penguatkuasaan yang serius? Sejauhmanakah wujudnya kelemahan maupun kekuatan penguatkuasaan di dalam membentaras fenomena ini?

1.3. Persoalan Kajian

Kajian ini bertujuan untuk memperoleh gambaran, membincangkan, dan menganalisis aspek penguatkuasaan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia dengan Kepulauan Riau dijadikan fokus kajian. Di dalam merumus kepada perbincangan ini, beberapa aspek atau faktor akan turut dibincangkan seperti apakah faktor-faktor pendorong, penarik dan faktor lain yang menjadi penyebab berlakunya kes pemerdagangan (*trafficking*) kaum wanita dan kanak-kanak di Kepulauan Riau dan Batam. Kajian kes yang melibatkan pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang, pengadilan dan sikap pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang dan lain-lain diharap dapat mendedahkan prosedur pengendalian kes mengikut undang-undang. **Oleh yang demikian,** beberapa persoalan mengikut pernyataan masalah daripada kajian ini :

1. Mengapa Kepulauan Riau dan Batam dijadikan daerah transit pemerdagangan wanita dan kanak-kanak?
2. Sejauh manakah undang-undang mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak seperti UU No. 21 Tahun 2007 yang ada sudah mencukupi untuk menghalang sindiket pemerdagangan?
3. Sejauhmanakah kelemahan atau kekuatan penguatkuasaan menyumbang kepada pembenterasan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Kepulauan Riau ke negara jiran?
4. Apakah strategi kerajaan wilayah dan pusat dalam menangani jenayah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak?

1.4. Objektif Kajian

Kajian ini mempunyai 3 (tiga) objektif:

1. Membincangkan perkembangan pemerdagangan manusia di Indonesia dengan kajian khusus di kepulauan Riau, dan Kota Batam.
2. Menganalisis keberkesanan penguatkuasaan undang-undang ancaman pemerdagangan manusia.
3. Menganalisis sejauh mana hubungan kerajaan wilayah dan pusat berupaya mengatasi masalah pemerdagangan manusia.

1.5. Kepentingan Kajian

Penyelidikan ini boleh digunakan dalam dunia akademik dan praktikal

iaitu : Secara teoritikal diharapkan dapat menjadi bahan rujukan bagi pembuat keputusan dan membantu menyelesaikan masalah dan persoalan-persoalan tentang pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari kepulauan Riau dan Kota Batam ke Malaysia. Selain itu, diharapkan agar gambaran fakta model memberantas pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Kepulauan Riau dan Kota Batam ke kerajaan jiran terutamanya Malaysia boleh diperolehi.

1.6. Fokus kajian

Fokus kajian merupakan manfaat yang disemak dari persoalan kajian sehingga mendapat gambaran bagaimana strategi Indonesia pemerintah provinsi Riau, Kepulauan Riau dan Kota Batam dalam menangani pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Kepulauan Riau dan Kota Batam ke Malaysia.

1.7. Kerangka Teori dan Pendekatan

Secara amnya, pengertian suatu pendekatan boleh diertikan sebagai cara untuk menghampiri dari suatu kajian tertentu terhadap suatu masalah sehingga membolehkan orang untuk menyiasat, mendalami dan menyelesaikan permasalahan (R.Soeprapto, 1997:48). Kajian ini menggunakan pendekatan liberalisme sebagai asas umum pendekatan teori ini. Selanjutnya aspek Transnasionalisme dalam Liberalisme akan menjadi panduan kerangka teori untuk menjelaskan fenomena pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia umumnya dan kepulauan Riau khususnya.

1.7.1 Tanggapan Umum Liberalisme

Adapun andaian dasar Liberalisme dalam hubungan antarabangsa sangat erat kaitannya dengan negara liberal moden. Ahli falsafah liberal, bermula dari John Locke di abad ketujuh belas melihat potensi yang besar bagi kemajuan dalam masyarakat sivil dan ekonomi kapitalis moden, kedua-duanya boleh berkembang dalam negara-negara yang menjamin kebebasan individu. Kemodenan membentuk kehidupan yang baru dan lebih baik, bebas dari kerajaan yang autoritarian dan dengan tahap kesejahteraan material yang jauh lebih tinggi. (Robert Jackson & Georg Sorensen, 2013: 100).

Kaum liberal umumnya mengambil pandangan positif tentang sifat manusia. Mereka mempunyai keyakinan besar terhadap akal fikiran manusia dan mereka yakin bahawa prinsip-prinsip rasional boleh dipakai pada masalah-masalah antarabangsa. Kaum liberal mengakui bahawa individu selalu mementingkan diri sendiri dan bersaing terhadap suatu hal. Tetapi mereka juga percaya bahawa individu mempunyai banyak kepentingan dan dengan demikian boleh terlibat dalam aksi sosial yang kolaboratif dan kooperatif, baik domestik maupun antarabangsa, yang menghasilkan manfaat besar bagi setiap orang baik di dalam negeri maupun di luar negeri. Dengan kata lain, konflik dan perang dapat dihindarkan, ketika manusia memakai akal fikiran mereka boleh mencapai kerjasama yang saling menguntungkan bukan hanya dalam negara tetapi juga merentas sempadan antarabangsa. Tetapi mereka tidak sepakat mengenai besarnya hambatan dalam perjalanan perkembangan manusia (Smith 1992: 204).

Kemajuan bagi kaum liberal selalu merupakan kemajuan bagi individu. Perhatian dasar Liberalisme adalah kebahagiaan dan kesenangan individu. John Locke berpendapat bahawa negara muncul untuk memastikan kebebasan warga negaranya dan kemudian mengizinkan mereka menyara kehidupannya dan menggapai kebahagiaannya tanpa campur tangan yang tidak semestinya dari orang lain. Berbeza dengan kaum Realisme, yang melihat negara yang pertama dan paling utama sebagai pemusatan dan instrumen kuasa. (Robert Jackson & Georg Sorensen, 2013: 101).

Pemikiran kaum liberal sangat erat hubungannya dengan kemunculan negara perlembagaan moden. Kaum liberal berpendapat bahawa pemodenan adalah proses yang menimbulkan kemajuan dalam banyak bidang kehidupan. Proses pemodenan memperluaskan skop bagi kerjasama lintas batas antarabangsa. Kemajuan bermakna kehidupan yang lebih baik bagi paling tidak majoriti individu. Manusia mempunyai akal fikiran, dan apabila mereka memakainya pada masalah-masalah antarabangsa, kerjasama yang lebih besar akan menjadi hasil akhir. (Robert Jackson & Georg Sorensen, 2013: 102)

Dengan demikian andaian dasar Liberalisme adalah:

- (1) Pandangan positif tentang sifat manusia:
- (2) Keyakinan bahawa hubungan antarabangsa boleh bersifat bekerjasama daripada konflik;
- (3) Percaya terhadap kemajuan

Dalam konsepnya tentang kerjasama antarabangsa menekankan bentuk politik dunia yang berbeza. Pendekatan Liberalisme ini terbahagi kepada empat

konsep iaitu Liberalisme sosiologi menekankan hubungan antarabangsa bukan kerajaan di antara masyarakat, seperti komunikasi antara individu-individu dan di antara kumpulan-kumpulan. Liberalisme Ekonomi memperhatikan secara khusus pada hubungan ekonomi dalam pertukaran dan pergantungan yang menguntungkan antara rakyat dan kerajaan. Liberalisme Institusi menekankan pentingnya kerjasama yang dianjurkan di antara negara-negara, terkini, manakala Liberal Republikan berpendapat bahawa perlembagaan demokratik liberal dan bentuk-bentuk pemerintahan adalah paling penting dalam mengadakan hubungan yang damai dan bekerjasama di antara negara-negara.

1.7.2. Liberalisme Sosiologi

Seterusnya penyelidik akan menjelaskan Teori Liberalisme Sosiologi untuk menyokong penulisan tesis ini. Hubungan transnasional dianggap oleh Liberal Sosiologi sebagai aspek hubungan antarabangsa yang semakin penting. James Rosenau mendefinisikan transnasionalisme sebagai berikut: "proses di mana hubungan antarabangsa yang dilaksanakan oleh kerajaan telah disertai oleh hubungan individu-individu, kumpulan-kumpulan dan masyarakat-masyarakat swasta yang boleh dan mempunyai kesan-kesan penting bagi berlanagsungnya pelbagai peristiwa" (Rosenau 1980: 1). Dalam memfokuskan hubungan transnasional, kaum liberal sosiologi kembali ke tema lama dalam pemikiran kaum liberal; pemikiran bahawa hubungan antara rakyat itu lebih bekerjasama dan lebih menyokong perdamaian daripada hubungan antara kerajaan nasional. Richard Cobden, pemikir kaum liberal terkemuka abad kesembilan belas,

menyatakan pemikirannya sebagai berikut: "semakin kecil penglibatan di antara pemerintah, semakin banyak hubungan antara bangsa-bangsa di dunia (Cobden 1903: 216; Taylor 1957: 49). Dengan "bangsa-bangsa" Cobden merujuk pada masyarakat dan keanggotaannya.

Karl Deutch adalah tokoh terkemuka dalam kajian hubungan transnasional sepanjang 1950 telah mengukur besarnya komunikasi dan transaksi di antara masyarakat. Deutch berpendapat bahawa darjah hubungan transnasional yang tinggi antara pelbagai masyarakat mengakibatkan hubungan damai yang memuncak lebih dari sekadar ketiadaan perang (Deutch et al, 1957). Keadaan tersebut menuju kepada komuniti keselamatan: "sekelompok masyarakat yang telah menjadi" bersepadu ". Integrasi bermakna bahawa "rasa komuniti" telah dicapai: masyarakat bersepakat bahawa konflik dan masalah mereka dapat diselesaikan "tanpa mengarah pada kekuatan fizikal skala besar" (1957: 5). Komuniti keselamatan semacam itu, menurut Deutch, telah muncul di antara negara-negara Barat di rantau Atlantik Utara. Ia menata pelbagai keadaan yang kondusif bagi munculnya komuniti keselamatan: komunikasi sosial yang meningkat; mobiliti manusia lebih besar, hubungan ekonomi lebih kuat, dan liputan transaksi timbal balik manusia yang lebih luas.

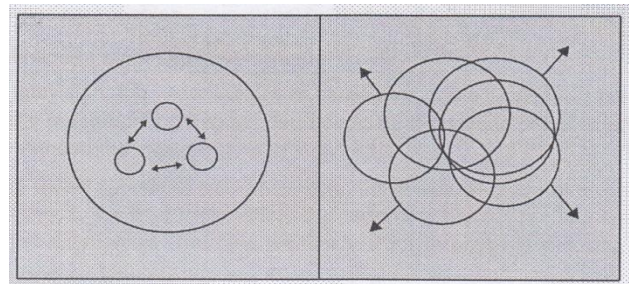
Banyak pendokong Liberalisme Sosiologi menegaskan pemikiran bahawa hubungan transnasional di antara rakyat dari sesawang-negara yang berbeza membantu mencipta bentuk baru masyarakat manusia yang hadir sepanjang atau bahkan dalam persaingan dengan arrin-bangsa. Dalam buku yang berjudul *World*

Society John Burton (1972) mengajukan suatu “model sesawang labah-labah” hubungan transnasional. Tujuannya adalah menunjukkan bagaimana setiap sesawang bangsa terdiri dari banyak kelompok masyarakat yang berbeza yang mempunyai jenis hubungan luaran yang berbeza dan jenis kepentingan yang berbeza pula; kelompok agama, kumpulan perniagaan, kumpulan pekerja, dan lain-lain. Dalam perbezaan yang jelas, model dunia pendokong Realisme sering menggambarkan sesawang sebagai siri bola sesawang stik iaitu sejumlah unit yang merdeka, yang boleh berdiri sendiri. Menurut pendokong Liberalisme Sosiologi seperti Burton, jika kami merangka pola-pola komunikasi dan transaksi antara pelbagai kumpulan kita akan mendapatkan gambar dunia yang lebih tepat sebab gambar itu akan mewakili pola-pola sesawang perilaku manusia daripada sempadan sesawang yang tidak kelihatan.

Burton menjelaskan bahawa model sesawang labah-labah menunjuk pada dunia yang didorong lebih oleh kerjasama yang saling menguntungkan daripada oleh konflik sesawang stik. Dalam hal ini model sesawang labah-labah dibina dari pemikiran kaum liberal terdahulu tentang kesan menguntungkan dari keahlian kumpulan yang saling bertindih atau bersilang. Disebabkan individu adalah ahli dari banyak kumpulan yang berbeza, konflik akan berubah jika tidak dihilangkan; keahlian yang bertindih mengurangkan risiko konflik serius antara dua kumpulan manapun (Nicholls 1974: 22; Little 1996: 72).

James Rosenau lebih jauh mengembangkan pendekatan kaum Liberalisme Sosiologi pada hubungan transnasional (Rosenau 1990; 1992). Ia memfokuskan hubungan transnasional pada peringkat makro dari populasi manusia sebagai

tambahan pada mereka yang berjalan pada tahap mikro oleh individu. Rosenau berpendapat bahawa transaksi individu mempunyai implikasi dan kesan penting dalam masalah-masalah global. Pertama, para individu telah banyak memperluas aktiviti mereka mengharapkan pendidikan yang lebih baik dan



Model Sesawang Stic Model Sesawang Labah-labah

akses kepada alat-alat komunikasi elektronik serta perjalanan ke luar negeri. Kedua, kapasiti negara dalam tindak pengendalian peraturan mula menurun dalam dunia yang semakin kompleks. Akibatnya adalah dunia yang dimaklumkan lebih baik dan individu-individu yang terus bergerak yang jauh tidak terikat dari sebelumnya pada negara "mereka". Rosenau kemudian melihat transformasi sistem antarabangsa yang mendalam yang sedang berlangsung: "state-centric", sistem anarki tidaklah hilang tetapi suatu dunia "multi-centric" telah muncul yang terdiri dari berbagai macam kumpulan bebas kedaulatan yang hidup berasingan daripada dan dalam persaingan dengan dunia state-centric dari pelakon-pelakon terikat-kedaulatan (Rosenau 1992: 282) Rosenau kemudian menyokong pemikiran Liberal bahawa dunia yang semakin pluralis, yang dicirikan dengan jaringan transnasional individu dan kumpulan akan menjadi lebih damai. Dalam beberapa hal, dunia yang pluralis itu akan menjadi dunia yang lebih tidak stabil, sebab

perintah lama yang dibina berdasarkan kekuasaan negara telah hancur; tetapi walaupun jarang konflik-konflik akan mengakibatkan penggunaan kekuatan, sebab sejumlah besar individu kosmopolitan baru yang merupakan ahli dari banyak kumpulan yang bertindih tidak akan mudah menjadi musuh-musuh yang terbahagi menjadi kelompok-kelompok bercanggah. Kita dapat merumuskan bahawa Liberalisme Sosiologi sebagai berikut: Kajian dan fokus Hubungan Antarabangsa bukan hanya kajian tentang hubungan antara kerajaan nasional; pengajian Hubungan Antarabangsa juga mempelajari hubungan antara individu, kumpulan atau masyarakat individu. Hubungan salingbergantungan yang bertindih antara masyarakat disatukan menjadi lebih kooperatif dan menurut Liberalisme Sosiologi, kepentingan mereka tidak melebihi dan bertentangan. Dunia dengan sejumlah besar rangkaian transnasional kemudian akan menjadi lebih damai. Ini dapat disimpulkan seperti dibawah :

Pentingnya Individu dalam politik global
<p>Warga negara telah menjadi pembolehubah penting dalam politik global, paling tidak dengan lima alasan:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pengikisan dan sekatan kuasa negara dan kerajaan 2. Permulaan televisyen global, perivasan penggunaan komputer dalam pekerjaan, pertumbuhan perjalanan luar negeri dan bertumbuh-kembangnya migrasi masyarakat, penyebaran institusi pendidikan telah meningkatkan kemahiran analisis individu. 3. Orang ramai atas agenda global dari isu-isu baru yang saling bergantung (seperti

pencemaran alam sekitar, krisis nilai pertukaran, perdagangan dadah, AIDS, dan keganasan) telah membuatnya semakin penting proses-proses di mana kedinamikaan global mempengaruhi kesejahteraan para individu.

4. Revolusi teknologi informasi telah menjadikannya rasional bagi warga negara dan benar-benar melihat pengumpulan aksi-aksi mikro menjadi hasil makro. Masyarakat sekarang boleh mengamati momentum pengumpulan sokongan seperti aksi jalanan; pengumuman dari para pegawai; jawapan dari pihak lawan, tanggapan pemprotes dan pelbagai kejadian lain digambarkan dan diinterpretasi dalam skrin televisyen di seluruh dunia.

5. Kapasiti warga negara yang baru terbentuk ini untuk “melihat” peranan mereka dalam (dinamika pengumpulan) telah sepenuhnya mengubah. Mungkin bahkan berkurang, perluasan dimana organisasi dan kepimpinan adalah faktor dalam menggerakkan awam. Para pemimpin semakin menjadi pengikut sebab individu-individu semakin menjadi sedar bahawa tindakan mereka boleh memiliki konsekuensi.

Rosenau (1992: 274-6).

Google Translate kanggo Bisnis: Translator Toolkit Penerjemah Situs Web Panemu Pasar Global

1.7.3 Konsep dan Definisi Pemerdagangan Manusia

Berdasarkan Artikel 3, Para (a) di dalam Protokol PBB tahun 2000 mengenai the *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons*,

especially Women and Children, perdagangan didefinisikan sebagai,

as the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, for the purpose of exploitation. Exploitation shall include, at a minimum, the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labour or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs

Secara umumnya, pendefinisian Pertubuhan Bangsa-Bangsa (PBB) perdagangan sebagai pengambilan pekerja (perekrutan), penghantaran, pemindahan, penampungan, atau penerimaan seseorang, dengan ancaman atau penggunaan kekerasan atau bentuk-bentuk pemaksaan lain seperti penculikan, penipuan, penyalahgunaan kuasa atau kedudukan terdedah, atau memberi, menerima bayaran atau faedah untuk memperoleh permit dari orang yang mempunyai kuasa ke atas orang lain bagi tujuan eksploitasi. (L.M. Gandhi Lopian & Hetty A. Geru, 2010 : 154), adalah juga boleh diaplikasikan dalam konteks yang sama di dalam membincangkan definisi perdagangan wanita dan kanak kerana konteks dan aktor yang terlibat adalah sama.

Gambaran yang diberikan adalah sebagai alat yang berguna untuk menganalisa setiap kes untuk menentukan sama ada kes tersebut termasuk dalam kes perdagangan atau pun tidak. Menurut Keputusan Presiden Indonesia (Keppres) No. 88 Tahun 2002 tentang rencana aksi nasional penghapusan perdagangan wanita dan kanak-kanak, setiap kejadian yang berlaku dianggap sebagai kes perdagangan jika memenuhi sekurang-kurangnya satu unsur dari ketiga-tiga kriteria yang terdiri dari proses, jalan/cara dan tujuan seperti jadual di bawah.

Jadual 1.1

Pemerdagangan perempuan dan anak adalah segala tindakan pelaku
pemerdagangan manusia:

Salah satu atau lebih tindakan	Cara	Perempuan dan anak digunakan untuk tujuan
1. Perekrutan; 2. Pengangkutan; antar daerah dan negara; 3. Pemindah tangan; 4. Pemberangkatan ; 5. Penerimaan; 6. Penampungan sementara.	1. Ancaman; 2. Penggunaan kekerasan verbal dan fizikal; 3. Penculikan; 4. Penipuan; 5. Tipu-muslihat; 6. Memanfaatkan kelemahan seseorang, misalnya ketika seorang tidak memiliki pilihan lain, terasing, ketergantungan ubat, masalah hutang, dll. 7. Memberikan atau menerima pembayaran atau keuntungan.	1. Pelacuran dan eksploitasi seksual (termasuk <i>Paedophile</i>); 2. Buruh migran sah mahupun tidak sah; 3. Anak angkat; 4. Pekerjaan jermal; 5. Pengantin pesanan; 6. Pembantu rumah tangga; 7. Mengemis; 8. Industri pornografi; 9. Pengedaran ubat terlarang; 10. Penjualan organ tubuh; 11. Bentuk eksploitasi lainnya.

1.7.4. Konsep Pemerdagangan Perempuan dan kanak-kanak

Pemerdagangan manusia (*trafficking*) adalah suatu istilah yang digunakan untuk menggambarkan perniagaan barang secara haram yang melalui batasan negara khasnya barang-barang yang diseludup, seperti ubat terlarang untuk mendapatkan keuntungan. Beberapa dekad terakhir ini, konsep ini telah meluas meliputi pemerdagangan manusia secara haram yang lebih dikenali dengan nama pemerdagangan manusia terutama kaum wanita dan kanak-kanak dengan tujuan menjual atau mengeksploitasi tenaga mereka.

Dalam standard Hak Asasi Manusia (HAM) bagi perlakuan orang-orang yang diniagakan seperti yang dikeluarkan oleh *Global Alliance Against Traffic in Women*, *Foundation Against Trafficking in Women*, dan *The International Human Rights Law Group* menyatakan bahawa:

Penyeludupan atau pemerdagangan haram adalah tindakan dan usaha yang melibatkan aktiviti pengambilan, perpindahan dalam suatu negara ke negara yang lain, pembelian, penjualan penghantaran, penerimaan atau penghantaran seseorang dengan menggunakan penipuan, kekerasan (termasuk penggunaan ancaman kekerasan) atau perjanjian hutang untuk mengikat seseorang, disuruh dengan bayaran atau tidak, perhambaan secara paksa (keperluan domestik, seksual ataupun pembiakan), buruh yang dipaksa atau terikat perjanjian, atau dalam keadaan penghambaan. Semuanya berlaku dalam sebuah komuniti yang berbeza dari tempat asal seseorang dengan dikelilingi suasana penipuan, paksaan ataupun perjanjian hutang. Bentuk kerja paksa adalah seperti perhambaan dalam pekerjaan rumah tangga (domestik), buruh tani, perikanan, pekerjaan yang sangat memerlukan tenaga, pelacuran, industri perkhidmatan makanan dan pengemis. (L.M. Gandhi Lapian & Hetty A. Geru, 2010: 95).

Menurut *Victims of Trafficking and Violence Protection Act* yang dikeluarkan oleh Kerajaan Amerika Syarikat, pemerdagangan dibahagikan kepada beberapa bentuk seperti:

1. *Sex trafficking* (pemerdagangan seks), merupakan perniagaan seks komersial yang melibatkan adanya paksaan, penyelewengan, kekerasan atau mangsa yang terlibat masih di bawah umur iaitu berumur 18 tahun ke bawah yang dipaksa untuk melakukan tindakan tersebut.
2. Adanya pengambilan, pengapalan, pengangkutan, penyediaan, atau mewajibkan seseorang untuk bekerja ataupun melayani pihak tertentu dengan menggunakan paksaan, pengelapan dan kekerasan untuk tujuan yang diinginkan oleh pemangsa iaitu kerja paksa, bekerja untuk membayar hutang, perjanjian hutang piutang dan penghambaan (*Trafficking In Persons Report*, 2005: 12).

Kanak-kanak boleh didefinisikan sebagai orang yang berumur di bawah 18 tahun, kecuali jika terdapat undang-undang nasional yang mengatur had umur itu sendiri. Dalam Perkara 1, The United Nations Convention on the Rights of the Child (atau lebih dikenali sebagai CRC, CROC, atau UNCRC) tahun 1989 telah disenaraikan hak-hak khas bagi kanak-kanak menurut undang-undang antarabangsa dengan mendefinisikan kanak-kanak sebagai “*a human being below the age of 18 years unless under the law applicable to the child, majority is attained earlier*” (Setiap orang yang berusia 18 tahun ke bawah, kecuali berdasarkan undang-undang yang berlaku bagi kanak-kanak ditentukan bahawa usia dewasa dicapai lebih awal)” (terjemahan penulis). Definisi ini akan digunakan oleh kajian ini sebagai panduan

1.8. Kaedah Kajian

Penyelidikan ini menggunakan kaedah penyelidikan kualitatif. Kajian kualitatif memberikan penekanan terhadap sikap, cadangan, motivasi dan tingkah laku individu. Kajian ini memberi penekanan kepada aspek, pengertian, konsep, definisi, ciri-ciri, simbol dan deskripsi tentang sesuatu (Hakim, 1978, 26, Bogdan dan Taylor, 1975 – 4 seperti dipetik dalam Mohammed Mustafa Ishaq, 1999 : 12 – 13).

Selain menggunakan kaedah kualitatif, penyelidik juga menggunakan pendekatan kes **kajian** untuk melihat fenomena dan situasi yang berlaku ke atas peristiwa-peristiwa tertentu, dengan menggunakan data, sama ada data yang diperolehi dari lapangan secara langsung, berdasarkan kriteria-kriteria tertentu.

1.8.1. Kaedah Pengumpulan Data

Penyelidikan ini berdasarkan kepada pengumpulan data primer (utama) dan data sekunder (kedua). Data primer utama adalah terdiri dari statistik yang dikeluarkan oleh pemerintah Indonesia, pemerintah daerah di Kepulauan Riau, dan juga Kedutaan Besar Republik Indonesia di Kuala Lumpur. Di samping itu, data primer juga diperolehi dari pelbagai organisasi antarabangsa seperti International Organization for Migration (IOM), dan agensi-agensi Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu seperti UNICEF. Selain dari itu, data primer turut diperolehi melalui teknik temu bual dan pemerhatian di kawasan Riau, Kepulauan Riau dan Batam di Indonesia, manakala di Malaysia dijalankan di Kuala Lumpur, Johor Bahru, dan Pulau Pinang. Tempat pengumpulan data di Indonesia tertumpu kepada Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia, Departmen Luar Negeri Republik

Indonesia (Kementerian Luar Negeri RI), Kepolisian Republik Indonesia di Jakarta, Kepulauan Riau dan Kota Batam. Manakala di Malaysia, temubual dan pemerhatian kawasan telah dijalankan di Kedutaan Besar Republik Indonesia KBRI) di Kuala Lumpur (Malaysia). Penyelidikan dan temubual juga dilakukan di beberapa pejabat media Indonesia di Jakarta. Kajian ini secara umumnya telah mendapatkan temubual dengan ahli akademik, birokrat, media. Nama-nama mereka yang ditemuabual adalah seperti mana yang tercatat di dalam bibliografi tesis ini.

Temu bual dilakukan dengan mencatat setiap pertanyaan yang diajukan. Di samping itu, pengumpulan data sekunder juga dilakukan melalui kajian perpustakaan dengan mendapatkan hasil kajian terdahulu melalui, disertasi, jurnal, akhbar dan kertas-kertas seminar. Data ini didapati dari pelbagai perpustakaan di Malaysia dan Indonesia, antaranya Perpustakaan Sultanah Bahiyah di Universiti Utara Malaysia (UUM), Perpustakaan Tun Sri Lanang di Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM), Perpustakaan Universitas Padjajaran Bandung, Perpustakaan Univrsitas Batam (UNIBA), Perpustakaan Universitas Negeri Riau (UNRI) dan Universitas Lembaga Ilmu dan Penelitian Indonesia (LIPI).

1.8.2. Pemberi maklumat (informan)

Pemilihan informan adalah berdasarkan kepada beberapa kriteria baik di Indonesia mahupun di Malaysia, dengan andaian bahawa, mereka mengetahui dan dapat memberikan maklumat berkenaan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak

yang dihantar ke luar negara. Terdapat sebanyak 20 orang informan yang di temu bual. Temu bual yang dijalankan adalah temu bual yang tidak berstruktur dengan senarai soalan-soalan umum telah disediakan terlebih dahulu manakala soalan-soalan khusus akan ditentukan semasa menjalankan temu bual dengan tokoh-tokoh mengikut persoalan dan tujuan kajian. Oleh sebab itu, jawapan atau maklum balas yang diberikan adalah berdasarkan soalan yang dikemukakan terlebih dahulu kepada mereka disamping itu soalan dan pandangan tambahan juga dikemukakan untuk mendapatkan maklum balas berdasarkan pengetahuan dan pengalaman masing-masing.

Pengkaji juga mengadakan perbincangan termasuk temu bual secara atas talian dengan tokoh-tokoh akademik, pentadbir dan ahli-ahli politik untuk mendapatkan pandangan berhubung dengan subjek kajian. Informan-informan ini dapat dibahagikan kepada beberapa kategori bersesuaian dengan latar belakang sosial mereka, iaitu :

Birokrat : informan yang memahami tentang sistem perundangan 11 orang..

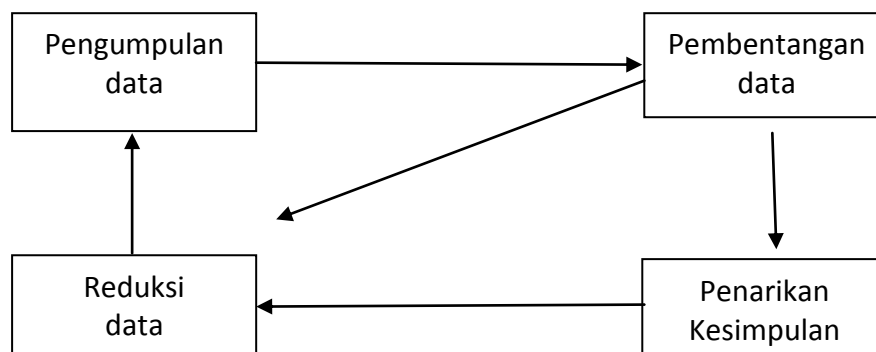
Ahli akademik : 9 Orang

Temu bual telah berjaya dijalankan dengan pihak-pihak yang berkenaan. Seterusnya kajian ini diteruskan dengan penjelasan tentang proses menganalisis data.

1.8.3. Analisa Data

Miles dan Huberman (1994), menyatakan bahawa data penyelidikan kualitatif dapat dianalisis melalui tiga proses iaitu : penurunan data, pembentangan data dan kesimpulan atau pengesahan data, seperti yang dijelaskan dalam Rajah 1.1 berikut:

Rajah 1.1: Analisa Data Model Interaktif dari Miles dan Huberman (1994 : 12)



Data kualitatif adalah data yang dibentangkan dalam bentuk kata verbal, bukan dalam bentuk nombor. Data verbal diterangkan dalam pelbagai jenis dan perlu diolah agar menjadi ringkas dan sistematik dengan cara:

- menulis hasil pemerhatian dan wawancara
- menyunting
- mengklasifikasi
- mereduksi (meletakkan)
- membentangkan

Tugas pengumpulan data bagi kajian kualitatif secara langsung diikuti dengan

tugas menulis, menyunting, mengklasifikasi, meletakkan dan membentangkan data (analisis selama pengumpulan data) terdiri dari:

- meringkaskan data kenalan secara langsung dengan orang kejadian dan situasi di lokasi kajian
- pengkodean
- pembuatan nota objektif
- pembuatan nota reflektif
- membuat nota marginal
- simpanan data
- pembuatan memo
- analisis antara lokasi
- pembuatan ringkasan sementara antara lokasi

1.9. Pembahagian Bab

Tesis ini dibahagikan kepada Nema (6) bab. Bab 1 adalah pengenalan dan latar belakang kajian yang membincangkan latar belakang kepada isu yang dikaji, permasalahan kajian, objektif, kerangka teori, serta pendekatan dan metodologi yang digunakan.

Bab 2 merupakan sorotan kajian, perbincangan dan perbandingan kajian-kajian terdahulu tentang pemerdagangan wanita dan kanak-kanak serta apakah perkaitannya dengan penyelidikan ini. Bab 3 merupakan gambaran secara umum tentang fenomena pemerdagangan manusia di Indonesia yang membincangkan perkaitan dalam kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia, faktor

penyebab pemerdagangan golongan tersebut dan juga dibincangkan juga tentang undang-undang pemerdagangan manusia.

Bab 4 membincangkan secara latarbelakang kepada pemasalahan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Kepulauan Riau dan Batam. Bab ini juga membincangkan faktor yang menjurs kepada kewujudan isu tersebut terutamanya di era globalisasi.

Bab 5 pula menganalisis tentang kajian kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Kepulauan Riau dan kota Batam. Aspek undang-undang dan penguatkuasa menjadi teras perbincangan bab ini. Bab ini turut membincangkan strategi yang digunakan oleh pemerintah daerah di dalam menangani fenomena yang dikaji. Akhir sekali kerjasama kerajaan Indonesia dengan International Organization For Migration (IOM) dan juga dengan UNICEF turut dibincangkan di dalam bab ini.

Bab 6 merupakan bab rumusan dan ringkasan dari perbincangan yang telah diutarakan dalam bab-bab sebelum ini. Bab ini juga mengandungi sumbangan penelitian kepada fenomena yang dikaji.

1.10. Kekangan atau Limitasi Kajian

Penyelidikan ini melibatkan analisis perundangan mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia. Penyelidikan ini memberi

fokus terhadap kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Riau, kepulauan Riau dan Kota Batam.

Dalam menjalankan penyelidikan untuk tesis ini, terdapat banyak kesukaran dan masalah yang dihadapi kerana data yang diperlukan tidak terbuka dan sukar diperolehi. Ibu pejabat polis yang seharusnya mempunyai data primer mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak tidak sepenuhnya diberikan kepada penulis sehingga data primer tidak dapat dikumpul secukupnya. Bagi mengatasi masalah ini, pengkaji terpaksa bergantung kepada data terbuka diperolehi melalui akhbar, artikel, jurnal dan temu bual dengan beberapa pakar yang mengetahui tentang pemerdagangan wanita dan kanak-kanak.

BAB 2

SOROTAN KARYA

2.1. Pengenalan

Berdasarkan pernyataan masalah yang telah dijelaskan dalam bab I, maka dalam bab ini akan diuraikan suatu tinjauan pustaka yang di dalamnya akan dijelaskan tentang huraian ringkas beberapa data sekunder yang diperoleh dari jurnal ilmiah atau hasil kajian pihak lain yang dianggap mempunyai kaitan terhadap permasalahan yang dikaji sehingga dapat dijadikan andaian atau pendapat yang membolehkan pernyataan masalah yang diajukan oleh penyelidik dijawab.

Finckenauer menjelaskan dalam artikel: *Meeting the Challenge of Transnational Crime*. James O. Finckenauer (Dalam *National Institute of Justice Journal July 2000*) bahawa, saat ini pengangkutan, komunikasi dan ekonomi menjadi perkara yang menyatukan di dunia yang mengakibatkan keadaan dunia seperti sebuah pedesaan global (*global village*). Dari hal-hal tersebut, jenayah juga berlaku dalam liputan global. Kemajuan teknologi yang menyokong kemajuan pengangkutan, komunikasi, transaksi perniagaan, serta perubahan politik dan ekonomi, secara langsung atau tidak langsung menyokong berlakunya tindakan jenayah yang melalui had negara. Pentadbiran Bangsa-Bangsa (PBB) mendefinisikan jenayah transnasional sebagai serangan dan / atau bentuk perlawanan tanpa terkecuali, yang akibatnya baik langsung atau tidak langsung terdapat di lebih dari satu negara (Finckenauer.2000:2).

Faktor-faktor yang boleh menyokong berlakunya jenayah transnasional yang dijelaskan dalam artikel ini adalah :

1. Globalisasi ekonomi
2. Peningkatan kiraan dan keselamatan imigran
3. Perkembangan komunikasi

Ditegaskan oleh Finckenauer bahawa faktor-faktor tersebut bukanlah faktor penyebab berlakunya jenayah transnasional, melainkan faktor-faktor yang "memudahkan" berlakunya jenayah transnasional. Keinginan untuk berhijrah, khususnya bagi imigran haram, bagaimanapun boleh berakhir pada perbuatan jenayah. Kebanyakan penyebab kepada jenayah transnasional bukanlah perkara baru. Semua penyebab tersebut, pada hakikatnya sama dengan penyebab jenayah biasa, seperti jurang sosio-ekonomi yang merangsang berlakunya penghijrahan dan boleh berakhir dengan pemerdagangan manusia, perniagaan barangan dan perkhidmatan secara haram. Kes jenayah akan dipanggil transnasional apabila pembekal barangan atau komoditi berada di satu negara dan pelanggan berada di negara yang lain, serta peredaran wang yang bersifat universal.

Cabaran dalam merintang dan mengawasi jenayah transnasional wujud daripada perbezaan negara itu sendiri. Contohnya, suatu perilaku yang diterima secara sah di satu negara belum tentu merupakan perilaku yang diterima di negara yang lain. Jenayah boleh berlaku akibat dari budaya atau keadaan sosial di suatu kawasan di satu negara yang berbeza, tetapi apabila diguna pakai di kawasan atau negara yang berbeza budaya boleh menjadi suatu tindakan jenayah. Selain itu, tujuan dan pelaksanaan undang-undang suatu negara boleh juga menjadi cabaran

dalam menangani jenayah transnasional ini. Dalam artikel ini disebutkan bahawa setiap negara mempunyai undang-undang dan sistem penguatkuasaan undang-undangnya sendiri, sehingga akan mewujudkan persoalan berbentuk bagaimana atau apakah tindakan yang perlu diambil bagi jenayah yang bersifat transnasional atau melalui had negara.

Selain itu, cabaran demi cabaran akan dilalui oleh pihak-pihak yang berusaha dalam memahami dan mendalami jenayah transnasional ini, seperti bahasa, perbezaan budaya, standard empirikal yang berlaku dan kaedah pendekatan yang digunakan. Para pengkaji jenayah transnasional harus mampu mengembangkan pemahaman batasan pelbagai metodologi yang digunakan oleh pihak lain dan bertoleransi dengan keragaman kaedah tersebut.

Kelebihan dari artikel *Meeting the Challenge of Transnational Crime* untuk penelitian ini adalah, Finckenauer memfokuskan perhatiannya ke atas cabaran yang dimiliki dunia dalam menghadapi jenayah transnasional yang berlaku pada ketika ini. Beliau berusaha mengemukakan apa sahaja keadaan yang wujud di dunia pada ketika ini yang boleh menyokong kelangsungan jenayah transnasional. Dari pelbagai faktor penyokong atau yang dapat memudahkan berlakunya jenayah transnasional ini, Finckenauer mengemukakan salah satunya iaitu peningkatan jumlah imigrasi. Dengan membincangkan artikel ini, penyelidik dapat mengetahui bahawa naluri untuk berhijrah boleh mengakibatkan meningkatnya jumlah tindakan jenayah, dan oleh kerana sifatnya melalui sempadan negara, maka hal tersebut akan berarah pada bidang jenayah transnasional. Finckenauer juga menyatakan secara jelas rujukan dari keinginan

berhijrah, tindakan jenayah, hingga kepada pemerdagangan orang sebagai suatu bentuk jenayah transnasional.

Penekanan yang diberikan dalam artikel ini adalah bagaimana migrasi antarabangsa dapat mengarah pada jenayah transnasional di mana yang dimaksud sebagai pelaku migrasi dalam artikel ini yang kemudiannya dipanggil sebagai pelaku jenayah. Berbeza dengan penelitian yang dilakukan oleh peneliti, migrasi antarabangsa dilihat dapat menimbulkan jenayah transnasional. Pendatang pula dipanggil sebagai korban iaitu mangsa dalam pemerdagangan orang transnasional.

Artikel yang ditulis oleh Riwanto Tirtosudarno saling berkaitan dengan artikel yang ditulis oleh Finckenauer. Finckenauer menyatakan bahawa faktor penghijrahan menyokong penerusan jenayah transnasional dalam bentuk pemerdagangan orang. Riwanto pula menjelaskan faktor pengangkutan, komunikasi, ekonomi, dan penghijrahan menjadi faktor terjadinya pemerdagangan manusia dan kanak-kanak. Riwanto dalam Artikel *Migrasi Antarabangsa Pekerja Wanita : Konteks Politik dan Perebutan Ruang Publik* (Dalam Jurnal Analisis CSIS No.2 Tahun XXXII / 2003) memaparkan pola migrasi antarabangsa di Asia Tenggara, di mana tujuan berhijrah sebagai pekerja mencatatkan kiraan terbanyak yang dipolopori oleh kaum wanita dan membincangkan bagaimana kedudukan Indonesia dalam hal tersebut. Riwanto mengemukakan bahawa terdapat dua faktor utama yang merupakan dua pendorong utama penyebab semakin meningkatnya pemerdagangan orang transnasional terutamanya yang berlaku kepada wanita, iaitu jurang ekonomi dan semakin terbukanya lalu-lintas antara negara.

Riwanto menilai bahawa rantau Asia Tenggara merupakan rantau yang sangat dinamik. Asia Tenggara menjadi rantau yang sangat berkembang sebagai "jambatan" seiring dengan perkembangan negara-negara di rantau Pasifik Selatan. Dengan adanya perkembangan ini, maka dalam konteks dinamika politik mahupun ekonomi global maka penghijrahan antarabangsa di rantau Asia Tenggara mengalami juga perubahan pola.

Disebutkan bahawa di Asia Tenggara, penghijrahan melintasi sempadan negara secara haram merupakan aktiviti yang telah berlaku sejak awal tahun 1980-an seiring dengan perubahan tahap perkembangan ekonomi yang ketara antara negara di rantau Asia Tenggara. Indonesia dengan keadaan ekonomi yang rendah telah menjadi negara yang menghantar banyak pekerja ke luar negara. Terdapat beberapa sebab adanya pendatang haram yang disebutkan oleh Riwanto dalam artikel ini, iaitu:

- Migran masuk ke sesebuah negara tanpa melalui pos imigresen (*clandestine way*);
- Migran masuk secara sah, tetapi tinggal di negara tujuan melebihi tempoh yang diberikan (*overstay*);
- Migran masuk ke negara tujuan secara sah tetapi bekerja tanpa dokumen kebenaran untuk bekerja di negara tujuan.

Dinyatakan pula bahawa Indonesia mempunyai potensi geopolitik yang besar di rantau Asia Tenggara, di mana potensi geografi sangat strategik dan kiraan jumlah penduduknya besar. Namun, potensi geografi ini dianggap menjadi beban berbanding sebagai modal untuk berkembang dan berperanan dalam percaturan

politik ekonomi serantau dan global. Hal tersebut menyebabkan ketinggalan dan akhirnya menjadi pendorong mengalirnya pekerja asing Indonesia terutamanya ke Malaysia.

Proses penghijrahan ke luar negara yang dilakukan oleh warganegara Indonesia memang sudah berlaku sejak berakhirnya zaman penjajah. Namun, seiring dengan perkembangan dunia, motifnya juga berubah. Namun, kenyataannya adalah apabila negara-negara lain mengalami kemajuan warganegara Indonesia sendiri enggan melakukan pekerjaan kasar yang bergaji rendah di negara mereka sendiri. Sedangkan warganegara Indonesia dengan keadaan ekonomi Indonesia yang lebih rendah dibandingkan dengan negara tujuan merasa bahawa gaji yang akan mereka terima dalam mata wang negara tujuan akan sangat menguntungkan dan akhirnya mereka rela berhijrah untuk melakukan pekerjaan kasar di sana.

Artikel ini juga memaparkan bahawa jumlah tenaga kerja wanita selalu lebih banyak dari tenaga kerja lelaki. Hal ini diketengahkan sebagai akibat dari adanya perebutan ruang awam, terutamanya dalam era Soeharto. Buruh di zaman Soeharto disamakan sebagai perlawanan, sehingga berlakulah agenda politik dalam aktiviti buruh di Indonesia. Selain itu, asas perindustrian pada zaman Soeharto sangat kurang berbanding pada zaman sekarang. Pada zaman tersebut juga, terutamanya pada tahun 1980-an, di mana permasalahan yang dialami tenaga kerja Indonesia sudah mula mendapat perhatian dari masyarakat. Namun, dari pihak kerajaan sendiri merasa bahawa persoalan TKI tidak dianggap sebagai sesuatu yang boleh mengganggu kestabilan politik nasional.

Artikel ini memberikan satu pandangan baru dalam memerhatikan migrasi antarabangsa yang dilakukan oleh warganegara Indonesia, terutamanya wanita, yakni sekitar perebutan ruang awam. Artikel ini membincangkan secara jelas dan berkala bagaimana keadaan yang ada di Asia Tenggara yang memberi pengaruh kepada pola penghijrahan ke luar negara dari Indonesia. Walaupun tidak disebutkan secara jelas, namun penyelidik mendapati adanya suatu pendedahan dalam faktor pendorong dan penarik WNI melakukan penghijrahan ke luar negara. Selain itu, artikel ini secara mendalam mengupas persoalan pekerja asing yang menghadapi kekerasan dan eksploitasi di negara tujuan (menurut analisa penyelidik, hal tersebut termasuk unsur yang terdapat dalam pemerdagangan orang), dikaitkan dengan konteks politik nasional Indonesia. Cukup banyak acuan teori baik sekitar migrasi antarabangsa dan politik yang digunakan dalam menganalisa penghijrahan buruh yang dihubungkan dengan ruang politik.

Namun, artikel ini tidak secara langsung mengaitkan pola migrasi antarabangsa yang dilakukan WNI dengan fenomena pemerdagangan orang antarabangsa. Penyelidik juga tidak menemui adanya pendedahan dalam peranan organisasi antarabangsa di sisi negara dalam permasalahan pekerja asing.

Dalam artikel yang ditulis oleh Syafira Hardani terdapat persamaan pandangan dalam hal pemerdagangan manusia dengan yang ditulis oleh Finckenauer dan Riswanto, iaitu dalam artikel yang ditulis oleh Syafira Hardani *Pentingnya Peran Negara dalam Proses Pemulihan Korban*. (Dalam Jurnal Wanita No. 36, Julai 2004) mengemukakan bahawa rendahnya kedudukan tawaran berpunca daripada tenaga kerja yang berangkat ke luar negara menjadi

banyak pada setiap bulan. Sejak daripada proses pengambilan, mereka terdedah untuk diperdaya. Tambahan pula, dengan kewujudan banyak biro atau pihak yang menjadi agen pengagihan tenaga kerja Indonesia ke luar negara membuka peluang wujudnya kes pemerdagangan orang transnasional.

Dinyatakan dalam artikel ini bahawa sebenarnya berangkatnya WNI sebagai tenaga kerja hanyalah satu daripada peluang-peluang yang ada untuk berlakunya perniagaan orang transnasional. Sebenarnya persoalan kemiskinan yang tidak pernah usai boleh menjadi satu faktor utama dan menyebabkan wanita menjadi pihak yang dirugikan. Hal ini dapat dilihat dari jumlah peratusan TKW yang sentiasa lebih banyak daripada tenaga kerja lelaki yang berhijrah ke luar negeri.

Tahap pendidikan yang rendah bagi wanita dan umpan untuk mendapatkan kerja yang layak, mudah (mudah yang dimaksudkan adalah pekerjaan yang biasa mereka lakukan) dan pendapatan yang tinggi tentu akan membuat wanita selalunya tergoda untuk mencari pekerjaan di luar daerah, malah sampai ke luar negara.

Hal ini juga berpunca dari sikap mereka yang tidak sedar bahawa mereka telah menjadi sasaran para pelaku pemerdagangan orang. Teknik atau modus operandi yang biasa digunakan oleh para pelaku pemerdagangan orang ini adalah dengan mengumpan kaum wanita terlibat untuk bekerja sebagai pelayan kantin, penjaga kedai, pekerja rumah tangga, bekerja di kilang dengan gaji yang besar, malah ada juga yang menjanjikan untuk menghantar wanita tersebut sebagai duta budaya atau duta kesenian sehingga mereka bertugas sebagai penyanyi atau

penari. Untuk modus operandi yang terakhir, biasanya sasarannya adalah wanita muda yang berminat bekerja di bidang kesenian, tetapi malangnya mereka selalunya akan dihantar ke tempat pelacuran.

Artikel ini juga menyentuh tentang pentingnya pendampingan (penasihat) untuk disediakan bagi mangsa pemerdagangan orang, terutama wanita. Seperti yang kita tahu bahawa mangsa terlibat akan menghadapi pelbagai jenis trauma yang luar biasa. Artikel ini juga mendedahkan bahawa sesuai dengan apa yang terdapat dalam *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organized Crime*, bab II, perlindungan ke atas mangsa pemerdagangan orang adalah sangat penting. Turut dinyatakan bahawa adalah menjadi tanggungjawab negara bekerjasama dengan organisasi bukan-kerajaan untuk memberikan pendampingan kepada mangsa-mangsa pemerdagangan orang, memberikan layanan undang-undang, mengusahakan pemulihan ke atas keadaan mangsa, baik secara fizikal, psikologi dan pemulihan secara sosial.

Syafira Hardani mengemukakan dalam artikel ini bahawa mangsa pemerdagangan orang hendaknya ditemani oleh seseorang yang mempunyai kuasa undang-undang, paling tidak seseorang parahalal agar mangsa mendapatkan maklumat dan penasihat yang betul berkaitan dengan kes yang dihadapinya. Peranan negara juga harus terlibat, yakni ketika seseorang mangsa perniagaan orang memutuskan untuk menyelesaikan kesnya secara undang-undang, maka negara wajib membantunya. Negara dalam hal ini mewakili mangsa untuk melakukan pendakwaan ke atas pelaku perniagaan orang.

LSM (NGO) juga dinyatakan mempunyai peranan yang besar sebagai penasihat undang-undang kepada mangsa pemerdagangan orang. Hal ini disebabkan banyak mangsa yang tidak mengetahui hak dan langkah-langkah yang perlu diambil dalam undang-undang untuk menyelesaikan kes mereka. Ditegaskan oleh Syafira, bahawa penasihat harus berpegang pada hak asasi manusia, salah satunya adalah jangan sampai membuat mangsa menghadapi reviktimisasi atau menjadi mangsa untuk kali kedua. Proses ini harus berjaya meyakinkan bahawa mangsa berada di kedudukan yang selamat.

Artikel ini juga membincangkan tentang proses penghantaran balik mangsa. Dinyatakan bahawa, pemulangan WNI mangsa perniagaan orang transnasional yang berada di luar negara selalunya menghadapi pelbagai konflik kepentingan. Namun, kerajaan terutama pegawai dinilai Syafira sudah serius menangannya.

Selain penasihat undang-undang dan penasihat semasa pemulangan, Syafira juga mengemukakan pentingnya penasihat dari segi psikologi. Dalam hal ini beliau mengajak pembacanya untuk memberi fokus kepada Filipina. Di Filipina, sudah terdapat mekanisma undang-undang yang sangat jelas untuk merintangi, melindungi dan melayani mangsa perniagaan orang. Filipina mempunyai 3 jenis undang-undang yang satu sama lain saling melengkapi, yakni HB No.1322, HB. No.1647 dan HB. no 4076. Pada dasarnya ketiga-tiga undang-undang tersebut bertujuan untuk menekan jumlah kes perniagaan orang terutamanya kaum wanita, sekaligus menjauhkan mereka dari perbuatan kekerasan dan eksploitasi, adanya proses pemulihan mangsa yang diatur dalam

undang-undang, dasar negara disusun bagi memastikan perlindungan menyeluruh ke atas mangsa perniagaan orang.

Artikel ini mempunyai beberapa kelebihan yang boleh digunakan untuk kajian ini. Penasihat mangsa yang dibincangkan dilihat sesuai dengan perbincangan penyelidikan mengenai pengendalian WNI mangsa perniagaan orang transnasional. Artikel ini membincangkan bagaimana seharusnya mangsa perniagaan orang dilindungi dari segi undang-undang, pemulangan hingga tahap pemulihan yang ditekankan pada pemulihan psikologi.

Namun, artikel ini tidak membezakan perniagaan orang di dalam negara dengan perniagaan orang transnasional, sehingga kurang membincangkan mengenai migrasi antarabangsa yang dilakukan WNI. Selain itu, artikel ini banyak menyentuh tentang fenomena namun tidak menyentuh tentang teori-teori hubungan antarabangsa tertentu.

Dalam artikel yang ditulis oleh Yulmia Makawekes, SH mengugut amalan *Trafficking* (Jurnal Forum Satu Dunia) terdapat persamaan dalam perdagangan manusia dengan penulis artikel tersebut di atas (Finckenauer, Riswanto, Syafira) namun dalam perbincangan Yulmia Makawekes beliau menjelaskan *Pelbagai kekerasan dan eksploitasi ke atas kanak-kanak telah menjadi masalah yang krusial. Mulai dari kekerasan rumah tangga, hingga perniagaan manusia sering kali menempatkan kanak-kanak sebagai objek. Harus ada keberanian untuk menghentikannya.*

Kanak-kanak sentiasa menjadi objek yang sangat terdedah akan permasalahan ini, dan hal ini dapat kita temui di mana-mana, malah di Indonesia

sering kita temui kes dan permasalahan kanak-kanak, misalnya eksploitasi seksual ke atas kanak-kanak perempuan, mengupah kanak-kanak dibawah umur, malah selalunya diniagakan oleh orang tertentu yang tidak bertanggungjawab. Fenomena ini menjadikan kanak-kanak sebagai objek yang terdedah ke atas keganasan dan eksploitasi seksual.

Pelbagai kekerasan dan eksploitasi ke atas kanak-kanak telah menjadi masalah yang krusial. Mulai dari kekerasan rumah tangga, hingga perniagaan manusia sering kali menempatkan kanak-kanak perempuan sebagai objek. Fenomena seperti ini bukanlah perkara yang mudah, sebaliknya perbuatan-perbuatan seperti ini boleh dinyatakan sebagai pelanggaran HAM berat ke atas legitimasi kanak-kanak.

Salah satu bentuk manifestasi perniagaan kanak-kanak yang paling mendesak untuk ditangani adalah perniagaan kanak-kanak perempuan untuk tujuan pelacuran. Persoalan ini tidak hanya menjatuhkan martabat wanita dalam konteks kehidupan berbangsa dan bernegara sahaja tetapi juga telah menyentuh sensitiviti dunia antarabangsa. Amalan pelacuran ini merupakan salah satu bentuk perniagaan kanak-kanak perempuan yang paling banyak berlaku di Indonesia. Dari luar bandar hingga ke bandar-bandar besar boleh kita temui adanya amalan pelacuran.

Dalam ketentuan undang-undang Indonesia hanya satu ayat (akta) dalam Kitab Undang-Undang Aktiviti Jenayah (KUHP) yang menyentuh tentang undang-undang bagi pelaku perniagaan wanita iaitu ayat (akta) 297 Kanun Keseksaan dengan ancaman undang-undang maksimum selama 6 tahun.

Kelebihan dari jurnal ini menurut penulis adalah, adanya objek yang menjadi permasalahan dalam berlakunya pemerdagangan di Indonesia, dan data-data tentang apa sahaja yang menyebabkan pemerdagangan kanak-kanak di indonesia, serta adanya ketentuan undang-undang dan ayat (akta) yang menjelaskan tentang undang-undang bagi pelaku perniagaan wanita.

Kekurangan dari jurnal ini menurut penulis adalah kurangnya penjelasan tentang kawasan bandar yang menjadi pusat amalan pemerdagangan di Indonesia dan tidak terdapat penjelasan tentang angka sebenar mangsa pemerdagangan kanak-kanak di Indonesia.

Made Darma Weda dalam jurnal Forum Harian Sinar Harapan 22 – 01 – 07 dalam tulisannya menyatakan bahawa, Pembantu Timbalan Perlindungan Kanak-kanak Kementerian Pemberdayaan Wanita, S Soedibio, pernah mendedahkan bahawa kes perniagaan dan eksploitasi seks ke atas kanak-kanak di Indonesia mengalami peningkatan yang cukup drastik. Beliau menyatakan bahawa kemiskinan menjadi faktor penyebab yang paling utama.

Ungkapan tersebut, walaupun tidak disertai data yang tepat, menunjukkan bahawa perniagaan manusia merupakan ancaman yang sangat merbahaya terhadap orang-orang miskin.

Selain kemiskinan, mungkin masih terdapat faktor lain yang turut berperanan atas berlakunya jenayah tersebut. Namun, apa pun yang menjadi faktor, yang jelas negara mempunyai kewajipan besar untuk melindungi warganya daripada kemungkinan menjadi mangsa. Untuk itulah, rancangan undang-undang (RUU) yang melarang perbuatan jenayah perniagaan orang harus betul-betul

dikaji agar mudah untuk dilaksanakan.

Negara Indonesia memang belum mempunyai Akta khas yang melarang dan memberi hukuman yang berat ke atas perbuatan jenayah perniagaan manusia. Bersamaan dengan itu, beberapa kes yang berkaitan dengan perniagaan manusia telah diungkap oleh pegawai dan sebelumnya telah ada kes-kes yang berkaitan dengan perniagaan manusia yang dihukum mahkamah dengan menggunakan Kitab Undang-Undang-undang Aktiviti Jenayah (KUHP) sebagai dasar undang-undang. Jenayah perniagaan manusia memang menjadi perhatian masyarakat antarabangsa. Hasil penelitian berkaitan dengan jenayah ini menemui tujuh perkara yang penting diperhatikan (Harkristuti Harkrisnowo, 2003):

1. Sindiket jenayah memperoleh keuntungan kira-kira tujuh bilion dolar AS setiap tahun dari perniagaan wanita yang dianggarkan melibatkan empat juta wanita di dunia.
2. Perniagaan dalam pemerdagangan yang paling menguntungkan adalah yang bertujuan memperdagangkan seks. Pemalsuan, Pemaksaan, Kekerasan
3. Setiap hari ribuan wanita dan kanak-kanak perempuan dari wilayah peralihan dijerat dengan janji-janji manis dan muluk untuk memperoleh kehidupan dan pekerjaan yang menarik di luar negeri.
4. Melalui pelbagai kemudahan pengangkutan, sebahagian besar daripada mangsa dihantar ke Jerman, Switzerland, Jepun, Macau dan Amerika Syarikat sama ada secara sah atau pun tidak.
5. Pemerdagangan manusia khususnya kaum wanita terus berlaku kerana

kerajaan, para pegawai dan juga warga masyarakat enggan mendedahkannya.

6. Walaupun data rasmi menyatakan bahawa setiap tahun hanya 50,000 orang wanita meninggalkan Rusia, ternyata angka ini sebenarnya mencapai ratusan ribu.

Tatang Budi Utama Razak juga membincangkan hal yang sama dengan penulis-penulis artikel terdahulu iaitu mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak, tetapi yang membezakan artikel Beliau dengan artikel yang lain adalah Tatang Razak membincangkan lebih mendalam mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia. Beliau menerbitkan sebuah artikel dengan tajuk “penghapusan perdagangan orang -orang dan penyeludupan orang-orang: pengalaman Indonesia, tahun 2012”, yang menjelaskan bahawa, selain daripada pertumbuhan, perpindahan juga menjadi satu dari ciri-ciri yang popular sebagai sebuah jawapan dari kekurangan sumber dan peluang yang ditawarkan oleh sebuah penjelajahan negeri baru. Dewasa ini, setiap orang lebih aktif dari sebelumnya. Globalisasi dan fenomena luar biasa seperti pengangkutan, teknologi, ekonomi, dan media telah hampir memberikan kesan penyusutan dunia dan membuat proses migrasi lebih mudah dilakukan. Menurut Organisasi Antarabangsa mengenai Laporan Migrasi Dunia 2010, Bilangan pendatang antarabangsa telah meningkat daripada anggaran 150 juta di tahun 2000 ke 214 juta di tahun 2010. Permintaan buruh lebih tinggi pada ekonomi yang sudah berkembang dan persediaan buruh lebih tinggi dalam ekonomi yang sedang

berkembang telah menjadi faktor pendorong dan penarik paling ketara yang menggalakkan aktiviti migrasi antarabangsa.

Secara tradisional, perpindahan migrasi merentasi sempadan antarabangsa telah dihormati sebagai satu perkara yang mendapat pengesahan dari pengawasan negara. Berdasarkan prinsip kedaulatan dan ketangguhan wilayah, pembentukan satu prasangka umum di antara negara moden termasuklah kes migrasi yang merentasi sempadan antarabangsa yang dilakukan dalam pelanggaran satu undang-undang domestik tidak hanya dianggap sebagai "haram", tetapi juga satu ancaman pada keselamatan, ekonomi dan sehingga pada kedaulatan dari penerimaan wilayah. Bagaimanapun, tanggapan ini diragukan kerana jika kita melihat pada sudut yang positif, migrasi menyumbang kepada pertumbuhan ekonomi dari beberapa negara tujuan, seperti penghantaran sejumlah wang yang diperolehi ke negara-negara asal seperti penghantaran wang kepada keluarga. Namun, perkara tersebut bukan untuk menyatakan bahawa migrasi antarabangsa tidak mempunyai cerita-cerita dari pihak bawah. Kes pemerdagangan manusia dan penyeludupan orang sering dikaitkan dengan cerita migrasi melintasi sempadan moden.

Pertubuhan Bangsa-Bangsa (PBB) menganggarkan kira-kira 700,000 hingga 4 juta wanita dan kanak-kanak diniagakan setiap tahun. Hampir setiap negara termasuk dalam aktiviti pemerdagangan manusia, sama ada sebagai negara asal, negara transit, atau negara destinasi. Kes yang berlaku di Indonesia boleh dikatakan agak unik kerana Indonesia memainkan peranan sebagai negara asal, transit dan tujuan dari pemerdagangan manusia.

Di Indonesia, kemiskinan merupakan faktor permasalahan yang utama. Perkara tersebut membuat masyarakat yang menetap di desa untuk berhijrah ke kota dan luar negeri untuk mencari rezeki yang lebih baik.

Tidak hanya kerana jumlah orang Indonesia yang tinggal di luar negara agak tinggi, tetapi proses migrasi yang tidak ditentukan juga sering menjadi faktor untuk meningkatkan jumlah rakyat Indonesia menghadapi permasalahan luar negara, seperti pemerdagangan dan penyeludupan manusia. Penambahan permasalahan yang kompleks adalah dalam sektor domestik, dimana para pekerja migran Indonesia sedang bekerja, sering tidak diatur di beberapa negara. Pada tahun 2011, Kementerian mencatat sebanyak 20,000 kes dihadapi oleh orang Indonesia di luar negara. Sebahagian besar kes telah dikaitkan pada keadaan pekerjaan dalam menerima beberapa negara, seperti: tidak membayar gaji, tenaga kerja paksa, waktu kerja yang lain dari biasa, gangguan seksual, dan keganasan fizikal. Perkara tersebut dianggarkan bahawa 100,000 wanita dan kanak-kanak dijual beli dari Indonesia secara tahunan untuk eksploitasi seksual secara komersil, kerja domestik, perkahwinan yang dibuat-buat, dan tenaga kerja kanak-kanak. Sehubungan dengan itu, penghijrahan dan persoalan yang berkaitan secara berterusan telah memberikan perhatian kepada orang Indonesia domestik dan dasar luar negara.

Modus operandi untuk kes pemerdagangan manusia termasuk orang Indonesia berubah-ubah dengan meluas. Perekrut biasanya mensasarkan kumpulan masyarakat yang mudah diserang, wanita dan gadis-gadis di bawah umur, dengan cara memberikan maklumat mengenai beberapa pekerjaan di luar

negara. Ada juga perekrut yang menggunakan ancaman, menyalahgunakan kuasa, hutang perhambaan, pernikahan atau hubungan, penculikan, kurungan atau perkosaan sebagai erti bahawa mereka mudah untuk mengeksploitasi. Ketika mangsa-mangsa yang terlibat tiba di negara tujuan, mereka dipaksa bekerja tanpa bayaran atau dijual beli untuk pelacuran.

Disamping menjadi negara asal untuk proses pemerdagangan orang, Indonesia juga menjadi sebuah destinasi tumpuan bagi penjual atau peniaga. Telah banyak kes dari wanita dan gadis-gadis asing yang diniagakan untuk Indonesia bekerja dalam perniagaan pelacuran di bandar-bandar besar seperti Kuala Lumpur dan Johor Bahru.

Agen Siasatan Jenayah Polis Indonesia melaporkan bahawa terdapat 142 kes pemerdagangan manusia di Indonesia pada tahun 2010, meliputi 275 orang korban dan 163 orang penjual. Data pembeding dalam Jadual 2.1 menunjukkan peningkatan cenderung ketara pada statistik dari tahun 2005.

Jadual 2.1:
Kes Pemerdagangan Orang di Indonesia pada 2005-2010

No.	Tahun	Jumlah Kes	Mangsa (Dewasa)	Mangsa (Kanak-Kanak)	Penjual	Proses
1	2005	71	125	18	86	P21 : 40
2	2006	84	496	129	155	P21 : 57
3	2007	177	334	240	240	P21 : 88
4	2008	199	519	88	291	P21 : 107
5	2009	142	208	67	163	P21 : 67
6	2010	142	208	67	163	P21 : 67

Kabaeskrim Polis Indonesia, Jakarta 2010.

Sebagai akibat dari pengesahan PBB *Convention Against Transnational Organized Crime* dan *Protocol* untuk mencegah, menekan, dan menghukum perdagangan orang, terutama golongan wanita dan kanak-kanak, lampiran PBB *Convention against Transnational Organized Crime*, kerajaan Indonesia telah melaksanakan hukum-hukum nasional dan peraturan, sepanjang dengan dasar untuk memperbaiki bertambahnya usaha nasional gabungan dalam menyerang perdagangan manusia.

Kerajaan Indonesia telah melaksanakan undang-undang nasional dan peraturan, sepanjang dengan dasar untuk memperbaiki bertambahnya usaha nasional gabungan dalam menyerang perdagangan manusia. Sebelum wujudnya undang-undang ini, hukuman untuk para penjual menyandarkan ketentuan yang dipasang kekal dalam Kod Jenayah Indonesia, Prosedur Kod Jenayah Indonesia, undang-undang No. 23 Tahun 2002 terhadap perlindungan kanak-kanak, undang-undang No. 39 tahun 1999 tentang Hak Manusia, dan undang-undang No. 26 Tahun 2000 mengenai Mahkamah Hak Manusia.

Sebagai tambahan, kerajaan Indonesia mengesahkan Pertemuan ILO No. 182 pada pekerja kanak-kanak dengan keadaan yang sangat buruk dan *Protocol* untuk mencegah, menekan dan menghukum perdagangan orang, terutama wanita dan anak-anak melengkapi pertemuan PBB melawan kejahatan yang terancang melintasi nasional pada tahun 2009. Perjanjian selanjutnya dikuatkan lagi pada tahun 2012 melalui pengesahan pertemuan antarabangsa perlindungan hak semua pekerja migran dan anggota keluarga mereka.

Perlindungan terhadap mangsa pemerdagangan merangkumi aktiviti sebagai berikut: menempatkan mereka di tempat yang aman, mengembalikan (ke tanah kelahiran mereka atau ke negara mereka) termasuk usaha untuk menyediakan bantuan yang sah, pemulihan (sembuhnya kesihatan fizikal dan psikologi) dan usaha pemberian kuasa (dalam bidang ekonomi dan pendidikan) sehingga mangsa tidak akan jatuh lagi dalam kes pemerdagangan manusia.

Undang-undang No. 21/2007 menetapkan perlindungan terhadap semua mangsa termasuklah:

1. Semua mangsa akan mempunyai hak untuk memberikan keterangan tanpa perlu muncul sebelum perbicaraan;
2. Semua mangsa pemerdagangan manusia dilindungi sesuai dengan undang-undang No. 13 Tahun 2006 dalam perlindungan saksi dan mangsa;
3. Semua mangsa dan ahli keluarga mangsa akan mempunyai hak untuk memperkenalkan tanpa pendedahan;
4. Semua mangsa akan mempunyai hak untuk menerima ganti rugi dengan memandang pada penderitaan mereka, liputan perubatan atau kerugian lain sebagai sebuah hasil dari kejahatan.

Oleh sebab orang Indonesia yang menjadi mangsa pemerdagangan manusia tersebar, tugas Indonesia di luar negara memikul tanggungjawab untuk memberikan perlindungan. Kewajipan ini menetapkan secara kekal sebagaimana telah diatur dalam undang-undang No. 7 tahun 1999 dalam hubungan antarabangsa. Perlindungan yang dimaksudkan termasuklah: perkhidmatan

kesihatan, bantuan nasihat dan pentadbiran, tempat perlindungan yang selamat dan pengembalian mereka ke Indonesia. Untuk menyelaraskan misi perlindungan mereka adalah tanggungjawab Direktorat untuk penduduk Indonesia dan kesatuan perlindungan legal, Ketua Pengarah perkhidmatan protokol dan konsular, Kementerian Luar Negeri

Sasaran tindakan adalah untuk meningkatkan usaha nasional agar menghapuskan pemerdagangan orang, termasuk pencegahan, pendakwaan dan hukuman terhadap para pelaku pemerdagangan, dan perlindungan mangsa melalui penghantaran kembali, pemulihan, perundingan, pendidikan, dan latihan kemahiran. Sebagaimana telah disebutkan di atas mengenai pelan tindakan, terdapat satu pelan tindakan nasional lain terhadap penghapusan keadaan yang paling buruk mengenai tenaga kerja kanak-kanak (Ketetapan Presiden No. 59 Tahun 2002), pelan tindakan nasional terhadap penghapusan eksploitasi seksual dan kanak-kanak (Ketetapan Presiden no. 87 Tahun 2002), dan 2004-2009 pelan tindakan nasional terhadap HAM (Ketetapan Presiden No. 40 Tahun 2004).

Sesungguhnya, penghapusan aktiviti pemerdagangan orang masih dalam progres pelaksanaan. Namun, kerajaan telah membuat perjanjian melalui undang-undang penggunaan dan dasar untuk meneruskan membanteras pemerdagangan manusia. Cabaran kita sekarang adalah untuk menghadapi bagaimana memperbaiki kapasiti institusi kebangsaan dan rasmi berhadapan dengan pemerdagangan orang, sebaik melakukan sebuah pengurusan sempadan yang baik pada garisan pantai yang luas iaitu lebih 56,716 Km dan jumlah pulau-pulau tersebar melintas negara, untuk melindungi kawasan itu daripada para penjual dan

penyeludup yang mahukannya untuk digunakan sebagai titik masuk dan keluar aktiviti haram mereka.

Seperti pemerdagangan manusia, penyeludupan orang merupakan sebuah pertumbuhan kejahatan secara global yang mendedahkan ribuan warga asing untuk tidak boleh menerima risiko dan cabaran integriti sempadan antarabangsa.

Indonesia merupakan zon utama penyeludupan pendatang, sering menjadi laluan ke Australia. Faktor kedudukan geografi Indonesia, keadaan sempadan dan situasi politik agak stabil dalam dekad terakhir ini, nusantara telah menjadi titik transit untuk beberapa pelayaran ke Australia yang berisiko. Para pendatang biasanya datang dari negara-negara Asia yang masih berjuang untuk kestabilan politik dan keselamatan dengan Afghanistan, Iran, Iraq, Sri Lanka, dan Myanmar. Suruhanjaya tinggi PBB dalam hal ehwal pelarian menyatakan bahawa di sana terdapat lebih dari 2,800 pelarian dan pencari perlindungan (*asylum seeker*) transit di Indonesia pada tahun 2011 untuk mencari rumah sakit (perlindungan) dari kerajaan Australia. Akhir tahun 2011, IOM mempunyai lebih daripada 1,800 orang di bawah tanggungjawabnya. Oleh kerana setiap pendatang baru mempunyai peluang untuk mendaftar dengan pilihan daripada dua organisasi, perkara itu boleh diandaikan bahawa jumlah kes yang tidak dilaporkan sekurang-kurangnya dua kali lebih tinggi.

Dalam keadaan yang pasti, kedatangan carian suaka atau perlindungan ini dapat meningkatkan lagi aktiviti penyeludupan orang. Seseengah daripada mereka dipercayai memasuki Indonesia dengan dokumen identiti perjalanan palsu sebelum cuba memasuki Australia secara haram. Kadar pencari perlindungan

yang menggunakan penyaluran penghijrahan secara haram kebanyakannya secara penyeludupan, untuk mengelak polisi pendaftaran yang terhad dalam negara industri maju, sedang meningkat. Jawapan kepada perkara ini adalah apabila penyeludupan orang telah wujud dan kemudian memudahkan percubaan laluan masuk secara haram merentasi sempadan antarabangsa.

Oleh sebab Indonesia merupakan negara transit, Indonesia mempunyai polisi yang berbeza ketika berhadapan dengan kedatangan para pendatang dan telah membandingkan polisi yang dilakukan dengan negara-negara tujuan seperti Australia atau New Zealand. Indonesia hanya membenarkan pendatang tanpa dokumen yang sebenarnya untuk tetap di Indonesia hanya jika mereka telah memiliki status *asylum seeker* di pejabat UNHCR dalam negara. Pendatang haram yang didapati oleh pihak berkuasa tanpa beberapa dokumen UNHCR yang dapat menentukan status mereka, akan berakhir di pusat tahanan imigresen. Bagaimanapun, kerajaan Indonesia membenarkan pelarian untuk tetap tinggal di Indonesia sehingga ditemui jalan penyelesaian yang sesuai untuk mereka melalui organisasi migran antarabangsa seperti UNHCR dan IOM.

Indonesia bukan merupakan satu kumpulan pertemuan pelarian di tahun 1951 dan protokolnya di tahun 1967. Oleh sebab itu, Indonesia tidak membantu menyediakan beberapa pertolongan untuk pencari perlindungan dan pelarian di Indonesia, dalam bentuk mempertahankan hidup dalam negara atau dalam proses transmigrasi. Walaupun begitu, kerajaan membenarkan pertubuhan antarabangsa seperti IOM dan UNHCR melalui penerapan organisasi pasangan bekerjasama dan menyokong golongan pencari perlindungan dan pelarian.

Indonesia tidak mempunyai undang-undang negara mengenai Hak dan Mempersatukan Mekanisme pelarian dengan Komuniti Tempatan. Model Indonesia dalam menyokong UNHCR terhadap kepada penyediaan tempat tinggal dan logistik untuk para pendatang sehingga mereka mempunyai jaminan status pencari perlindungan yang rasmi dari negara tujuan.

Pada pertengahan tahun 2011, Parlimen Indonesia telah melalui undang-undang baru yang keras mengarahkan perjuangan penyeludupan orang di bawah undang-undang No. 6/2011 mengenai imigrasi. Terdapat tiga golongan iaitu penyeludup, pihak yang menguruskan imigrasi yang sering membantu para penyeludup dan yang gagal melaporkan orang yang didapati bersalah melakukan kesalahan imigrasi boleh menghadapi 5 hingga 15 tahun penjara. Sebelum pengesahan undang-undang dan sebelum hukuman ditentukan, para penyeludup telah memohon untuk kesalahan imigresen sederhana atau pelanggaran undang-undang marin yang membawa sebuah hukuman yang agak ringan. Bagaimanapun, tanpa pengawasan sempadan dan kuasa tegas terhadap luar negara dalam pelaksanaan peraturan undang-undang, para penyeludup akan selalu mampu mencari celah untuk mempertahankan aktiviti mereka.

Walaupun Indonesia bukan merupakan negara tujuan untuk penyeludupan orang, negara ini masih terdedah kepada aktiviti penyeludupan orang yang merangkumi penduduk Indonesia sendiri. Beberapa orang kampung miskin yang hidup sebagai petani atau nelayan telah dipujuk oleh "ajen". Ajen-ajen ini menawarkan sejumlah wang kepada mereka dan memikat mereka dengan perahu dalam kepura-puraan. Sebahagian besar dari mereka tidak menyedari bahawa

kapal mereka dipakai untuk memandu perjalanan di luar wilayah Indonesia (Australia). Kerajaan Indonesia menyadari bahawa sebahagian besar rakyat Indonesia yang ditawan di Australia untuk kes penyeludupan orang tidak mempunyai peranan utama dalam kapal. Walau demikian, mereka adalah mangsa penyeludupan nyata kerana mereka melibatkan terus para pengangkut dan pemberi nafkah. Penglibatan mereka dalam aktiviti penyeludupan orang juga sebahagian besar didorong oleh faktor kemiskinan.

Salah satu perhatian utama Indonesia adalah kes penggunaan beberapa orang kanak-kanak di bawah umur dan orang Indonesia tanpa pengalaman yang digunakan oleh pembawa muatan manusia (pedagang) ke negara tujuan. Orang muda menjadi target utama untuk menjadi “tenaga kerja” murah. Berdasarkan data dari kedutaan dan konsular jeneral Indonesia di Australia, sehingga Mei 2012, terdapat 451 rakyat Indonesia yang sedang ditawan di sana untuk kes penyeludupan orang, 28 orang dari jumlah tersebut adalah kanak-kanak di bawah umur. Seterusnya, di sana terdapat kecenderungan peningkatan dalam jumlah rakyat Indonesia yang terlibat dan dihukum akibat aktiviti penyeludupan orang sejak 2008. Dari kedutaan Indonesia konsular jeneral dalam data Australia, pada 2009 dan 2010 terdapat kenaikan 19%. Pada tahun 2011, peratusan meningkat sehingga 39%.

Orang muda dipenjarakan sama seperti orang dewasa yang lain sehingga mereka dapat menunjukkan bukti yang sah bahawa mereka belum dikategorikan dalam golongan orang dewasa. Jika mereka didapati terlibat dalam golongan *minor legally* (status sama ada belum dewasa yang agak kecil), mereka akan

dibebaskan seketika dari penawanan dewasa dan dihantar ke rumah. Persoalan utama bahawa kebanyakan dari mereka datang dari keluarga miskin tanpa mempunyai pengetahuan tentang imigrasi dan peraturan sempadan. Dengan itu, tidak menghairankan jika mereka terjebak dalam kes haram ini.

Berkenaan dengan persoalan pemerdagangan manusia dan penyeludupan orang, kerajaan Indonesia mengakui bahawa perlu diadakan kerjasama antara wilayah, khususnya antara negara asal, negara transit dan negara tujuan, untuk menghapuskan kejahatan pemerdagangan dan penyeludupan orang.

Pada peringkat dua hala, Indonesia telah tandakan MoUs perlindungan migran pekerja Indonesia dengan negara tujuan. Pada tahun 2006, sebagai contoh, kerajaan Indonesia dan kerajaan Malaysia telah menandai MoU tentang penerimaan dan penempatan para pekerja domestik Indonesia, yang selanjutnya dipinda tentang 30 Mei 2011. MoU menetapkan hak dan tanggungjawab para pekerja dan majikan di negara tujuan seperti Malaysia. MoU digunakan untuk mencegah beberapa jenis pekerja migran yang menerajui kejahatan pemerdagangan atau penyeludupan manusia. Kerajaan Indonesia secara berterusan mendorong negara-negara tujuan lain untuk bersetuju dengan perjanjian serupa untuk perlindungan para pekerja migran Indonesia.

Perbezaan status antara Indonesia sebagai negara transit dan Australia sebagai negara tujuan merupakan suatu kelompok pertemuan PBB 1951 membentuk tanggungjawab yang berbeza di setiap negara dalam menangani permasalahan yang berlaku. Australia telah mendorong Indonesia untuk menerima tanggungjawab yang lebih besar untuk menguruskan aliran migran

seperti memberi keizinan masuk kembali pencari perlindungan yang telah melarikan diri dari wilayah Indonesia tetapi telah ditahan di sempadan oleh angkatan Australia pada lautan yang tinggi.

Dalam beberapa tahun ke belakang, Indonesia dan negara anggota ASEAN yang lain telah menyatakan kepentingan serantau yang lebih kuat, lebih berkesan dan kerjasama antarabangsa dalam kawasan perdagangan dan penyeludupan orang. Negara-negara anggota ASEAN digabungkan untuk mencegah perdagangan orang, menghukum penjenayah dan melindungi mangsa. Perdagangan ASEAN mengakui bahawa kerjasama dalam area ini sangat penting untuk penuntut domestik yang berjaya menghapus tempat perlindungan para pedagang, penyeludup dan kakitangan mereka. Persoalan perdagangan dan penyeludupan orang dikalangan mereka sendiri telah menjadi perhatian utama ASEAN bahkan kembali pada tahun 1997 di kedudukan kedua tertinggi ASEAN secara tidak rasmi di Kuala Lumpur.

Jenayah perdagangan dan penyeludupan orang adalah kebimbangan yang serius bagi pelbagai negara hingga cenderung semakin meningkat jumlah mangsa. Oleh kerana jenayah ini adalah jenayah merentasi sempadan, usaha yang dilakukan dengan persetujuan bersama dari negara-negara terlibat amat diperlukan untuk mencegah permasalahan ini, tidak hanya usaha dari kerajaan, tetapi semua pihak berkepentingan dari pelbagai peringkat, termasuk NGO 's, pelajar dan semua orang awam.

Artikel yang ditulis oleh Tatang Budi Utama Razak cukup komprehensif yang menekankan pentingnya kerjasama dua hala antara kerajaan dan kerjasama

pelbagai hala dengan banyak kerajaan untuk membanteras pemerdagangan manusia terutama golongan wanita dan kanak-kanak, juga perlu adanya kerjasama dengan organisasi antarabangsa.

Artikel yang ditulis oleh Majeed A. Rahman, *Pemerdagangan Manusia di Era Globalisasi : Kasus Pemerdagangan dalam Pasar Ekonomi Global*, Trans Science Jurnal Vol. 2, Nombor 1, 2011. Dalam artikelnya beliau menjelaskan, pemerdagangan orang adalah fenomena yang telah dan terus-menerus dilakukan untuk beberapa negara seperti krisis ekonomi global, pemerdagangan manusia adalah satu krisis secara global yang tidak mungkin terkecuali dari dikaitkan dengan pergerakan globalisasi sekarang ini dalam industri-industri seksual yang melibatkan wanita dan kanak-kanak (Hoque, 2010). Hoque menyemak atau menguji kenyataan yang menyakitkan mengenai para pekerja seks wanita di Bangladesh dan membuktikan bahawa kadar pertumbuhan sekarang ini dalam pemerdagangan seks di Bangladesh disebabkan oleh kelemahan sosial ekonomi yang memaksa wanita muda untuk melakukan pekerjaan sex komersil. Akibatnya telah berlaku kes sebegini di Bangladesh dan merentasi sempadan di India, Malaysia, Pakistan dan negara-negara Timur Tengah yang lain kebudayaan pemerdagangan kanak-kanak dengan dalaman dan melintas sempadan (Hoque, 2010).

Dalam makalah ini, penulis akan menyelidik dimensi pemerdagangan manusia melalui perbezaan antara jenis-jenis pemerdagangan yang berbeza. Perbezaannya berdasarkan interpretasi mangsa pemerdagangan sebagai komoditi. Sebagai contoh, beberapa jenis pasaran mengikuti keperluan pelanggan yang

boleh dibezakan. Penulis akan menjelaskan keperluan pelanggan dan persediaan rangkaian ini bertujuan untuk kepuasan yang diperlukan. Rangkaian ini terus meningkat secara global, yang bermaksud bahawa kita harus mengerti persoalan dalam rangka globalisasi zaman sekarang terutama kapitalisme global.

Tulisan Athiqah Nur-Alami memiliki kesamaan dengan penulis-penulis terdahulu hanya beliau menekankan bahawa pemerdagangan manusia, melalui jalur migrasi, kemudian beliau menjelaskan bahawa :

Perdagangan orang (*trafficking*) melalui saluran migrasi telah menjadi salah satu bentuk jenayah transnasional yang merebak dalam dekad ini. Dari segi kuantiti, jumlah mangsa *trafficking* menunjukkan angka yang menakutkan. Pertubuhan Bangsa Bangsa (PBB) menganggarkan mangsa perdagangan terdiri dari golongan wanita adalah antara 700,000 hingga dua juta orang pada setiap tahun. *Bureau of Public Affairs US Department of State* dalam laporannya pada tahun 2003 menyatakan bahawa setiap tahun sebanyak 800,000 hingga 900,000 manusia telah diperdagangkan dengan tujuan memasuki pasaran perniagaan seks dan pasaran tenaga kerja murah. Tidak hanya meningkat dari segi kuantiti, nilai transaksi jenayah *trafficking* juga meningkat. PBB menganggarkan nilai kemasukan pada setiap tahun dari industri ini mencapai US\$7 juta. Selain itu juga, *trafficking* dikenalpasti sebagai sumber kemasukan nilai ketiga terbesar dari aktiviti jenayah transnasional, setelah narkotik atau dadah dan penjualan senjata api. Sementara itu, kawasan Asia Tenggara merupakan sumber dari sepertiga kes *trafficking* secara global. Angka di atas menunjukkan bahawa meskipun perdagangan manusia bukan merupakan satu fenomena baru, tetapi aliran global

menunjukkan peningkatan kes *trafficking* pada setiap tahun dan golongan wanita merupakan mangsa terbanyak dalam perdagangan manusia. Lalu bagaimana untuk merakam kelemahan wanita dalam persoalan perdagangan manusia?.

Viktimisasi (penindasan) Wanita

Secara global, mangsa perdagangan manusia berbeza-beza bermula dari wanita, lelaki, remaja, anak wanita hingga bayi. Namun golongan wanita adalah golongan yang paling banyak menjadi mangsa *trafficking*. Hal ini menunjukkan adanya penindasan ke atas golongan wanita sebagai mangsa dalam persoalan perdagangan wanita. Namun perlu difahami bahawa persoalan perdagangan wanita termasuk dalam fenomena besar. Secara realiti persoalan kejadian *trafficking* yang tidak dilaporkan jauh lebih besar. Selain itu perbezaan pendapat antara pemangku kepentingan dalam kerajaan untuk memahami *trafficking*, misalnya antara pihak polis, disnaker dan imigresen menjadi persoalan dalam memberi maksud dan memahami erti mangsa *trafficking*. Seringkali undang-undang yang dikenakan untuk kes *trafficking* berhimpitan dengan persoalan penempatan tenaga kerja. Akibat dari pelbagai persoalan tersebut, data tentang mangsa *trafficking* mengalami kekangan ketepatan dan kesahihan. Data mangsa *trafficking* yang dikumpul oleh pelbagai pihak berkepentingan tersebut pada akhirnya mengalami perbezaan.

Isu penindasan terhadap wanita sebagai mangsa *trafficking* juga terjadi ketika penindasan dilakukan melalui tindakan jenayah aktiviti migrasi wanita yang selalunya dilakukan sebagai strategi untuk bertahan hidup. Wanita migran dianggap sebagai pelaku jenayah kerana berhijrah dengan cara dan prosedur yang

tidak sah. Berkaitan dengan perkara tersebut, tidak dapat dinafikan bahawa dalam beberapa kes wanita sebagai calon migran mengetahui atau menyetujui proses migrasi haram yang terjadi, misalnya pemalsuan usia dan status untuk kegunaan dokumen perjalanan. Namun ada juga migran wanita yang berangkat secara sah tetapi dalam perjalanan mereka diselundupkan dan diperdagangkan. Wanita migran dengan ciri-ciri inilah yang lebih tepat disebut sebagai mangsa *trafficking*.

Persoalan kelemahan wanita inilah yang kemudian menjadi perkara penting dalam melihat persoalan perdagangan wanita sebagai sebahagian daripada fenomena globalisasi. Wanita dan lelaki, khususnya migran mempunyai pengalaman berbeza dalam menghadapi dan bertindak balas terhadap persoalan perdagangan wanita. Perbezaan ini dipengaruhi oleh kelemahan (*vulnerability*) yang mereka miliki, di antaranya disebabkan oleh akibat dari dasar yang diskriminasi. Kelemahan wanita sebagai mangsa *trafficking* disebabkan oleh beberapa faktor, salah satunya berkaitan dengan adanya amalan-amalan

Sosial budaya dalam masyarakat yang diskriminasi terhadap wanita sehingga menjadikan mereka termarginalisasi dalam pelbagai sektor seperti sektor ekonomi, sosial dan pendidikan. Mitos tentang kahwin muda atau kahwin paksa, yang terjadi di pelbagai negara menjadikan wanita terbatas dalam memanfaatkan kesempatan ekonomi dan pendidikan. Dalam usia yang agak muda, golongan wanita harus bergelut dengan pekerjaan domestik yang menyekat pergerakannya. Akibatnya, wanita cenderung miskin dan tidak berpendidikan.

Penulisan dari Annisa Jihan Andari merupakan lanjutan dari penulis-penulis artikel yang lain dan terdapat persamaan, beliau menjelaskan bahawa

wanita dan kanak-kanak selalu menjadi mangsa pemerdagangan manusia, karena faktor globalisasi dan kemiskinan. Lebih lanjut beliau menjelaskan bahawa globalisasi membawa arus pergerakan manusia menjadi lebih luas untuk bergerak dari satu negara ke negara lainnya. Dengan kata lain, globalisasi telah menyebabkan hilangnya batas-batas bidang kuasa antara negara. Fenomena ini lazimnya dikenali dengan istilah *borderless*. Ibarat dari dua sisi mata wang, globalisasi dapat memberikan kesan positif dan negatif. Secara umum kesan positif yang wujud adalah peningkatan kualiti hidup suatu bangsa (termasuk masyarakat didalamnya). Namun ironisnya globalisasi juga boleh mendatangkan bencana seperti wujudnya ragam kejahatan dan salah satunya adalah jenayah transnasional.

Kajian yang digunakan sebagai tulang belakang dalam penelitian ini adalah kajian kriminologi. Isu-isu yang diketengahkan dalam kajian kriminologi umumnya merupakan isu yang sensitif, dimana isu-isu tersebut merupakan isu yang membahas mengenai permasalahan jenayah. Salah satu jenayah yang diketengahkan dalam penelitian ini adalah jenayah perdagangan manusia. Beberapa kajian terdahulu menunjukkan bukti bahawa wanita dan kanak-kanak merupakan pihak yang paling mudah terjebak dalam jenayah perdagangan manusia. Perkara inilah yang kemudiannya menjadi perhatian dalam penelitian ini.

Dalam perspektif kriminologis, terdapat 4 (empat) isu yang dibincangkan iaitu (1) kejahatan (jenayah), (2) pelaku kejahatan, (3) mangsa kejahatan dan yang terakhir, (4) reaksi sosial masyarakat. Jika kita perhatikan keempat-empat isu

tersebut, maka perhatian terhadap isu mangsa merupakan isu yang seringkali dipinggirkan. Hal ini dapat ditemukan salah satunya dari pandangan kriminologi realis, yang melihat adanya dua isu besar yang diabaikan yaitu isu mengenai kejahatan kekerasan dan isu wanita sebagai mangsa kejahatan (Mustofa, 2007:96).

Laporan yang dibuat oleh *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) menyatakan bahawa pada tahun 2006, sebanyak 136 buah negara telah melaporkan adanya mangsa perdagangan wanita, dua pertiga dari mangsa tersebut adalah wanita dan 79 peratus merupakan mangsa bagi tujuan eksploitasi seksual (UNODC, 2010:2-3). Perkara ini juga disokong dengan adanya data tentang mangsa dari *International Organization for Migration* (IOM) yang telah diolah oleh *United States Government Accountability Office* (GAO) yang menunjukkan bahawa mangsa perdagangan manusia bagi tujuan eksploitasi seksual adalah sebanyak 81 peratus, dan untuk tujuan ekonomi atau buruh adalah sebanyak 14 peratus dan sebanyak 5 peratus untuk tujuan eksploitasi lainnya (GAO, 2006:12). Berdasarkan data dari laporan tersebut, maka jelas bahawa eksploitasi seksual merupakan tujuan yang paling utama dari sebuah tindakan perdagangan manusia.

Data tersebut menunjukkan bahawa wanita dan kanak-kanak perempuan merupakan pihak yang paling mudah mengalami penganiayaan dan menjadi mangsa perdagangan manusia. Beberapa literatur dan laporan penelitian menunjukkan bahawa perkara ini disebabkan oleh keadaan subordinat (bawahan) wanita di dalam masyarakat. Keadaan subordinat ini disebabkan adanya struktur di dalam masyarakat.

Kemudian Valentina Sagala (2008:103) mengemukakan bahawa apa yang

terjadi ke atas mangsa perdagangan wanita bukan hanya permasalahan kemiskinan, namun merupakan pemiskinan. Dalam menjelaskan mengenai masalah feminisasi kemiskinan, terdapat dua penjelasan feminis, iaitu pertama adalah permasalahan struktur rumah tangga, serta permasalahan pembahagian kerja berdasarkan jantina (Pressman, 2003:1-2).

Selanjutnya adalah pergerakan migrasi. Goss dan Lindquist (1995) dalam Leah Briones (2009:11) menyatakan bahawa berdasarkan perspektif strukturasi, migrasi adalah hasil dari sebuah artikulasi yang kompleks dari sebuah aksi sosial yang terjadi antara agen yang melewati ruang dan waktu, melebihi batas negara dan juga wilayah setempat. Selain itu, Briones (2009:5) menjelaskan mengenai perspektif feminisstruktural yang memberi fokus pada permasalahan feminisasi migrasi, yang menggambarkan hubungan langsung antara peningkatan migrasi wanita yang miskin dan perkembangan ekonomi politik global yang patriarkis.

Perbezaan peranan jantina akibat ideologi sosial menghasilkan perbezaan status. Beliau juga menjelaskan adanya perbezaan peranan jantina tersebut. Secara tidak seimbang wanita lebih banyak menjadi ibu rumah tangga kerana mereka dipercayai sesuai untuk bersifat perkauman, sementara golongan lelaki pula sesuai menjadi pencari nafkah (Goodwin & Fiske, 2001:363). Jantina merupakan konsep sosial yang harus diperanankan oleh lelaki atau wanita sesuai dengan ekspektasi sosio-kultural yang hidup dan berkembang di tengah masyarakat. Ekspektasi ini kemudian melahirkan peranan-peranan sosial lelaki dan wanita sebagai peranan jantina (Ridwan, 2006:17-19). Sejarah perbezaan jantina (*gender differences*) antara lelaki dan wanita terjadi melalui proses yang sangat panjang. Oleh sebab

itu, perbezaan jantina terbentuk oleh banyak perkara, di antaranya dibentuk, disosialisasikan, diperkuat, dibina secara sosial atau budaya melalui ajaran agama atau negara (Fakih, 1996:9).

Terdapat tiga perkara yang mempengaruhi pembentukan hubungan antara jantina, sebagaimana dikemukakan oleh Cornell (1987) dalam Walldate (2004:74): struktur sosial yang menyokong pembentukan hubungan jantina iaitu pembahagian kerja berdasarkan jantina, kekuasaan berdasarkan jantina, dan seksualiti. Struktur ini mendefinisikan keadaan dimana feminine (kewanitaan) dan maskulin dibina dan juga dibina kembali . Kunci utama feminisme masa kini adalah kepincangan jantina atau jantina tidak berkualiti bukanlah masalah individual, melainkan masalah yang melekat pada struktur masyarakat (pernikahan dan keluarga, pekerjaan dan ekonomi, politik, agama serta seni dan bahasa) (Tavcer, 2007:112).

Selain kepincangan, ada pula bentuk-bentuk diskriminasi jantina. Williams (1947) dalam Zellman (1978:286) mengemukakan bahawa diskriminasi adalah perlakuan yang berbeza terhadap individu berdasarkan kelompok sosial tertentu. Menurut Zellman, wanita telah secara rutin dan secara sah terjebak dalam diskriminasi dalam masyarakat kita sejak lahir lagi, dan walaupun ketika ini diskriminasi tersebut tidak memiliki cukup bukti, namun secara jelas diskriminasi tersebut masih dapat dilihat sama ada dalam produk undang-undang atau dalam amalan undang-undang.

Dalam Ensiklopedia Feminisme yang ditulis oleh Humm (2002:332), patriarki merupakan suatu sistem kuasa golongan lelaki yang menindas wanita

melalui institusi sosial, politik, ekonomi, dimana patriarki mempunyai kekuatan dan akses kaum lelaki yang lebih besar dan menjadi pengantaraan dari sumber daya yang ada dan ganjaran dari struktur kuasa di dalam dan luar rumah.

Patriarki adalah sebuah sistem dalam struktur sosial dan dalam amalannya golongan lelaki menerajui, menekan dan mengeksploitasi wanita. Penggunaan istilah struktur sosial menjadi penting kerana membantu kita untuk menolak secara baik determinisme biologi mahupun pendapat bahawa setiap lelaki berada di dalam keadaan dominan dan wanita berada dalam keadaan subordinat (Walby, 1990:20).

Konsep patriarki sendiri awalnya digunakan oleh Max Weber untuk merujuk pada pembentukan sistem sosial politik yang mengagungkan peranan dominan ayah dalam skop keluarga inti, keluarga luas, dan skop awam seperti ekonomi. Maria C Inhorn (1996) dalam Saraswati (2000:40) menjelaskan bahawa sebagai akibat dari patriarki, penindasan oleh golongan lelaki ke atas wanita telah membuat wanita tertakluk melalui struktur ekonomi, politik, undang-undang, sosial, dan budaya.

Sally Cameron (2008:1991) menyatakan bahawa rusuhan politik dan konflik juga memainkan peranan dalam meningkatkan risiko perdagangan manusia untuk kes pelacuran. Beberapa contoh yang terjadi di Guatemala menunjukkan bahawa pelaku perdagangan manusia menjadikan wanita yang diperkosa semasa konflik bersenjata untuk diperdagangkan.

Adanya operasi ketenteraan yang bersifat patriarkis menimbulkan pelbagai permasalahan, salah satunya adalah kesalahan pengertian antara lelaki dan

wanita. Kurangnya pengertian terhadap politik maskulin dan kewanitaan dalam perkembangan kesejahteraan ekonomi dan sistem patron serta adanya wilayah konflik dan pasca konflik memberikan kepercayaan yang salah atas kehadiran wanita dan kanak-kanak perempuan yang dianggap rela untuk berhubungan seksual dengan tentera lelaki (Mazurana, 2005:34)

Ahmad Shah Pakeer Mohamed, Sulhairil Hafiz Haji Sulaiman, Muhammad Fuad Oesman, Mohd Ashraf Che Jumaat, Hudrus Haron, dalam artikel *International Journal of Humanities and Social sciences* Vol. 1 No 13 [Special edition - September 2011] menjelaskan Fenomena Kegiatan Perdagangan Manusia di Asia Tenggara, artikel ini merupakan kelanjutan dari artikel sebelumnya, dimana beliau menjelaskan bahawa : "Keselamatan Global telah berubah secara dramatik dengan peristiwa 11 September 2001. Kebimbangan adalah keselamatan negara dalam dunia global , di mana serangan langsung kini, kerana mereka semasa Perang Dingin yang dilihat sebagai cabaran utama dan yang pasti akan muncul isu-isu seperti menggalakkan demokrasi, menghormati hak asasi manusia ,dan masalah dengan kemusnahan alam sekitar muncul, sekurang-kurangnya buat masa ini, telah meletakkan di belakang pembakar ".

Perdagangan Manusia, di Asia Tenggara isu penyeludupan manusia bukan agenda baru apabila membincangkan aspek-aspek keselamatan. Ia telah menjadi satu ancaman yang boleh membahayakan keselamatan dan kedaulatan negara. Ini adalah kerana hakikat bahawa penyeludupan manusia telah menjadi salah satu jenayah yang paling cepat merebak yang aktif berkembang di seluruh

dunia . Dalam usaha mengenal pasti jumlah sebenar mangsa yang terlibat dalam penyeludupan manusia, beberapa kajian telah dilakukan, yang termasuk kajian mengenai keuntungan yang dibuat daripada aktiviti penyeludupan manusia. Bangsa-Bangsa Bersatu (PBB) menganggarkan secara kasar kira-kira 700,000 hingga 4 juta perempuan dan kanak-kanak diperdagangkan setiap tahun .

NGO dunia, Pertubuhan Buruh Antarabangsa , menganggarkan 12.3 juta kerja paksa di dunia ini. Malah, ' Bebas hamba ' NGO menganggarkan terdapat 27 juta hamba di dunia pada masa kini . Pada asasnya , hampir setiap negara terlibat dalam aktiviti pemerdagangan manusia, tidak kira peranannya , sama ada sebagai negara sumber, negara transit atau negara destinasi. Malah, penyeludupan manusia adalah antara yang memberikan keuntungan ketiga terbesar jenayah merentas sempadan, selepas dadah dan penyeludupan senjata.

Di peringkat antarabangsa, dalam usaha untuk mengatasi aktiviti penyeludupan manusia, beberapa cabaran telah dikenal pasti di pelbagai peringkat; salah satu ia menjadi kerana perbezaan dalam kedaulatan negara dan undang-undang, di mana setiap negara mempunyai kedaulatan sendiri dan sistem undang-undang, menyebabkan satu cabaran besar apabila mangsa jenayah ini dibawa keluar dan di seluruh sempadan negara mereka. Oleh itu, kerajaan dan pihak berkuasa mempunyai kesukaran dalam menguatkuasakan undang-undang kerana terdapat negara-negara tanpa undang-undang Anti Pemerdagangan Orang. Selain itu, terdapat mangsa pemerdagangan manusia yang tidak mahu mendedahkan identiti mereka. Ini adalah kerana apabila mangsa berjaya diselamatkan oleh pihak berkuasa, mereka gagal untuk memberi maklumat

terperinci tentang diri mereka dan negara asal mereka. Kekurangan pengetahuan mengenai isu-isu perdagangan manusia menunjukkan bahawa kebanyakan orang di dunia tahu maklumat yang sangat sedikit dan tidak tepat tentang jenayah perdagangan manusia dan masalah dalam meningkatkan keseragaman dalam sistem undang-undang di kalangan negara sumber , negara dan negara destinasi transitting . Ini adalah realiti yang dihadapi di peringkat antarabangsa disebabkan oleh perbezaan dalam undang-undang dan kedaulatan.

2.2. Ringkasan Bab

Dapat disimpulkan bahawa wanita dan kanak-kanak sangat mudah menjadi korban pemerdagangan kerana wanita dianggap sesuai untuk pekerjaan dalam sektor “*labour intensive* (insentif buruh)” dan pekerjaan dalam sektor tidak rasmi. Adanya permintaan pekerja dari luar negara namun tidak disertai dengan adanya sistem tetapan sebagai sokongan, maka memberi peluang berkembangnya industri berbilion dollar dalam bidang seks dan hiburan. Kejahatan jenayah pemerdagangan dilihat kurang mendapat risiko terutama tentang kewangan, namun jenayah ini memperolehi keuntungan yang sangat besar. Tambahan pula, kurangnya kehendak, kesedaran dan kesukaran para pegawai penegak keadilan untuk mengadili pelaku kes pemerdagangan. Selain itu juga, tidak dapat dinafikan di daerah-daerah banyak pegawai yang memiliki tempat-tempat hiburan dan menjadikan tempat tersebut untuk tujuan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak.

BAB III

PEMERDAGANGAN MANUSIA DI INDONESIA

3.1. Pengenalan

Fakta menunjukkan bahawa dalam masyarakat dunia termasuk Indonesia masih terjadi kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak. Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak menunjukkan peningkatan seiring dengan meningkatnya sarana transportasi dan kecanggihan sarana elektronik globalisasi oleh kerana kalahnya hati nurani terhadap keuntungan kewangan, komersialisasi dan sebagainya.

Komnas Wanita Indonesia mencatatkan dalam tahun 1999 sebanyak 1712 kes pemerdagangan wanita dilaporkan dan ditangani oleh pihak polis, sebanyak 1390 kes Berjaya dihadapkan ke muka pengadilan. Pada tahun 2000, kes yang dicatatkan menurun iaitu sebanyak 1683 kes dan 1094 di antaranya dibawa ke muka pengadilan (Komnas Wanita, 2002). Saat ini paling tidak ada 650.000 perempuan yang terperangkap dalam perdagangan manusia, 30% diantaranya adalah anak-anak. (Harkristuti Harkrisnowo, hal. 91)

3.2 . Kejahatan Antarabangsa

Kejahatan antarabangsa muncul dengan adanya fenomena transnasionalisme , di mana transnasionalisme merupakan medium dan akibat dari suatu persekitaran antarabangsa dan tata dunia dimana , dengan peningkatan mobiliti dan pertumbuhan komunikasi - komunikasi , penduduk dibuka kepada

pelbagai pengaruh budaya , idea , tekanan ekonomi dan sebagainya , yang berasal dari luar Negara atau daerah mereka sendiri . Pengasingan dari hal yang demikian menjadi semakin tidak realistik . Transnasionalisme terutama dengan jelas berlaku dalam globalisasi financial dan ekonomi , interdependensi politik , dan dalam pergerakan penduduk yang ketara . Ia juga bermakna kelemahan sempadan nasional atas keganasan antarabangsa dan jenayah teroganisir (Weigall , 2002:221) .

Seperti yang dikatakan oleh Peter Willets , actor transnasional adalah " *any civil society actor from one country that has relations with any actor from another country or with an international organization* " dimana salah satu aktornya adalah *non - legitimate groups* . *Non legitimate groups* salah satunya berkaitan dengan perilaku criminal dimana bagi semua kerajaan aktiviti criminal tidak boleh sah dalam bidang kuasa mereka dan secara umum juga tidak dalam Negara lain (Willets in Baylish and Smith , 2005n : 426-435) .

Moises Naim melihat bahawa rangkaian kejahatan yang beroperasi secara antarabangsa dan global meski keberadaannya telah ada sejak lama namun pada akhir - akhir ini semakin berkembang disebabkan kerana perkembangan teknologi dan globalisasi . Ia melihat selain keganasan , ada lima jenis kejahatan yang mempunyai sifat global yang dihadapi oleh kerajaan iaitu : ubat - ubatan terlarang , penyeludupan senjata , hak cipta , perdagangan orang , dan pengubahan wang . Selain itu masih ada lagi pelbagai komoditi yang didagangkan secara tidak rasmi untuk keuntungan yang sangat besar oleh rangkaian antarabangsa seperti : organ

manusia , spesies yang terancam , barangan seni yang dicuri , serta sisa toksik . (Naim in Purkitt (Ed) , 2004 : 211-216) .

Sebuah kejahatan adalah suatu penentangan atau pelanggaran terhadap nilai - nilai hukum yang ditubuhkan atas hubungan satu actor dengan pelakon lain , dan biasa dipandang sebagai petunjuk dari penyelewengan dan rasa tidak selamat (Heywood. 1997 : 62) .

3.3 Situasi Pemerdagangan Wanita dan Kanak-Kanak Di Indonesia

Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak kerap berlaku di Indonesia. Mangsa-mangsa ini biasanya digunakan untuk pelacuran dan pornografi, pengemis, pembantu rumah tangga, penjual ubat terlarang serta pekerjaan eksploitatif. Perniagaan wanita dan kanak-kanak adalah pelanggaran nyata ke atas hak asasi manusia, bersifat kompleks dan pelbagai dimensi, baik yang dilakukan secara terang-terangan mahupun secara berselindung. Dari hasil laporan dan paparan data dari pelbagai sumber, dapat dinyatakan bahawa:

1. Dari laporan UNICEF pada tahun 1998, dianggarkan kiraan kanak-kanak yang dieksploitasi seksual atau dilacurkan mencapai 40,000 hingga 70,000 orang yang ditempatkan di 75,106 tempat diseluruh rantau-Indonesia. Kiraan sebenar tidak diketahui, Farid (1999) menganggarkan sebanyak 30% dan seluruh kiraan pekerja seks yang terlibat adalah kanak-kanak perempuan berusia kurang dari 18 tahun.
2. Tahap pendidikan Ketua Keluarga 49% tamat SD dan SLTP. Pada tahun 1995, kumpulan wanita yang buta huruf mencapai 12% dan lelaki

10% (UNICEf 1999). Peratusan penduduk yang buta huruf untuk umur 10 hingga 14 tahun adalah sebanyak 1.51%, manakala umur 15 hingga 19 tahun sebanyak 1.94% (Susenas 1999).

3. Gambaran tentang keadaan ekonomi keluarga, 83% keluarga tinggal di bandar dan 99% keluarga di perkampungan membelanjakan kurang dari Rp. 5000 setiap hari (UNICEF 1999).
4. Sekitar 3.7% dari 32.2 juta keluarga di Indonesia adalah pasangan remaja di bawah usia 20 tahun (BKKBN 1997).

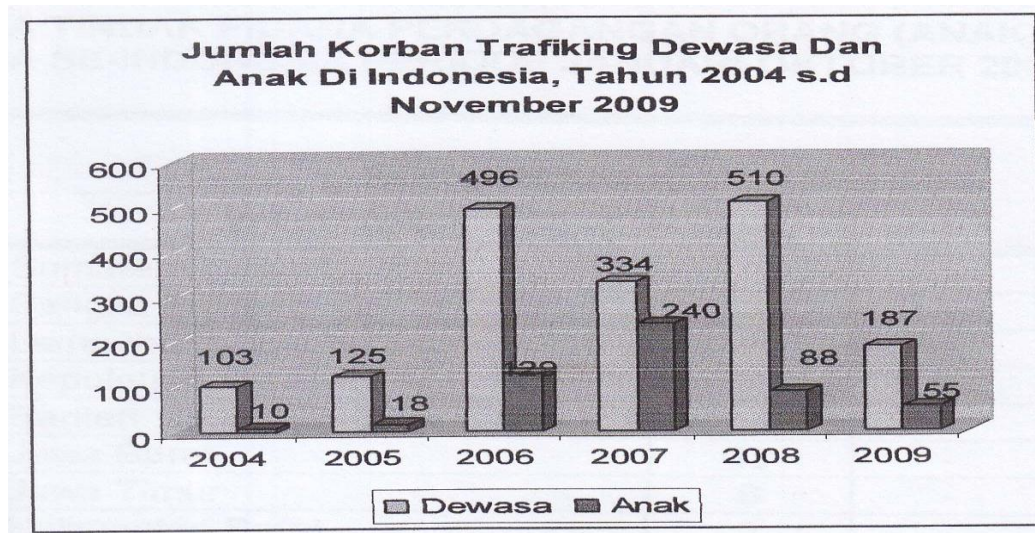
Dalam setiap perniagaan kanak-kanak selalu terkandung unsur penipuan, kekerasan, ancaman, eksploitasi, atau pemberian hutang dengan jaminan ke atas kanak-kanak tersebut. Terjebakny kanak-kanak ke dalam dunia pelacuran kebanyakannya adalah kes yang diketahui kerana kes tersebut dilakukan secara penipuan oleh teman, saudara, orang lain atau agen mahupun oleh ibu bapa sendiri. Di daerah sumber kanak-kanak perempuan telah dipersiapkan sejak kecil untuk diperdagangkan. Ada juga yang terpaksa melakukan keadaan ini oleh sebab keadaan misalnya; membiayai kos perubatan ibu bapa atau membantu membiayai keperluan adik beradik kerana orang tuanya telah meninggal, serta makin tingginya 'permintaan' masyarakat. Selain tidak mendapatkan perlindungan, akses mereka ke atas pelbagai jenis pelayanan sangat kurang.

3.3.1. Kanak-kanak yang diperdagangkan

Pemerdagangan kanak-kanak merupakan isu kritikal yang masih memerlukan usaha dari seluruh pemangku kepentingan. Jadual 3.1 di bawah

menggambarkan jumlah mangsa pemerdagangan dewasa dan kanak-kanak pada tahun 2004 hingga 2 November 2009.

Jadual. 3.1



(Sumber : Bareskrim POLRI 2011)

Menurut catatan Bareskrim POLRI dari tahun 2004 hingga November 2009, jumlah mangsa pemerdagangan kanak-kanak mengalami peningkatan sehingga tahun 2009 meskipun jumlah tersebut telah mengalami penurunan mulai tahun 2008. Pada tahun 2004, jumlah kanak-kanak yang menjadi mangsa pemerdagangan adalah 10, kemudian meningkat menjadi 18 orang pada tahun 2005, kemudian pada tahun 2006 dan 2007 jumlah tersebut mengalami peningkatan yang signifikan menjadi 129 orang pada tahun 2006 dan 240 orang pada tahun 2007.

Menurut Bareskrim POLRI, maklumat yang dipaparkan di atas tidak menggambarkan jumlah korban yang sebenarnya kerana banyak faktor yang mempengaruhi sehingga menyebabkan terlalu sukar untuk mengetahui jumlah mangsa pemerdagangan yang sebenarnya. Antaranya disebabkan pemerdagangan

yang dilakukan bersifat tersembunyi dan cenderung untuk melakukan penyamaran ke atas mangsa, serta merentasi sempadan wilayah bahkan sempadan negara. Dengan demikian, data yang diperolehi tentang pemerdagangan merupakan kes yang dilaporkan sahaja.

Seterusnya, Bareskrim mencatatkan penyebaran kes pemerdagangan pada kanak-kanak dalam tempoh Januari hingga Oktober 2009 di 11 wilayah seperti yang terdapat dalam Jadual 3.2.

Jadual.3.2
Data Tindakan Jenayah Pemerdagangan Orang (kanak-kanak)
Polda Se-Indonesia Tempoh Januari-Oktober 2009

NO	WILAYAH	P	L
1	Sumatera Utara	3	-
2	Bangka Belitung	2	-
3	Lampung	7	-
4	Kepulauan Riau	7	-
5	Banten	-	1
6	Jawa Barat	13	-
7	Jawa Timur	6	-
8	Kalimantan Barat	5	-
9	Nusa Tenggara Barat	1	-
10	Bali	1	-
11	Sulawesi Utara	9	-
	Jumlah	54	1

Sumber : Bareskrim – Jakarta, 2010.

Rajah 3.1 menunjukkan bahawa mangsa pemerdagangan kanak-kanak, majoriti adalah anak wanita iaitu 98% dari jumlah keseluruhan iaitu terdiri daripada 55 orang kanak-kanak. Hanya seorang kanak-kanak lelaki yang menjadi mangsa, manakala baki 54 orang adalah anak wanita. Wilayah Jawa Barat mempunyai jumlah kanak-kanak sebagai korban pemerdagangan tertinggi berbanding dengan wilayah lainnya, iaitu sebanyak 13 orang, yang melibatkan

secara keseluruhannya adalah anak wanita. Kedua terbanyak adalah wilayah Sulawesi Utara, yaitu sebanyak 9 orang kanak-kanak perempuan yang menjadi mangsa. Manakala, wilayah Nusa Tenggara Barat dan Bali mencatat jumlah mangsa terendah berbanding dengan wilayah-wilayah yang lain, iaitu seorang kanak-kanak perempuan. Hanya satu wilayah, iaitu Banten, yang mencatat hanya satu (1) mangsa kanak-kanak lelaki.

3.4 Faktor Penyebab Pemerdagangan Wanita dan Kanak-kanak dan Risiko yang di Hadapi

3.4.1 Faktor Penyebab Pemerdagangan Wanita dan Kanak-kanak

Faktor utama kepada kes pemerdagangan ke atas golongan wanita dan kanak-kanak adalah kemiskinan. Ketika ini, 37 juta dari 205 juta penduduk Indonesia hidup di bawah garis kemiskinan. Dianggarkan 83% keluarga yang hidup di bandar dan 99% keluarga yang hidup di desa membelanjakan kurang dari Rp 5,000 setiap hari. Faktor-faktor lain yang mempengaruhi adalah :

- Pendidikan: 15% wanita dewasa buta huruf dan separuh dari kanak-kanak remaja tidak masuk sekolah yang membuka peluang untuk menjadi mangsa pemerdagangan.
- Perkahwinan pada usia muda: 30% wanita akan berubah sebelum usia 16 tahun. Perkahwinan pada usia muda sangat berisiko tinggi berlakunya perceraian. Menurut data SUPAS 1995, kebanyakan kes perceraian berlaku pada usia perkahwinan 10 hingga 14 tahun iaitu 3 kali lebih banyak dari usia perkahwinan 15 hingga 19 tahun. Akibat

perceraian, mereka yang terlibat terutama golongan wanita berisiko untuk menjadi mangsa pemerdagangan.

- Kekerasan ke atas wanita dan kanak-kanak tidak banyak diketahui hubungan antara kekerasan dalam rumah tangga dan kekerasan seksual, tetapi dianggarkan separuh dari kanak-kanak yang dilacurkan pernah mendapatkan kekerasan seksual sebelumnya.
- Keadaan sosial budaya, keadaan keluarga dan masyarakat Indonesia sebahagian besar masih patriarkhis. Kedudukan wanita masih belum setara dengan kaum lelaki sama ada dalam keluarga atau di pelbagai bidang strategik. Keselamatan tentang hak kanak-kanak juga masih rendah. Kanak-kanak oleh sebahagian keluarga masih dianggap sebagai milik orang tua sehingga mudah menjadi mangsa pemerdagangan.
- Tingginya faktor *supply* (penyediaan atau bekalan) tidak terlepas dari meningkatnya permintaan masyarakat yang terus meningkat. Permintaan masyarakat tidak terlepas dari meningkatnya daya beli masyarakat, dengan adanya kepercayaan bahawa mengadakan perhubungan seks dengan kanak-kanak akan menjadikan orang lebih muda. Adanya rangkaian jenayah yang mengatur industri seks dan adanya ketakutan terbadap HIV / AIDS. Industri pelancongan juga perlu diberi perhatian.
- Eksploitasi seksual ke atas kanak-kanak merupakan masalah yang sulit. Biasanya, kanak-kanak yang terlibat dalam aktiviti seksual mempunyai mobiliti yang tinggi dan kanak-kanak yang sudah terperangkap akan

menghadapi kesukaran untuk keluar. Menjadikan kanak-kanak sebagai mangsa eksploitasi seksual hanya memerlukan waktu yang singkat dan kos yang sangat murah, tetapi untuk memulihkan mereka dari situasi tersebut memerlukan jangka waktu yang agak lama dan kos yang besar, terutama bagi mereka yang mengalami trauma.

3.4.2 Alasan Wanita dan Kanak-Kanak Banyak Menjadi Korban

Dari data yang dikumpul, menunjukkan bahawa yang berlaku adalah diskriminasi jantina, terutama dalam corak pemikiran masyarakat kita, khasnya dalam keluarga, yang masih membezakan keutamaan pendidikan yang lebih banyak diperuntukkan bagi kanak-kanak lelaki berbanding wanita. Perkara ini dapat dilihat, secara umum, bagaimana kanak-kanak perempuan hanya mencapai peringkat SD dalam bidang pendidikan, sedangkan kanak-kanak lelaki boleh mencapai peringkat SMA.

Budaya kahwin muda juga sangat mempengaruhi terputusnya pendidikan kanak-kanak perempuan. Kedua, adanya ketidaksamaan hubungan antara lelaki dan wanita yang membuat wanita tersepit dan terjebak pada persoalan pemerdagangan orang. Hal ini berlaku misalnya pada wanita-wanita yang pernah diperkosa, dan biasanya sikap atau tindak balas masyarakat tidak terlalu berpihak kepada mereka. Perlakuan masyarakat tersebut boleh mendorong wanita untuk masuk ke pekerjaan yang mengeksploitasi seksual mereka. (Harkristuti Harkrisnowo, hal. 93)

Kebanyakan kehadiran wanita di dunia pelacuran sebenarnya bukan atas

kemahuan sendiri. Keadaan persekitaran sosial budaya dimana wanita itu dibesarkan sangat mempengaruhi mereka untuk terjebak ke dalam dunia pelacuran terutama untuk dihantar ke bandar-bandar besar.

3.4.3. Undang-Undang Tentang Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak

Menurut undang-undang membanteras tindakan aktiviti jenayah perniagaan orang, mangsa adalah seseorang yang mengalami penderitaan psikologi, mental, fizikal, seksual, ekonomi, dan / atau sosial, yang diakibatkan oleh perbuatan aktiviti jenayah perniagaan orang.

Menurut Muladi, sebagaimana dikutip oleh Suryono Ekatama et al., yang dimaksudkan dengan mangsa adalah seseorang yang telah menderita kerugian sebagai akibat dari suatu kejahatan atau seseorang yang rasa keadilannya secara langsung telah terganggu akibat pengalamannya sebagai target atau sasaran jenayah (Suryono Ekatama, 2000, hal 76).

Bagi negara-negara yang akan menyusun suatu perundangan tertentu yang didalamnya akan diatur tentang tahun dan mangsa jenayah, maka untuk menentukan apakah yang dimaksudkan dengan mangsa jenayah secara amnya dapat merujuk pada Resolusi Majlis Am Pertubuhan Bangsa-Bangsa, Nombor 40134 Tahun 1985 angka 1, yang menyatakan: "*Victims means persons who individually or collectively, have steered harm, including physical or memal injury, emotional suftring economic loss, or substansial impairment qr their fundamental rights, thought acts or ommisions that are in violation of criminal laws operative within Member States, including those laws proscribing criminal abuse of power,*" (IOM Indonesia, Combatting Human Trafficking Through Law

Enforcement, Jakarta, November, 2006).

Secara sederhana definisi diatas dapat diterjemahkan, mangsa jenayah adalah orang-orang yang terlibat secara individu atau berkumpulan, menderita kerugian akibat perbuatan yang melanggar undang-undang aktiviti jenayah yang berlaku di suatu negara, termasuk peranan yang melarang penyalahgunaan kekuasaan.

Dalam beberapa perundangan nasional atau antarabangsa, pengertian mangsa seringkali diperluas tidak hanya pada individu yang secara langsung mengalami penderitaan, tetapi juga termasuk didalamnya adalah keluarga terdekat atau orang-orang yang menjadi tanggungan mangsa, contohnya dalam penjelasan ayat (akta) 36 dan ayat (akta) 3 undang-undang No. 15 tahun 2003 tentang membanteras tindakan aktiviti jenayah fahaman pengganas, pengertian mangsa diperluas meliputi juga warisnya yang terdiri dari ayah, ibu, isteri suami dan anak-anak.

Dalam viktimologi, korban (mangsa) ganda pula diperkenalkan, iaitu mangsa yang mengalami pelbagai jenis penderitaan seperti penderitaan mental, fizikal, dan sosial, yang berlaku ketika mangsa mengalami jenayah selepas dan ketika kesnya diperiksa (polis dan pengadilan) dan selepas selesainya pemeriksaan.

Perlindungan terhadap wanita dan kanak-kanak sebagai mangsa jenayah, dewasa ini semakin rancak dibicarakan, sama ada yang berlaku di peringkat nasional ataupun antarabangsa. Banyak persidangan diadakan untuk membicarakan pelbagai perkara berkaitan dengan pencegahan jenayah perniagaan

manusia yang dilihat semakin meningkat.

Rancaknya perbincangan mengenai perlindungan wanita dan kanak-kanak adalah disebabkan semakin banyak berlaku kes manipulasi dan eksploitasi ke atas golongan ini. Banyak maklumat yang disampaikan melalui media massa (media cetak dan elektronik) berkaitan dengan peningkatan bentuk-bentuk eksploitasi dan manipulasi ke atas golongan ini. Seperti yang telah dibincangkan bahawa *The United Nations Children Fund*, UNICEF menganggarkan lebih dari 2 juta wanita dan kanak-kanak terlibat dalam perniagaan dan eksploitasi seksual. Dalam 30 tahun terakhir ini, PBB menganggarkan perniagaan (*trafficking*) dan eksploitasi sosial wanita dan kanak-kanak di Asia mencapai 30 juta mangsa, (Harian Tempo, Dua juta Kanak dan wanita Terlibat Perniagaan Seks, 06 Mei 2003). Begitu pula dalam harian Tempo pada 12 September 2007, yang berjudul 1,300 Pekerja Asal Indramayu Korban *Trafficking*, menyatakan sebanyak 1,300 pekerja asal Kabupaten Indramayu tercatat sebagai mangsa *trafficking*. Kebanyakan daripada mangsa tersebut adalah wanita di bawah umur 18 tahun yang berasal dari desa-desa terpencil di Kecamatan Gabuswetan, Kenya, Bongas, Patrol dan Anjatan. Maklumat mangsa *trafficking* ini merupakan maklumat tentang mangsa sepanjang Tahun 2002 hingga 2006 (Harian tempo, 1,300 Pekerja Asal Indramayu Korban Trafficking, 12 September 2007).

Maksud pengertian atau perlindungan dalam undang-undang No.13 tahun 2006 dinyatakan sebagai segala usaha untuk memenuhi hak dan pemberian bantuan untuk memberikan rasa selamat kepada saksi dan/atau mangsa yang wajib dilaksanakan oleh Lembaga Perlindungan Saksi dan Korban atau lembaga

lainnya, (Lembaran Negara No. 4 Tahun 2006. *Undang-Undang No. 13 Tahun 2006 tentang perlindungan Saksi dan Korban*). Terdapat dua kemungkinan jenis program perlindungan ke atas saksi dan/atau mangsa yang dapat digunakan dalam penyiasatan pemerdagangan manusia, iaitu:

- Sebuah program perlindungan sepenuhnya ke atas saksi yang diawasi dan diuruskan oleh negara.
- Skim gabungan yang merangkumi keselamatan, sokongan dan pendampingan (mentor atau penasihat) yang disediakan berdasarkan kerjasama antara penyiasatan dengan agensi pendampingan mangsa (IOM Indonesia, Comatting Human Trafficking Through Law Enforcement, Jakarta, November 2006).

Ruang lingkup "perlindungan undang-undang" yang akan dibincangkan dalam penulisan ini adalah perlindungan yang diberikan oleh pihak kerajaan melalui peranti undang-undang seperti Peraturan Perundangan (undang-undang perlindungan saksi dan korban, dan undang-undang membanteras tindakan aktiviti jenayah perniagaan orang), mulai dari seseorang dapat dikenal pasti sebagai mangsa perniagaan manusia, proses perbicaraan bermula dengan penyiasatan hingga pengadilan, pemulihan kesihatan. pemulihan sosial, hingga kepada proses pemulangan mangsa perniagaan orang dan integrasi social semula. Selain itu juga, akan dibincangkan tentang masalah pemberian pengambilan cukai yang dapat diberikan kepada mangsa.

Perlindungan undang-undang mangsa jenayah sebagai sebahagian dari perlindungan masyarakat, dapat diwujudkan dalam pelbagai bentuk, seperti

melalui pemberian pengambilan cukai dan pampasan, perkhidmatan perubatan dan bantuan undang-undang (Dikdik M. Arief Mansur, Urgensi Perlindungan Korban jenayah Antara Norma dan Realita, Jakarta, PT. Rajagrafindo Prsada, 2007, hal. 31). Ganti rugi adalah sesuatu yang diberikan kepada pihak yang menderita kerugian sepadan dengan jumlah kerosakan yang dialaminya (Jeremy Benham, Teori perundang-undangan Prinsip-prinsip Legislasi, Undang-undang Perdata dan Undang-undang Aktiviti jenayah, Bandung, Penerbit Nusamedia & Penerbit Nuansa, 2006, hal. 316). Perbezaan antara pampasan dan pengambilan cukai adalah "kompensasi timbul dari permintaan korban, dan dibayar oleh masyarakat atau merupakan bentuk pertanggungjawapan masyarakat atau negara (*The responsible of the society*), sedangkan pengambilan cukai lebih bersifat aktiviti jenayah, yang timbul dari putusan pengadilan aktiviti jenayah dan dibayar oleh teraktiviti jenayah atau merupakan wujud pertanggungjawapan teraktiviti jenayah" (Stephen Schafer, *The Victim and Criminal*, New York, Random House, 1968, hal. 112).

Mangsa jenayah yang pada dasarnya merupakan pihak yang paling menderita dalam suatu tindakan aktiviti jenayah, dan tidak memperoleh perlindungan sebagaimana yang diberikan oleh undang-undang kepada pelaku jenayah telah dikemukakan oleh Andi Hamzah "Dalam membahas hukum acara aktiviti jenayah khususnya yang berkaitan dengan hak-hak asasi manusia, ada kecenderungan untuk mengupas hal-hal yang berkaitan dengan hak-hak tersangka tanpa memperhatikan pula. hak-hak korban"(Andi Hamzah, *Perlindungan Hak-Hak Asasi manusia dalam Kitab undang-undang Acara Aktiviti jenayah*, Bandung,

Binacipta, 1986, hal. 33).

Barda Nawawi Arief menyatakan bahwa pengertian perlindungan mangsa dapat dilihat dari dua makna, yaitu:

- a. dapat diartikan sebagai "perlindungan undang-undang untuk tidak menjadi korban tindakan aktiviti jenayah", (bererti perlindungan HAM atau kepentingan undang-undang seseorang).
- b. dapat diartikan sebagai "perlindungan untuk memperoleh jaminan atau santunan undang-undang atas penderitaan atau kerugian orang yang telah menjadi korban tindakan aktiviti jenayah", (serupa dengan "penyantunan korban"). Bentuk santunan tersebut berupa pemulihan nama baik (rehabilitasi), pemulihan keseimbangan batin (antara lain melalui keampunan), pemberian ganti rugi (pengambilan cukai, pampasan, jaminan atau santunan kesejahteraan sosial), dan sebagainya. (Prof. Barda Nawawi Arief, SH, Masalah Penegakan Undang-undang dan kebijakan Undang-undang Aktiviti jenayah Dalam pencegahan Jenayah, Jakarta : kencana, 2007, hal. 61).

Dalam beberapa literatur banyak ditemui tentang pengertian jenayah perniagaan manusia, sebagai suatu jenayah yang bermaksud untuk melakukan pengambilan, pengiriman, pemindahan, penampungan atau penerimaan seseorang, dengan ancaman atau penggunaan kekerasan atau bentuk-bentuk lain dari pemaksaan, penculikan, penipuan, pembohongan, atau penyalahgunaan kuasa atau kedudukan mudah atau memberi atau menerima pembayaran atau memperoleh keuntungan agar dapat memperoleh persetujuan dari seseorang yang berkuasa atas orang lain, untuk tujuan eksploitasi. Eksploitasi termasuk sekurang-kurangnya eksploitasi untuk melakukan orang lain atau bentuk-bentuk lain dan penghambaan, perhambaan atau pengambilan organ tubuh (Protokol PBB untuk Merintangi, membanteras dan menjemput undang Perniagaan manusia, Khususnya Wanita dan Kanak-kanak, Suplemen Konvensi PBB untuk melawan Organisasi jenayah Lintas Had, tahun 2000).

Keputusan Presiden Republik Indonesia Nombor 88 Tahun 2002 tentang Rancangan Aksi Nasional Penghapusan Perniagaan (*Trafficking*) Wanita dan Kanak-Kanak memberikan definisi pemerdagangan wanita dan kanak-kanak sebagai segala tindakan perekrutan, pengangkutan antara daerah dan antara negara, pemindahtanganan, pemberangkatan, penerimaan dan penampungan sementara di tempat tujuan. Dengan ancaman, penggunaan kekerasan secara lisan dan fisik, penculikan, penipuan, tipu muslihat, memanfaatkan kedudukan kelemahan (misalnya ketika seseorang tidak memiliki pilihan lain, terpicil, pergantungan ubat, perangkap hutang, dan lain-lain), memberikan atau menerima pembayaran atau keuntungan, dimana wanita dan kanak-kanak digunakan untuk tujuan pelacuran dan eksploitasi seksual (termasuk *phaedopili*), buruh migran halal mahupun haram, penggunaan kanak-kanak, pekerjaan jermal, perkahwinan tempahan, pembantu rumah tangga, pengemis, industri pornografi, pengedaran ubat tarlarang, dan penjualan organ tubuh, serta bentuk-bentuk eksploitasi yang lain. Undang-Undang No.21 tahun 2007 tentang membanteras tindakan aktiviti jenayah perniagaan orang memberikan definisi perniagaan orang sebagai berikut :

“Perniagaan orang adalah tindakan perekrutan, pengangkutan, penampungan, pengiriman, pemindahan, atau penerimaan seseorang dengan ancaman kekerasan, penggunaan kekerasan, penculikan, penyekapan, pemalsuan, penipuan, penyalahgunaan kekuasaan atau posisi rentan, penjeratan utang atau memberi bayaran atau manfaat, sehingga memperoleh persetujuan dari orang yang memegang 'Kendali atas *orang lain* tersebut, baik yang dilakukan di dalam negara maupun antar negara, untuk tujuan eksploitasi atau mengakibatkan orang teroksploitasi”. (Republik Indonesia, undang-undang No. 21 tahun 2007 tentang Pembanterasan Tindakan Aktiviti jenayah Perniagaan Orang).

Perlindungan wanita dan kanak-kanak ke atas segala aktiviti yang hendak mengeksploitasinya secara haram pada hakikatnya merupakan salah satu bentuk

perlindungan Hak Asasi Manusia, sebagai suatu hak yang mutlak yang diperoleh sejak lahir dan pemberian Tuhan yang tidak dapat dikurangi. Setiap bentuk perniagaan wanita dan kanak-kanak merupakan pelanggaran hak asasi manusia (HAM), hak kanak-kanak dan hak buruh yang memperlakukan mangsa semata-mata sebagai komoditi yang dibeli, dijual, dikirim, dan dijual kembali. Fenomena yang berlaku di seluruh dunia ini terus berkembang dan berubah bentuk dan sangat kompleks, yang tetap hanyalah keadaan eksploitatif yang ditempatkannya ke atas manusia (Anis hamim dan Ruth Rosenberg, kajian perundang-undangan Indonesia Dalam perniagaan Wanita dan Kanak di Indonesia, USAID, Jakarta, 2003).

Konsep Hak Asasi Manusia menurut Leach Levin (aktivis HAM) memiliki dua pengertian dasar. *Pertama*, hak-hak yang tidak dapat dipisahkan atau dicabut adalah hak asasi manusia dan hak-hak ini adalah hak-hak moral yang berasal dari kemanusiaan setiap insan. Tujuan dari hak tersebut adalah untuk menjamin martabat setiap manusia. *Kedua*, adalah hak-hak menurut undang-undang yang dibuat sesuai dengan proses pembentukan undang-undang dari masyarakat itu sendiri, baik secara nasional mahupun antarabangsa (Muhammad Thokbah Hasan, Perlindungan Batasan Korban Kekerasan seksual (Advokasi atas Hak Asasi Wanita), refika Bandung, 2001, hal. xii).

Eksplotasi ke atas wanita dan kanak-kanak dari tahun ke tahun mengalami peningkatan baik secara kuantitatif mahupun kualitatif, sehingga penglibatan semua komponen masyarakat untuk turut serta mengatasi peningkatan perdagangan manusia merupakan faktor yang sangat penting.

Kedudukan wanita dan kanak-kanak yang sama dengan peringkat dewasa mengikut undang-undang, sebagai perwujudan dari *equality before the law*, membawa akibat yang sama dan mempunyai tanggungjawab yang sama mengikut undang-undang pada setiap orang yang melakukan pelanggaran, jenayah atau perilaku lain yang menyimpang ke atas kanak-kanak.

Jenayah perniagaan manusia, selama ini sudah tersusun dengan rapi bahkan sudah masuk dalam jaringan perniagaan antarabangsa, dengan disokong oleh sarana dan prasarana moden serta sumber dana (kewangan) yang tidak terhad. Pencegahan jenayah ini yang tidak diselaraskan dengan baik tentunya akan menjadi penghalang proses penguatkuasaan undang-undang, untuk itu, peranan dan kerjasama dari semua pihak sangat diperlukan untuk mencapai perlindungan undang-undang yang sesuai.

Yang mengatur tentang perniagaan manusia yang ada adalah sebagai berikut :

- a. Bahan undang-undang , iaitu bahan undang-undang yang terikat, antara lain :
 - 1) Undang-undang Dasar 1945;
 - 2) TAP MPR Nombor IV/MPRJ1999 tentang Garis-garis Besar Haluan Negara;
 - 3) Kitab Undang-Undang Aktiviti jenayah;
 - 4) Undang-undang Nombor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Kanak-Kanak;
 - 5) Undang-undang Nombor 21 Tahun 2007 tentang Pembanterasan

Tindakan Aktiviti jenayah Perniagaan Orang;

6) Keputusan Presiden Republik Indonesia Nombor 88 Tahun 2002 tentang Rancangan Aksi Nasional Penghapusan Perniagaan (*Trafficking*) Wanita dan Kanak-kanak;

7) Keputusan Presiden Nombor 36 Tahun 1996 tentang Pengesahan Konvensyen Kanak-kanak;

Dalam kesempatan bertemu bual dengan Profesor DR. I. Gede Putu Astawa, penyelidik menanyakan tentang apakah Undang-Undang *Trafficking* Nombor 21 Tahun 2007 perlu diregulasi atau tidak, menurut beliau :

Undang-undang Nombor 21 tahun 2007 perlu diregulasi kerana Undang-Undang tersebut belum memadai untuk memberantas pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia.¹

Pertanyaan yang sama disampaikan kepada Nurul Qoiriyah yang merupakan Koordinator Nasional, International Organization for Migration, menurut beliau: Indonesia tetap menjadi negara sumber, transit, dan tujuan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak.

Beliau menyatakan bahawa pelaksanaan terhadap Undang-Undang No. 21 tahun 2007 sangat diburukkan lagi dengan minimunnya pengetahuan pegawai dan penguatkuasa undang-undang.

Selain koordinasi Antara agensi sangat lambat, kata beliau, kerap ditemukan pegawai dan penegak hukum yang tidak faham dalam menangani kes pemerdagangan manusia, Pelaku justeru dijerat dengan tindakan jenayah yang biasa yang hukumannya lebih ringan, ujar Nurul dalam perbincangan di Kompleks Parlimen Senayan (Akbar Tempo, 18 Oktober 2013).

¹ Temu Bual Tgl. 5 Ogos 2012 di Bandung.

Dalam temu bual dengan Asep Kurnia, penyelidik menanyakan adakah terdapat kelemahan dalam Undang-Undang No. 21 tahun 2007 tentang Tindakan Jenayah Perdagangan Orang, sehingga Tindakan Jenayah Perdagangan Orang terus berkembang sama ada dari segi kualiti ataupun kuantitinya di Indonesia. Menurut beliau :

Dari segi perundangan belum memadai dan dalam pelaksanaan hukuman terhadap pelaku perdagangan wanita dan kanak-kanak masih kurang tegas dalam memberikan hukuman sehingga tidak memberikan rasa takut untuk melakukan tindakan jenayah perdagangan wanita dan kanak-kanak disamping itu keuntungan yang akan diperolehi oleh mereka adalah sangat besar.²

Tidak disusun secara khusus perlindungan hukum untuk mangsa kejahatan khususnya mangsa perdagangan wanita dan kanak-kanak telah menimbulkan ketidakadilan, kerana seringkali dakwaan penuntut umum yang mewakili mangsa hanya menjatuhkan tuntutan atau hakim hanya memberikan hukuman yang ringan terhadap pelakunya, lihat jadual 3.3.

Jadual 3.3
Tuntutan dan Keputusan Kes Perdagangan Wanita dan kanak-kanak
di Indonesia
Tahun 2005-2006

No	Nama Tertuduh	Perkara Disangkakan	Huraian ringkas	Keterangan
1	AHMAD MUTAHIR, DKK	Perkara 102 ayat (1) huruf c UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No. 23/2002, Perkara 263 KUHP dan / atau Perkara	Suspek telah memberangkatkan saksi bernama Mukulsum yang masih berusia 17 (tujuh belas) tahun ke Malaysia sebagai TKW dengan cara memberikan	-Tuntutan JPU 2 tahun. -Keputusan PN. Subang 1 tahun.

² Asep Kurnia, Pejabat Departmen Hukum dan HAM di Jakarta, 7 Ogos 2012.

		266 KUHP	keterangan palsu ke dalam akta kesahihan identiti saksi Mukulsum sehingga dapat dihantar ke Malaysia	
2	DEDE KUSDINAR DARMAYADI, DKK	Perkara 102 ayat (1) huruf c UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No.23/2002, Perkara 263 KUHP dan / atau Perkara 266 KUHP.	Suspek telah memberangkatkan saksi Syifa Fauziah yang masih berusia 16 (enam belas) tahun ke Malaysia sebagai TKW dengan cara memberikan keterangan palsu kedalam akta kesahihan identiti ke atas saksi Syifa Fauziah sehingga dapat diberangkatkan ke Malaysia.	-Tuntutan JPU 2 tahun -Keputusan PN Bekasi 1 Tahun 6 Bulan.
3.	AYANG, DKK	Perkara 102 UU No.39/2004, Perkara 88 UU No.23/2002, Perkara 263 KUHP dan / atau Perkara 266 KUHP. Perkara 102 ayat (1) huruf c UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No.23/2002 tentang Perlindungan Kanak-kanak Perkara 55 ayat (1) KUHP.	Pada tanggal 6 Oktober 2005, suspek memberangkatkan saksi Eni Nurhaeni dari Indonesia ke Malaysia sebagai Tenaga Kerja Wanita (TKW) dan pada ketika itu saksi masih berusia 17 tahun dengan cara memberikan keterangan palsu kedalam akta kesahihan identiti saksi Eni Nurhaeni sehingga dapat diberangkatkan ke Malaysia dan pada proses pemberangkatan tersebut tidak ada latihan serta percubaan sebagai tenaga kerja dari	-Tuntutan JPU 3 (tiga) tahun. -Keputusan 1 tahun 8 bulan PN Jakarta Timur.

			PJTKI	
4	MAKSUM Bin SADIMAN	Perkara 102 ayat (1) huruf c UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No.23/2002, Perkara 266 KUHP	Suspek telah memberangkatkan saksi Ernawati yang masih berusia 16 (enam belas) tahun ke Malaysia sebagai TKW dengan cara memberikan keterangan palsu kedalam akta kesahihan identiti saksi Ernawati sehingga dapat diberangkatkan ke Malaysia dan pada proses pemberangkatan tersebut tidak ada latihan serta percubaan sebagai tenaga kerja dari PJTKI.	-Tuntutan JPU 5 tahun penjara. -Keputusan PN.Sukadana 2 tahun 6 bulan.
5	CIONG bin TAWI	Perkara 102 ayat (1) huruf c UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No.23/2002, Perkara 266 KUHP	Pada tanggal 6 Jun 2006 telah terjadi penyerahan TKI yang bermasalah dari KBRI Malaysia kepada Poltabes Bareleng sebanyak 30 (tiga puluh) orang dan pemberangkatan TKI tersebut dilakukan oleh suspek.	-Tuntutan JPU 2 tahun. -Keputusan PN Subang 1 tahun.
6	NAN bin ANDA	Perkara 103 ayat (1) huruf c UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No. 23/2002, Perkara 266 KUHP	Pada tgl. 23 Ogos 2006 telah terjadi seorang TKI sebagai pembantu Rumah tangga di Malaysia yang berumur 18 tahun pada ketika itu, kemudian melarikan diri dari rumah majikannya di Malaysia dan tidak diberikan gajinya	-Tuntutan JPU 2 Tahun. -Keputusan PN.Cibadak 1 tahun 6 bulan.

			selama 7 bulan	
7	PEMBANGUNEN KARO-KARO, DKK	Perkara 68 UU No.13/2003, Perkara 88 UU No.23/2002, Perkara 285 KUHP, Perkara 287 KUHP	Pada tgl. 20 Jun 2006 telah terjadi tindakan jenayah kejahatan terhadap kesopanan, melakukan eksploitasi terhadap kanak-kanak di bawah umur dan pekerjaan.	-Tuntutan JPU 14 Tahun. -Keputusan PN.Cibinong 8 tahun.
8	SAYAN KRISGA alias IYAN, DKK	Perkara 103 UU No. 39/2004, 378 dan 372 KUHP	Mengirimkan calon TKI tidak sesuai dengan dokumen.	-Tuntutan JPU 2 tahun 6 bulan. -Keputusan 1 tahun 3 bulan PN.Jakarta Selatan.
9	AYANG, dkk	Perkara 102 UU No. 39/2004, Perkara 88 UU No.23/2002, Perkara 263 KUHP dan / atau Perkara 266 KUHP	Pelapor diberangkatkan oleh penaja yang bernama AYANG dan Ibu OOM sebagai TKI di Malaysia pada tanggal 02 Februari 2006, dan selama bekerja kurang lebih 4 Bulan tidak diberi gaji dan diperlakukan kasar sehingga melarikan diri ke KBRI Malaysia.	-Tuntutan JPU 3 (tiga) tahun. -Keputusan Hakim 1 tahun 8 bulan (PN. Jakarta Timur).
10	TIYAM dkk (Ir. Darmawan DPO)	Perkara 103 ayat (1) huruf c UU RI No. 39/2004, Perkara 266 KUHP Jo Ps 55 KUHP	Penempatan TKI di Luar Negeri secara haram atau bertentangan dengan peraturan dan tindakan jenayah memperdagangkan wanita.	-Tuntutan JPU 2 tahun. -Keputusan PN. Ambarawa 1 tahun

Sumber : Penanganan Tindak Pidana Perdagangan Wanita dan anak-anak (Zaky Alkazar Nasution, 2008 : 53).

Jadual di atas menunjukkan bahawa dari fenomena beberapa kes yang telah diputuskan oleh hakim dalam sidang pengadilan, para suspek hanya dikenakan hukuman jenayah yang ringan. Hal ini tidak dapat dibandingkan dengan penderitaan mangsa di atas perbuatan pelaku perdagangan wanita dan kanak-kanak.

3.5. Ringkasan Bab

Pemerdagangan manusia khususnya golongan wanita dan kanak-kanak pada umumnya dimulakan dengan ikatan kontrak sebagai kerja buruh atau tenaga kerja migran dalam proses migrasi wanita dan kanak-kanak. Mereka sangat terdedah untuk menjadi mangsa pemerdagangan dan para pelaku kejahatan menyedari dan memanfaatkan kesempatan ini. Rangkaian pelaku kejahatan ini tersusun merentasi daerah dan negara. Indonesia berupaya menghapuskan jenayah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dengan pelbagai peringkat undang-undang yang ada, namun terdapat kelemahan dalam komponen struktur undang-undang. Tindakan undang-undang terhadap pemerdagangan terletak pada komponen-komponen sistem undang-undang yang lain. Disamping itu, terbatasnya undang-undang yang dapat menjerat pelaku dengan alasan tidak cukup bukti, tidak ada yang berani bersaksi dan adanya pemahaman bahawa pegawai kerajaan dan penegak undang-undang yang masih cetek tentang pemerdagangan.

BAB 4

KEPENTINGAN GEOGRAFI DAN SOSIO-EKONOMI KEPULAUAN RIAU, RIAU DAN BATAM.

4.1 Pengenalan

Kepulauan Riau dan Batam merupakan daerah pengembangan industri dimana lokasinya sangat dekat dengan negara jiran Singapura dan Malaysia. Sejak mengalami krisis ekonomi, Batam menjadi daerah tumpuan pekerja migran dari pelbagai daerah di Indonesia yang berniat memperoleh kesempatan kerja dan peningkatan penghasilan. Kebanyakan daripada mereka yang bernasib baik diterima bekerja di dalam industri dengan penghasilan dan kehidupan yang secara ekonomi agak lebih baik berbanding daripada daerah asal mereka. Namun, banyak yang menjadi mangsa pemerdagangan yang disuruh menjadi pembantu rumah tangga, pengemis dan kanak-kanak jalanan, pengedar NAPZA serta yang utamanya untuk eksploitasi seksual komersial atau pelacuran. Statistik rasmi menguatkan lagi andaian tersebut jika dilihat dari jumlah kiraan penduduk yang berstatus mencari pekerjaan dan selebihnya tidak dikenal pasti kegiatan mereka secara jelas.

4.2. Kepulauan Riau

Kepulauan Riau adalah sebuah provinsi di Indonesia. Wilayah kepulauan Riau bersempadan dengan Vietnam dan Kemboja sebelah utara, Malaysia dan wilayah Kalimantan Barat disebelah timur, dengan Negeri Pulau Pinang dan

Jambi di selatan ; sedangkan di sebelah barat dengan negara Singapura , Malaysia, Wilayah Riau . (RPJP Provinsi Kepulauan Riau, 2005 - 2025 : 12)

Secara keseluruhan wilayah kepulauan Riau terdiri dari lima daerah dan dua bandar , 56 kecamatan serta 326 kelurahan / desa dengan jumlah 2.408 pulau besar dan kecil yang 84 % peratus kosong dan belum berpenduduk . (RPJP : 2005-2025 : 69) . Adapun luas wilayahnya seluas 425.214,7 Km² . Sekitar 97 % peratus merupakan lautan dan hanya 3 % berupa daratan . (RPJP : 2005-2025 : 12)

Kepulauan Riau merupakan provinsi baru, hasil pemekaran dari Provinsi Riau . Wilayah kepulauan Riau terbentuk berdasarkan UU N0 . 25 Tahun 2002 merupakan Wilayah ke 32 di Indonesia . (RPJP : 2005-2025 : 1) Yang termasuk bandar Tanjung Pinang , Kota Batam , Kabupaten Bintan , Kabupaten Karimun , Kabupaten Natuna , Kabupaten Kepulauan Anambas dan Kabupaten Lingga .

4.2.1 . Demografi dan kependudukan Kepulauan Riau

Penduduk Provinsi Kepulauan Riau tahun 2007 tercatat sebanyak 1.329.918 orang dengan kadar pertumbuhan pertahunnya 4,60 peratus . Sementara pertumbuhan penduduk provinsi Kepulauan Riau selama 2000-2007 sebesar 3,81 % . Penduduk Kepulauan Riau tertumpu di pulau - pulau besar seperti Batam , Bingtan dan Karimun . (RPJP , 2005-2025 : 16) .

Jumlah tenaga kerja di Kepulauan Riau pada tahun 2009 berjumlah 616.273 orang. Pengangguran mencerminkan terbatasnya peluang kerja yang tersedia berbanding dengan potensi tenaga kerja yang tersedia . Tahap

pengangguran terbuka dikira berdasarkan jumlah orang yang tidak bekerja berbanding dengan angkatan kerja . Tahun 2008 kadar pengangguran terbuka di wilayah Kepulauan Riau menunjukkan kecenderungan menurun . (RPJP 2005-2025 : 17) .

Tahun 2005 jumlah angka pengangguran 71.914 orang atau 5,65 % dari jumlah penduduk . Tahun 2007 angka pengangguran berjumlah 53.077 orang atau 3.6 % dari jumlah penduduk . Sekitar 85,81 % pengangguran berlaku di kawasan bandar , manakala selebihnya berada di kawasan luar bandar yang tersebar di seluruh wilayah provinsi Riau . (RPJP 2005-2025 : 18) .

4.2.2 . Ekonomi

Perkembangan ekonomi wilayah provinsi Kepulauan Riau selama 2003-2007 mengalami peningkatan yang ditunjukkan dengan meningkatkan kadar pertumbuhan ekonomi sebanyak 6,71 % pertahun . Dengan kadar pertumbuhan tersebut , PDRB dengan Minyak dan Gas meningkat dari 26.775,78 bilion tahun 2003 menjadi 34.713,81 bilion pada tahun 2007. (RPJP 2005-2025 : 18) .

Kadar pertumbuhan ekonomi yang cukup tinggi dicapai provinsi Kepulauan Riau melebihi kadar pertumbuhan ekonomi pulau Sumatra. Pertumbuhan ekonomi provinsi Kepulauan Riau menduduki kedudukan pertama dalam lingkup pulau Sumatra . (RPJP 2005-2025 : 20) .

Struktur ekonomi wilayah provinsi Kepulauan Riau didominasi oleh sektor industri dengan sumbangan sebanyak 52,50 % sumbangan ini dipengaruhi oleh kegiatan industri yang berpusat di bandar Batam . Perkembangan industri di bandar Batam didorong oleh campur tangan kerajaan pusat melalui keppres No .

41 tahun 1973 yang menetapkan pulau Batam sebagai kawasan industri . (RPJP 2005-2025 : 21) .

4.2.3 . Sosial Budaya dan Politik

a . Pendidikan

Sarana dan prasarana pendidikan di Kepulauan Riau masih terdapat ketimpangan antar daerah kabupaten dan kota . Cara pendidikan yang terdapat di provinsi Kepulauan Riau mulai dari sekolah dasar sampai perguruan tinggi dengan status perguruan tinggi swasta , kemajuan pendidikan merupakan syarat bagi pembangunan sumber manusia yang berkualitas . Selama ini pendidikan di wilayah Kepulauan Riau masih tertinggal bila dibandingkan dengan daerah lain . (RPJP 2005-2025 : 61) .

b . Kesehatan

Sarana dan prasarana kesehatan di wilayah Kepulauan Riau masih tetap tertumpu di bandar Batam , terutama penyediaan sarana rumah sakit . Bandar Batam dan Karimun mempunyai kemudahan kesehatan dan tenaga perubatan serta rumah sakit yang jauh lebih baik berbanding dengan kawasan lain . (RPJP 2005-2025 : 61) .

c . Kesejahteraan Sosial

Kesejahteraan sosial di Kepulauan Riau cukup baik , namun tahap penyamaan dan adanya ketimpangan sosial ekonomi tetap menjadi masalah dalam pembangunan daerah . Sebagai salah satu kawasan ekonomi strategik yang membangunkan industri , perdagangan , perlombongan , dan pelancongan provinsi Kepulauan

Riau menjadi sasaran penghijrahan , sehingga mengakibatkan provinsi Kepulauan Riau menghadapi pelbagai masalah sosial , seperti tingginya angka kemiskinan , jurang sosial ekonomi , banyaknya rumah liar , jenayah , pelacuran , perdagangan manusia , anak terlantar , peredaran narkotikan dan ubat terlarang . (RPJP 2005-2025 : 63) .

Sebagai besar masalah sosial terdapat di Batam iaitu lebih 80 % atau sekitar 26.800 dari 34.664 masalah sosial , selebihnya terdapat di Karimun 15 % atau 4.772 masalah . Tahun 2005 pelacuran dan pemerdagangan perempuan dan anak banyak berlaku khususnya di bandar Batam , Tanjung Pinang dan Karimun . (RPJP 2005-2025 : 63) .

d . Politik dan Undang-undang

Provinsi Kepulauan Riau untuk pertama kalinya telah melaksanakan pemilihan Kepala Daerah secara langsung dan berjalan dengan baik , aman dan tertib . Kehidupan politik merupakan suatu wadah dan proses pembelajaran bagi masyarakat sehingga diharapkan tercipta kehidupan politik yang sihat dan stabil . (RPJP 2005-2025 : 68) .

Masih rendahnya kesedaran masyarakat terhadap undang-undang dan lemahnya penguatkuasaan undang-undang didalam masyarakat terutama oleh pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang . Rendahnya kesedaran dan penguatkuasaan undang-undang dicetuskan oleh terbatasnya personil khususnya pegawai penyiasat , pegawai negeri sipil sesuai dengan bidangnya , luasnya wilayah yang diawasi dan semakin berkembangnya teknologi bagi pelaku kemusnahan alam sekitar dan penyalahgunaan kuasa termasuk melakukan

Korupsi Kolusi dan Nepotisme (KKN) yang melibatkan semua komponen masyarakat , pengusaha dan termasuk aparat pemerintah dari pusat sampai ke daerah . (RPJP 2005-2025 : 125) .

Provinsi Kepulauan Riau sebagai wilayah yang bersempadan langsung dengan Singapura mengalami pengaruh dan kesan dari perubahan global. Singapura sebagai salah satu asas ekonomi dunia , kerana hampir semua perwakilan dagang seluruh dunia beribu disini . Masyarakat wilayah Kepulauan Riau belum siap baik secara moral dan mental menerima arus globalisasi terutama kesan negatifnya Hal ini tercermin dari pelbagai kegawatan yang berlaku , seperti makin maraknya pornografi , gangguan seksual , jenayah dadah , penyeludupan barangan , perdagangan manusia , pembunuhan dan rompakan . (RPJP 2005-2025 : 125 dan 128) .

Provinsi Kepulauan Riau pun mengalami daya saing yang rendah dalam dunia usaha . Dengan keadaan di mana jumlah aparat pemerintah yang relatif terbatas dengan usaha kerajaan yang masih muda , terjadinya tindak kejahatan dan pelanggaran dalam pentadbiran dan kewangan daerah , ditambah merebaknya amalan rasuah , kolusi dan nepotisme , menjadi masalah mendasar di wilayah Kepulauan Riau . (RPJP 2005-2025 : 123) .

Di Kepulauan Riau pun terdapat angka kemiskinan yang relatif tinggi di atas 10 % dan kualiti sumber manusia yang rendah terutama ketrampilan dan kepakaran baik di bandar ditambah dengan mobiliti penduduk yang tinggi akibat penghijrahan sehingga persaingan antara penduduk tempatan dan pendatang semakin berat . (RPJP 2005-2025 : 123) .

4.3 . Gambaran Umum Pulau Batam

Batam dengan luas wilayah 11.3 % dari luas Kepulauan Riau seluas (425.214,69 Km²) adapun penduduk Kepulauan Riau 695.739 orang dan merupakan 52.4 % dari jumlah penduduk Kepulauan Riau. Umumnya penduduk yang terbanyak bermukim di bandar Batam adalah merupakan pendatang (RPJP 2005-2025 : 133) .

Bandar Batam juga adalah merupakan pusat utama serantau bagi pusat - pusat penempatan bandar di daerah / Bandar sekitar dalam andalan zon Batam Tanjung Pinang dan sekitarnya . Batam juga merupakan pusat pertumbuhan ekonomi yang maju dan terbuka di wilayah barat Indonesia , yang mampu hidup berdampingan secara bermarwah dengan Bandar Dunia , iaitu Singapura dan Bandar Dunia yang lain . Batam sebagai salah satu kawasan strategi nasional , selain mampu mewadahi berbagai kepentingan nasional di wilayah sempadan negara juga mampu berperanan baik sebagai lokomotif pertumbuhan ekonomi negara dan sebagai pintu gerbang Indonesia ke wilayah antarabangsa , khususnya ke Asean dan Asia Pasifik . Batam juga merupakan simpul - simpul utama pengangkutan baik skala serantau dan antarabangsa. (RPJP 2005-2025 : 87) .

Bandar Batam sebagai bandar pusat kegiatan industri , pusat perdagangan dan pelancongan merupakan bandar penopang perekonomian Kepulauan Riau . Sampai tahun 2007 sumbangan bandar Batam terhadap ekonomi wilayah Kepulauan Riau mencapai 71,23 % dengan Minyak dan Gas . Besarnya pencapaian PDRB ini meletakkan bandar Batam sebagai kawasan dengan kadar pertumbuhan ekonomi tertinggi dan tahap PDRB perkapita tertinggi , keadaan ini

menunjukkan adanya masalah jurang pembangunan antara wilayah dalam wilayah Kepulauan Riau yang memberi kesan pada jurang pengagihan pendapatan antara wilayah . (RPJP 2005-2025 : 24) .

Batam sudah mempunyai 13 kawasan industri yang tersebar dalam enam subwilayah . Dari 2.043 syarikat di Batam , lebih dari seperempat bergerak di sektor industri berat dan sedang seperti : industri peralatan pengeboran lepas pantai , komponen elektronik , bahan kimia untuk farmasi dan minyak dan gas , tekstil , paip baja , alat - alat farmasi , mesin , industri kapal dan limbungan kapal , kasut , komputer dan komponennya . Di sektor pemerdagangan dan perhotelan terdapat 580 syarikat . Ekonomi Batam yang di dominasi sektor industri yang berorientasikan eksport (kira-kira 70 %) menjadikan Batam sebagai bandar yang kaya , dengan total kegiatan ekonomi tahun 1999 mencapai 5,89 trilion rupiah (<http://www.mail-archive.com/i-kan - buah - doa @ xc.org/msg00097.html>)

Sejarah pembangunan Pulau Batam diawali dengan kegiatan Syarikat negara Galian Minyak dan Gas Bumi Negara (PN Nasional Berhad) pada tahun 1969 untuk menjadikan Pulau Batam sebagai pangkalan logistik dan operasi yang berkaitan dengan eksploitasi dan penerokaan minyak lepas pantai . Presiden Soeharto menilai kegiatan tersebut dilakukan di lokasi yang tepat , sehingga untuk memastikan kecekapan dan keberkesanan , maka dikeluarkannya Keppres 65 / 70 pada tarikh 19 Oktober 1970 , disusuli dengan ditunjuknya Pengarah Utama Nasional Berhad (Ibnu Sutowo) sebagai penanggungjawab dan menetapkan Nasional Berhad untuk menanggung beban anggarannya.

Hingga tahun 1960 - an hampir seluruh kegiatan operasi dan logistik yang

berkaitan dengan eksploitasi dan penerokaan minyak lepas pantai Nasional Berhad berpangkalan di Singapura , biayanya sudah semakin tinggi . Jika Batam berjaya menjadi pangkalan operasi dan logistik yang berkaitan dengan eksploitasi dan penerokaan minyak lepas pantai , maka Nasional Berhad akan menjimatkan kos , kerana dua sebab , iaitu Pertama , Bayaran pangkalan di Batam lebih murah berbanding di Singapura , dan Kedua , Bayaran pangkalan di Batam akan diserap pasaran dalam negeri, sehingga dapat menjimatkan pertukaran asing dan menghidupkan ekonomi dalam negeri .

Setahun kemudian, wilayah Batuampar ditetapkan sebagai kawasan industri dengan status ENTREPORT partikulir untuk memudahkan aktiviti pangkalan logistik dan operasi berdasarkan Keppres No . 74 / 1971 pada tarikh 27 Oktober 1971 atas dasar Reglement A Ordinan Kastam (Staatsblad 1931 , Nombor 471). Dengan status tersebut, syarikat yang terlibat dalam kegiatan operasi dan logistik minyak mempunyai keleluasaan operasi yang banyak memerlukan barangan import. Sebagai langkah koordinasi dan pengintegrasian kegiatan pembangunan projek di kawasan industri, dibentuklah sebuah lembaga khas yang dinamakan Badan Pimpinan Industri Pulau Batam , sebagai penguasa (authority) yang bertugas (1) Merancang , membangunkan , membina industri dan prasarana ; (2) Menampung dan meneliti permohonan izin usaha , untuk diajukan kepada agensi berkaitan ; dan (3) Mengawasi pelaksanaan projek industri.

Batuampar sebagai kawasan industri berstatus ENTREPORT partikulir tumbuh menjadi kawasan industri penunjang eksploitasi dan penerokaan minyak . Dua tahun kemudian , melalui Keppres No . 41 / 1973 , 22 November 1973 ,

seluruh wilayah Pulau Batam ditetapkan sebagai Kawasan Industri Pulau Batam yang dikendalikan oleh dua institusi baru . Lembaga pertama adalah Syarikat Syarikat Pengusahaan Daerah Industri Pulau Batam (Persero Batam) yang bertugas menyelenggarakan pengusahaan kawasan industri . Lembaga kedua adalah Pihak Berkuasa Pembangunan Daerah Industri Pulau Batam (Pihak Berkuasa Batam) sebagai penguasa yang bertanggung jawab atas pembangunan dan pertumbuhan Daerah Industri Pulau Batam , yang bertugas :

- a . Membangunkan dan mengendalikan pembangunan Pulau Batam sebagai Daerah Industri , dan kegiatan pengalihkapalan (transshipment) di Pulau Batam ,
- b . Merancang keperluan prasarana dan pengusahaan pemasangan prasarana dan kemudahan lain ,
- c . Menampung dan meneliti permohonan izin usaha , untuk diajukan kepada agensi-agensi berkaitan ,
- d . Memastikan kelancaran dan ketertiban tata - tata pelesenan dan pemberian jasa agar menumbuhkan minat penanaman modal swasta di Pulau Batam (Heri Muliono , 2001 : 144) .

Ketika daerah ini ingin mempercepat pembangunannya , Pertamina mendapatkan kesulitan kewangan . Masa keemasan minyak dan Pertamina mempengaruhi masa awal pembangunan Batam . Krisis yang melanda Nasional Berhad akhirnya membuat kerajaan mengalihkan kepimpinan Pihak Berkuasa Batam dari tangan Ibnu Sutowo kepada Menteri Penertiban Aparatur Pembangunan melalui Keppres 60/M/1976 pada tarikh 23 Jun 1976 , yang saat itu dijabat oleh JB Sumarlin .

Dalam masa pasca krisis Nasional Berhad , pembangunan Batam sempat terhenti . Kemerosotan penguasaan minyak dalam percaturan ekonomi dunia ikut menjadi salah satu penyebab yang meletakkan Batam di persimpangan jalan . Kerajaan sepertinya tidak ingin melupakan pelbagai aset yang dilakukan di Batam , baik melalui modal dalam maupun luar negeri . B.J. Habibie yang dimasa pembangunan awal Pulau Batam oleh Ibnu Sutowo sudah menyertai kerajaan untuk memompin jabatan Ketua Pihak Berkuasa Batam sebagai pengganti JB Sumarlin . Pelantikan B.J. Habibie sebagai Ketua Pihak Berkuasa Batam dilandasi dengan Keppres No . 194/M/1978 , dan Mejar Jeneral TNI Sudarsono D. dilantik sebagai Ketua Badan Pelaksana (Heri Muliono, 2001 : 34) .

Pada tahun 1978 , dengan Keppres No . 41 / 1978 , menetapkan seluruh Daerah Industri Pulau Batam sebagai Wilayah Usaha Bonded Warehouse . Sejak Pulau Batam ditetapkan sebagai Bonded Warehouse , kerajaan membebaskan cukai bagi pembangunan kawasan industri dan perdagangan . Peraturan Pemerintah No . 34 / 1983 menetapkan Pemerintah Kota Pentadbiran Batam sebagai penganjur pembinaan pemerintahan dan kemasyarakatan . Untuk menyelaraskan pelaksanaan seluruh kegiatan pemerintah , pembangunan dan kemasyarakatan, Presiden menerbitkan Keppres No . 7 / 1984 yang menyatakan bahawa Pihak Berkuasa Batam bertanggung jawab atas pelaksanaan pembangunan , sedangkan Wali Kota Madya sebagai ketua dan penguasa tunggal bertanggung jawab membina kerajaan dan kehidupan masyarakat (CSIS, 2003:2).

4.4. Gambaran Umum dan Keadaan Provinsi Riau

a. Geomorfologi dan Lingkungan Hidup

Wilayah Riau secara geografi terletak pada kedudukan 01°05'00" Latitud Selatan- 02°25'00" Latitud Utara dan 100°00'00" - 105°05'00" Longitud Timur. Wilayah Riau setelah berkembang tercatat 107.932,71 Km², dimana 80.11% merupakan wilayah daratan dan 19.89% di antaranya adalah lautan atau perairan.(RPJP Provinsi Riau 2005-2025 bab II : 8)

Menurut keadaan geomorfologinya, daratan Riau dapat dibedakan antara wilayah bahagian Timur yang dikuasai oleh dataran rendah dengan ketinggian antara 0 hingga 10 meter d.p.l.; wilayah bahagian Tengah merupakan dataran bergelombang; dan wilayah bahagian Barat merupakan dataran berbukit yang dibentuk oleh gugusan barisan bukit. Keadaan geomorfologi tersebut menempatkan bahagian Timur berfungsi sebagai kawasan bawahan dari wilayah bahagian Barat yang merupakan hulu dari 15 buah sungai yang mengalir di Wilayah Riau yang bermuara di pantai Timur, 4 sungai di antaranya mempunyai maksud penting sebagai prasarana perhubungan, yakni Sungai Siak dengan panjang ± 300 Km dan kedalaman 8 hingga 12 meter, Sungai Rokan sepanjang + 400 Km dengan kedalaman 6 hingga 8 meter, Sungai Kampar sepanjang 400 Km dengan kedalaman ± 6 meter, dan Sungai Indragiri sepanjang ± 500 Km dengan kedalaman 6 hingga 8 meter. Bahagian Timur merupakan dataran rendah yang mudah terkena bencana banjir dan betakung sebagaimana yang selama ini berlaku secara berkala (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 8).

Sebahagian besar kawasan di bahagian Timur merupakan tanah gambut

yang terbentuk oleh penimbunan bahan organik pada tanah yang biasanya bertakung dengan keluasan sekitar 4.8 juta Ha, (RPJP Provinsi Riau, 2005-2025 Bab II : 8) terdiri dari paya gambut air tawar dan paya gambut pasang-surut. Walaupun tanah gambut bersifat miskin unsur hara pati, namun mempunyai kemampuan untuk menyimpan dan mengatur aliran air permukaan. Kecenderungan penurunan luas tanah gambut di kawasan bahagian Timur merupakan salah satu permasalahan alam sekitar yang perlu diatasi, terutama untuk mempertahankan fungsinya sebagai kawasan pengekalan air (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 9).

Keadaan geologi Riau dikuasai oleh batuan sedimen Kuarter dengan sisipan batuan sedimen tinggi di bahagian Barat dan Selatan. Struktur geologi memiliki lipatan yang umumnya berada di wilayah Barat sepanjang Bukit Barisan, serta patahan aktif yang tersebar mulai dari bahagian Barat di sekitar Bukit Barisan hingga bahagian Tengah dan Selatan. Ditinjau dari potensi bencana alam geologi, sebahagian besar wilayah Riau bahagian Tengah dan Barat termasuk zon lipatan (*folded zone*). Kemungkinan terjadinya gempa bumi di bahagian Barat dipengaruhi oleh keaktifan volkanis di daerah Sumatera Barat. Potensi pergerakan tanah agak kecil kerana wilayah Riau umumnya adalah rata, kecuali di sebahagian wilayah Barat yang merupakan sebahagian dari Bukit Barisan (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 9).

Kedudukan geografi yang strategik dan kekayaan sumber alam yang dimiliki Wilayah Riau selain berpotensi meningkatkan ekonomi dan kesejahteraan masyarakat, juga memberikan cabaran bagi kerajaan daerah untuk mempunyai

persekitaran hidup yang lestari. Dalam konteks tersebut, maka kehadiran agensi yang secara khusus membidangi lingkungan hidup; peranan seluruh satuan kerja, masyarakat, dan dunia dalam usaha pengurusan alam sekitar; serta tersedianya peranti tatacara dan kawalan kerosakan dan penurunan kualiti alam sekitar boleh menjadi modal utama dalam penyelenggaraan pembangunan yang berwawasan di Daerah Riau (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 9).

a. Demografi

Hasil Bancian Penduduk pada tahun 2000 mencatat jumlah penduduk Daerah Riau tanpa Daerah Kepulauan Riau adalah sebanyak 3,755,485 orang dengan taburan 56.7% tinggal di bandar dan 43.3% menetap di luar bandar. Kajian Sosial Ekonomi Nasional mencatat jumlah penduduk pada tahun 2005 meningkat kepada 4,614,930 orang. Jumlah Penduduk Daerah Riau pada tahun 2006 adalah sebanyak 6,369,600 orang. Dalam lima tahun terakhir, pertumbuhan penduduk setiap tahun cenderung stabil dengan purata 4.01 peratus setiap tahun yang sangat dipengaruhi oleh migrasi yang masuk. Jika purata kadar pertambahan penduduk tersebut tidak boleh dikurangkan, maka pada tahun 2025, jumlah penduduk di Daerah Riau dianggarkan akan meningkat kepada 12 juta orang, atau bertambah sekitar 34 peratus dari tahun 2006 (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 10).

Fenomena taburan penduduk menunjukkan bahawa pertambahan penduduk yang tinggal di kota meningkat lebih dari dua kali ganda berbanding penduduk di desa. Gejala tersebut selain disebabkan oleh perubahan kawasan

perdesaan menjadi bandar secara fisikal dan fungsional, juga memberikan indikasi bahawa dasar pembangunan selama itu lebih berorientasi pada kawasan bandar. Di samping itu, perindustrian telah merangsang pembangunan kemudahan secara fizikal mahupun bukan fizikal pada beberapa kawasan yang mengubah warna corak perdesaan menjadi bandar (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 10).

1) Angkatan Kerja dan Tenaga Kerja

Angkatan kerja di Daerah Riau pada tahun 2005 berjumlah 2,515,722 orang atau 66.9% dari jumlah penduduk, terdiri daripada 52.5% angkatan kerja lelaki dan 47.5% wanita. Berdasarkan jumlah penduduk, angkatan kerja di Daerah Riau pada tahun 2007 dianggarkan berjumlah 2,008,813 orang. Jumlah penduduk yang bekerja dalam kegiatan pertanian mencatat jumlah yang tertinggi (52.2%); perdagangan, kedai makan, dan hotel (13.7%); perkhidmatan (12.6%); ladang (18.5%); perdagangan (17.4%); dan bangunan dan pembinaan (8.1%). Jumlah terendah adalah dalam bidang lain-lain iaitu 0.1% ((RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 10).

Peningkatan jumlah migrasi yang masuk ke sesebuah negara memberikan kesan terhadap peluang kerja yang semakin terbatas bagi penduduk setempat. Selaras dengan otonomi daerah, maka peluang bekerja diberi keutamaan kepada tenaga kerja tempatan dalam rangka meningkatkan peranan penduduk tempatan dalam pembangunan daerah (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 10).

2) Pendidikan

Pelaksanaan wajib belajar selama sembilan (9) tahun di Daerah Riau telah meningkat secara nyata jumlah penduduk yang tamat SLIP dan SLTA sehingga angka penyertaan pendidikan (APK) untuk SD / MI telah mencapai 108,45, SMP / MTs sebanyak 98,44 dan SMA / SMK / MA sebanyak 76,10 pada tahun 2008.

Namun tidak dapat dinafikan kualiti sumber manusia agak masih rendah, terutama dalam sektor pertanian, ini merupakan salah satu permasalahan yang cukup mendasar dan serius yang dihadapi oleh Kerajaan Daerah Riau. Pada Ogos 2007 terdapat kira-kira 48.8% dari jumlah penduduk yang berusia 15 tahun ke atas berada di sektor pertanian dimana umumnya tahap pendidikan mereka masih di bawah SMP / setaraf. Keadaan ini menyebabkan rendahnya sumber teknologi di sektor pertanian, kurang berkembang inovasi dan kreativiti untuk mengembangkan usaha dan melakukan kepelbagaian sumber pendapatan bagi sektor pertanian, sehingga untuk mengatasi halangan tersebut peranan orang tengah dalam hal ini penyuluh pertanian menjadi sangat mudah dan penting untuk memberi dan meningkatkan kesejahteraan petani (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 11).

Setidaknya, ada 2 (dua) perkara yang menyebabkan bidang pendidikan agak ketinggalan. *Pertama*, adalah ketersediaan dan sebaran sarana dan prasarana pendidikan. Pengagihan sekolah masih memerlukan penambahbaikan. Ada beberapa penempatan yang mempunyai jarak yang agak jauh ke sekolah. Di samping itu, kemudahan yang ada juga semakin tidak terpelihara, khususnya di daerah-daerah pedalaman dan pulau-pulau. *Kedua*, kenyataannya, masyarakat

mempunyai kekangan dan keterbatasan untuk menyekolahkan anak-anak mereka kerana keterbatasan akses ke sekolah dan faktor kewangan. Data Susenas 2005 menunjukkan bahawa kebanyakan penduduk Daerah Riau hanya tamat Sekolah rendah, iaitu sebanyak 1,219,543 atau 33.77%, dan tidak mempunyai ijazah (tidak tamat SD) sebanyak 826,517 orang atau 22.88%. Kemudian jika ditinjau dari infrastruktur pendidikan di seluruh Daerah Riau, sudah banyak yang terbina walaupun jumlah SD sebanyak 2,856 buah, jauh melebihi jumlah SLTP 367 buah mahupun SMU 123 buah. Dari data ini sudah menggambarkan bahawa faktor ketersediaan sarana dan prasarana diperingkat SD yang lebih banyak juga mencetuskan terbatasnya tahap pendidikan, disamping faktor ekonomi (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 11).

3) Kesihatan

Merujuk kepada indikator IPM (Human Development Index, UNDP), maka keadaan kesihatan masyarakat sebagai salah satu komponen IPM di Daerah Riau menunjukkan peningkatan. Pada tahun 1999 IPM Daerah Riau direkodkan sebanyak 67.8; tahun 2002 menjadi 68.1; dan pada tahun 2005 meningkat menjadi 73.6. Pada skala nasional (Bappenas dan UNDP), IPM Daerah Riau berada pada peringkat ketiga, selepas DKI Jakarta (76.1) dan Sulawesi Utara (74.2) (Rencana Pembangunan Jangka Panjang daerah Riau, 2009, 2013, Bab II hal 11).

Angka harapan hidup dicatatkan sebanyak 69.8 tahun pada tahun 2004 meningkat menjadi 70.7 tahun pada tahun 2005. Angka harapan hidup meningkat ketara berbanding tahun 1990 sebanyak 65.0 tahun dan pada tahun 1996 sebanyak

67.8 tahun. Indikator kesehatan secara keseluruhan menunjukkan penambahbaikan kualiti, antara lain waktu sakit yang lama, jumlah penduduk yang berubat, dan pertolongan kelahiran oleh tenaga perubatan. Selain itu, angka kematian kasar (AI) dan angka kematian bayi (IMR) juga menunjukkan penurunan (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 12).

Kota Pekanbaru mencatat IPM tertinggi, iaitu 75.9 pada tahun 2005 diikuti oleh Kota Dumai, manakala IPM terendah tercatat di Daerah Rokan Hilir sebanyak 68.6. Hal ini sekaligus menunjukkan terdapat jurang pembangunan manusia di kawasan bandar dan perdesaan, dimana komponen-komponen pembentuk IPM, iaitu angka harapan hidup, angka celik huruf, dan indeks kuasa beli di bandar rata-rata lebih tinggi berbanding di luar bandar (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 12).

4.4.1. Ekonomi dan Sumber Daya Alam

Keadaan ekonomi Daerah Riau dan kecenderungan perkembangannya pada dasarnya disokong oleh sumber daya alam (*resources base economy*) yang dimiliki seperti ladang, hutan dan perikanan serta perlombongan dan tenaga. Dengan potensi sumber daya alam yang besar, pengurusan yang berkesan dan cekap akan memperkuat struktur ekonomi Daerah Riau. Disamping itu, kekayaan sumber pantai dan marin juga menjadi penting bagi pembangunan ekonomi pada masa akan datang melalui aktiviti perikanan, pelancongan marin, perlombongan dan perkhidmatan marin seperti ke pelabuhan dan lain-lain. Keadaan tersebut dapat dibuktikan oleh perkara-perkara berikut :

- 1) Kadar pertumbuhan ekonomi (LPE) tanpa minyak dan gas yang cukup tinggi yaitu mencapai purata 8.28% setiap tahun dari tahun 2000 hingga 2004 dengan kadar pertumbuhan yang cukup stabil dan cenderung meningkat. LPE dengan minyak dan gas dengan LPE tanpa minyak dan gas mempunyai kecenderungan yang sama, namun dengan kadar lebih rendah kerana kadar pertumbuhan sektor perlombongan sangat rendah, iaitu 1.27% setiap tahun. LPE Daerah Riau tanpa minyak dan gas lebih tinggi berbanding rata-rata Nasional. Jika pada tahun 2003 LPE Daerah Riau dicatatkan sebanyak 8.17%, tahun 2005 sebanyak 8.54%, dan tahun 2006 sebanyak 8.66%; LPE Nasional mencatat 5.69% pada tahun 2003, 6.48% pada tahun 2005, dan 6.04% pada tahun 2006.
- 2) Struktur ekonomi seperti minyak dan gas selama tempoh 2003 hingga 2005 dikuasai oleh sektor perlombongan, iaitu rata-rata sebanyak 41 hingga 44%, diikuti oleh sektor pertanian sebanyak 21.7% dan sektor industri pemprosesan sebanyak 20.06% pada tahun 2005. Struktur ekonomi tanpa minyak dan gas dikuasai oleh sektor pertanian, iaitu sebanyak 38.17% pada tahun 2005, diikuti oleh sektor industri pemprosesan sebanyak 31.86% dan sektor perdagangan dan perkhidmatan sebanyak 11.54%. Sektor pertanian dibentuk oleh sub-sektor pertanian seperti tanaman makanan, perkebunan, perhutanan, perikanan, dan ladang.

3) Pada tahun 2003, PDRB setiap kapita atas dasar harga tetap tanpa minyak dan gas dicatatkan sebanyak Rp 6,40 juta, tahun 2004 sebanyak Rp 6.83 juta, dan tahun 2006 sebanyak Rp 7,60 juta; manakala dengan minyak dan gas pada tahun 2003 dicatatkan sebanyak Rp 16,50 juta, tahun 2004 sebanyak Rp 16,64 juta, dan tahun 2006 sebanyak Rp 17,50 juta. Pendapatan setiap kapita atas dasar harga tetap tanpa minyak dan gas pada tahun 2003 sebanyak Rp 5,85 juta, tahun 2004 sebanyak Rp 6,25 juta, dan tahun 2005 sebanyak Rp 6,64 juta; manakala dengan minyak dan gas pada tahun 2003 sebanyak Rp 15,09 juta, tahun 2004 sebanyak Rp 15,21 juta, dan tahun 2005 sebanyak Rp 15,71 juta. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 13)

4) Imbangan pemerdagangan luar negeri dengan minyak dan gas selama tempoh 2003 hingga 2005 menunjukkan kedudukan lebih, kerana nilai eksport lebih besar berbanding nilai import. Kadar perkembangan pemerdagangan luar negeri mengalami turun naik yang berpanjangan antara tahun 2000 hingga 2005 ditandai dengan pertumbuhan positif dan negatif secara bergilir-gilir. Pada tahun 2005 dicatatkan pertumbuhan import sehingga 162.61% disebabkan oleh permintaan minyak dan gas domestik yang cenderung meningkat. Pada tahun 2003, aktiviti eksport-import masih dilakukan melalui Batam dan Bintan, di samping pelabuhan Dumai, Buatan, Taiping, Perawang, Pekanbaru, dan Kuala Enok. Komoditi dengan nilai eksport tertinggi adalah minyak bumi, minyak sawit mentah, pulpa dan kertas, serbuk getah, kertas dan

barangan dari kertas, minyak kelapa atau kelapa, kayu lapis, dan kayu olahan. Tumbuhnya industri pemrosesan kelapa sawit menjadi bahan setengah jadi (CPO) telah meningkatkan nilai ekspor. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 13)

5) Perkembangan pelaburan selama tahun 2000 sehingga 2005 agak tidak stabil dan berubah-ubah setiap tahun. Kadar pertumbuhan pelaburan rata-rata selama tempoh 2000 sehingga 2005 adalah sebanyak 4.56%. Peranan pelaburan terhadap pertumbuhan ekonomi Daerah Riau nyata cukup ketara, yakni sebanyak 25.12%. Pencapaian pelaburan PMDN pada tahun 2006 meningkat sehingga lima kali ganda berbanding tahun 2005, PMA pula mencapai sehingga sepuluh kali lebih besar. Pengagihan pelaburan PMDN menurut Daerah atau Kota menunjukkan bahawa Daerah Kampar, Bengkalis, dan Indragiri Hulu merupakan kawasan yang mempunyai nilai pelaburan terbesar. Nilai pencapaian PMA terbesar berada pada Daerah Bengkalis, Bandar Pekanbaru, Daerah Siak, dan Kota Dumai. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 13)

6) Pembangunan sektor perkebunan selama ini telah meningkatkan pendapatan asli daerah Riau dan mampu mendorong perkembangan secara lebih luas, seperti perdagangan, industri, perkhidmatan, pelaburan, dan membuka peluang kerja. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 14)

7) Terbukanya pasaran domestik dan serantau bagi produk hortikultur telah mendorong perkembangan sektor pengangkutan dan peluang perniagaan lain (Rencana Pembangunan Jangka Panjang daerah Riau, 2009, 2013, Bab II hal 12-13). (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 14)

4.4.2. Sosial Budaya dan Agama

Dalam sejarah dan budaya tempatan, potensi kepelbagaian dalam tatanan Riau juga sangat tinggi. Riau mempunyai beberapa potensi untuk berkembangnya kepelbagaian budaya pada tatanan dalamannya. Tatanan dalaman dimaksudkan dapat dikumpulkan ke dalam 2 (dua) jenis. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 14)

Pertama, adalah wilayah atau komuniti, iaitu tatanan yang wujud sebagai hasil interaksi antara masyarakat dengan sumber daya dan keadaan persekitaran geografi tempatan. Interaksi yang bersifat unik itu berkembang membentuk institusi masyarakat (sistem organisasi kemasyarakatan dan nilai-nilainya serta pengetahuan tempatan) yang merupakan soft-structure dari komuniti berkaitan dalam memelihara keberlangsungan kewujudannya. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 14)

Kedua, adalah tatanan fungsional, iaitu tatanan yang tidak berasaskan kepada wilayah tetapi mempunyai identiti yang spesifik. Dalam kehidupan harian, tatanan ini wujud sebagai organisasi kemasyarakatan merentasi wilayah yang berperanan (misi) untuk menghasilkan pelbagai pilihan (choice) bagi masyarakat

serta meningkatkan kemampuan memilih dan menyalurkan aspirasi (voice) dari masyarakat pada bidang kehidupan tertentu. Umumnya, tatanan jenis ini merujuk kepada satu set nilai yang bersifat spesifik, yang menjadikannya berbeza dengan tatanan lain, walaupun mungkin mempunyai visi dan misi yang sama. Kumpulan etnik ini sekaligus membentuk rumpun budaya dan melahirkan tradisi dengan nilai luhur yang tinggi ((RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 14).

Perjalanan sejarah Melayu Riau telah membuktikan dan menunjukkan pelbagai kejayaan dengan menjadikan Riau sebagai pusat Kebudayaan Melayu. Bukti sejarah tersebut dapat ditunjukkan dengan adanya pelbagai peninggalan dan tapak sejarah serta ditentukan bahawa bahasa Melayu sebagai bahasa pemersatu bangsa Indonesia. Namun perkara tersebut belum mampu "diterokai" dan "diapresiasikan" dengan baik dan tepat di pelbagai aspek kehidupan masyarakat Riau, baik pada tataran interaksi kehidupan bermasyarakat mahupun dalam penyelenggaraan kerajaan serta hubungan antarabangsa di kawasan Asia Tenggara (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 15)

Wilayah Riau secara geografi merupakan salah satu laluan atau pintu masuk merentasi Antarabangsa di kawasan ASEAN, dengan keadaan ini wilayah Riau sejak dahulunya menjadi wilayah yang sangat terbuka, apabila dikaitkan dengan derasny arus globalisasi, tentu tidak dapat dinafikan bahawa dengan kedudukan strategik tersebut wilayah Riau lebih cepat menerima pelbagai kesan dan implikasi sama ada yang bersifat positif mahupun negatif berbanding dengan wilayah lain. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 15)

Sebenarnya semakin deras arus perkembangan boleh menyebabkan

semakin laju proses pergeseran nilai-nilai budaya dalam masyarakat. Pergeseran dan perubahan yang berterusan berlaku boleh menyebabkan hilangnya nilai-nilai budaya warisan nenek moyang, sedangkan disisi lain apabila nilai - nilai yang masuk dan diserap dari luar tersebut bersifat positif akan dapat memperkaya khasanah kebudayaan Melayu. (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 15)

Sementara itu, kebudayaan menjadi modal penting untuk menggerakkan perkembangan aktiviti ekonomi. Penempatan nilai-nilai kebudayaan Melayu sebagai "Ruhnya Pembangunan Riau ke Depan" diletakkan dalam konteks yang seimbang dan dalam rangka memperkasakan masyarakat secara menyeluruh, agar dapat memberikan nilai jati diri, ciri dan spesifikasi yang jelas terhadap kewujudan masyarakat dan daerah Riau yang mempunyai adat dan budaya luhur, yakni "Melayu", maka peranan kebudayaan Melayu menjadi sangat penting untuk mewarnai seluruh dinamik penyelenggaraan pembangunan, menjalankan roda kerajaan dan membangunkan kehidupan masyarakat yang dinamik (RPJP Provinsi Riau 2005-2025 Bab II : 15).

Keadaan keselamatan dan ketenteraman awam yang baik merupakan perwujudan keadaan sosial kemasyarakatan yang kondusif bagi penyelenggaraan pelbagai aktiviti ekonomi dan sosial. Keadaan tersebut terjadi oleh sebab kehidupan masyarakat yang damai, toleransi antara etnik dan agama, serta kesiagaan dalam menghadapi gangguan sosial.

4.5. Ringkasan Bab

Keadaan geografi Riau, Kepulauan Riau dan Kota Batam memberikan ruang kepada pemerdagangan wanita dan kanak-kanak. Keadaan geografi wilayah ini yang berhampiran dengan negara jiran dan mudahnya pengangkutan dan komunikasi menyebabkan wilayah ini dijadikan pangkalan penghantaran, pemerdagangan wanita dan kanak-kanak ke luar negara khususnya ke Malaysia. Banyak pelabuhan yang tidak boleh diawasi dan adanya pelabuhan-pelabuhan penerima seperti di Malaysia yang tidak terkawal juga menyebabkan terbukanya ruang untuk berlakunya pemerdagangan wanita dan kanak-kanak. Faktor ekonomi, sosial budaya dan faktor pendidikan yang tidak tersebar di wilayah ini menyebabkan berlakunya kemiskinan. Daerah inilah yang biasanya menjadi rebutan para pedagang dengan pelbagai tipu daya digunakan untuk mempengaruhi wanita, anak-anak dan keluarga yang tidak mampu untuk membenarkan anak-anak mereka bekerja di luar kampungnya dengan umpan gaji yang besar yang boleh menampung kehidupan keluarganya. Tatik inilah yang dipergunakan dan semua kos pembuatan pasport dan kemudahan lain ditanggung oleh pedagang.

BAB 5

PEMERDAGANGAN WANITA DAN KANAK-KANAK DI KEPULAUAN RIAU DAN BATAM.

5.1. Pengenalan

Dalam melihat pemerdagangan wanita dan kanak-kanak khususnya di Kepulauan Riau dan Batam, banyak masalah yang belum didedahkan seperti permukaan gunung es, hal ini disebabkan oleh, mereka dijangka mempunyai rangkaian yang luas dengan sokongan kewangan yang besar, komunikasi antara anggotanya canggih dan sangat menguasai laluan -laluan pengangkutan penghantaran, dimana antara pemesan dan pengirim sudah merupakan suatu rangkaian yang terancang rapi dan sukar dikesan oleh pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang.

Kes-kes *trafficking* kadangkala sukar dikenalpasti kerana melibatkan suatu sindiket yang berpengalaman sehingga sukar dikesan dengan cara-cara biasa, namun tetap merupakan suatu bentuk perhambaan. Kerana itu *trafficking* wanita dan kanak-kanak sering disebut juga sebagai perhambaan di zaman moden. Beberapa kes yang menonjol di Kepulauan Riau dan Batam akan dibincangkan secara menyeluruh dari mula beberapa hal yang mendorong *trafficking* itu sendiri dan sampai kepada memperkasakan komuniti tempatan dalam melawan *trafficking* itu.

5.2 Kepulauan Riau dan Batam Sebagai Tempat Eksploitasi Seksual.

Kepulauan Riau dan Batam merupakan daerah pengembangan industri yang lokasinya sangat dekat dengan negara tetangga Singapura dan Malaysia. Terutama sejak mengalami masa krisis ekonomi, Batam menjadi daerah tujuan pekerja migran dan pelbagai daerah di Indonesia yang berniat memperoleh kesempatan kerja dan peningkatan penghasilan. Bagi yang bernasib baik, diterima bekerja di rantau industri dengan penghasilan dan kehidupan yang secara ekonomi agak lebih berbanding di daerah asalnya, namun banyak juga yang menjadi mangsa *trafficking* sebagai pembantu rumah tangga, pengemis dan kanak-kanak jalanan, pengedar NAPZA serta terutamanya untuk eksploitasi seksual komersial atau pelacuran. Statistik rasmi menguatkan lagi andaian tersebut, apabila dilihat dari besarnya kiraan penduduk yang berstatus mencari pekerjaan dan selebihnya tidak dikenal pasti kegiatan mereka secara jelas, perkara ini boleh dilihat gambarannya dalam Jadual 5.1 berikut:

Jadual 5.1

**Jenis Kegiatan dan Usia Penduduk di Batam
(selama seminggu 2006)**

Jenis Kegiatan	15-19 tahun	20-24 tahun	> 25 tahun
Bekerja	19.333	90.156	147.552
Mencari pekerjaan	2.598	5.312	5.200
Sekolah	8.330	864	321
Lainnya	4.267	10.926	43.742

(Sumber : BPS profil kependudukan kota Batam.)

Dalam kesempatan temu bual dengan Kopol Arthur ditanyakan bagaimana sebenarnya industri seks di Batam?

Menurut Beliau jika kita bercakap mengenai pelacuran atau industri seks di Batam maka kita dapat mengklasifikasikannya menjadi tiga jenis yakni: penempatan, industri seks terselindung dalam lokasi rumah urut, bar dan karaoke serta peniaga seks bebas.

Selanjutnya ditanyakan juga kepada Beliau Bagaimana pola rekrutmen mereka? Gambaran mengenai rekrutmen mangsa *trafficking* di Kepulauan Riau dan Batam berlaku apabila wanita mangsa *trafficking* direkrut dan didatangkan ke Batam oleh pihak perantara atau broker baik dari daerah pengirim mahupun dari Batam sendiri. Sebahagian penempatan terselindung mengenakan kontrak kerja pada para peniaga seks selama 6 bulan. Kontrak boleh dilanjutkan di tempat kerja atau mereka dipindahkan ke lokasi terselindung yang lain, atau jika mereka tidak melanjutkan kontrak dan keluar, tempat kerjanya beralih menjadi peniaga seks bebas. Pada kesempatan hari raya sebahagian peniaga seks kembali ke daerah asal mereka untuk menemui keluarga. Selepas hari raya mereka kembali ke Kepulauan Riau dan Batam dengan mengajak saudara, teman atau tetangga untuk memasuki dunia pelacuran, sehingga semakin bertambah kiraan mangsa *trafficking* pada setiap hari.³

Juga diajukan pertanyaan kepada Nandang Ahmad mengapa Kepulauan Riau dan Batam dijadikan sebagai daerah tujuan para mangsa *trafficking* dari Pulau Jawa, Sumatera, Kalimantan dan Sulawesi.

Menurut Beliau : Kepulauan Riau dan Batam tercatat sebagai daerah tujuan para korban *trafficking* dari daerah Jawa, Sumatera, Kalimantan, Sulawesi (Manado). Kepulauan Riau dan Batam Juga dikenali sebagai daerah pengiriman dan daerah transit korban *trafficking* menuju ke Malaysia (Kuala Lumpur, Serawak), Singapura, Perbatasan Brunei Darusalam, Jepun, Hongkong, Taiwan dan Australia di Batam⁴

Dalam kesempatan temu bual ditanyakan kepada Aida langkah-langkah apakah yang ditempuh oleh Kerajaan Daerah untuk mengurangi pemerdagangan manusia di kepulauan Riau,

³ Kopol Arthur, Kepolisian POLDA Kepulauan Riau, 30 April 2013 di Batam.

⁴ Nandang Ahmad, Pakar Hukum UNPAD, 10 Mei 2013 di Bandung.

Menurut beliau : peranan daripada masyarakat untuk terlibat mengatasi permasalahan tersebut agar ruang gerak pemerdagangan wanita dan kanak-kanak boleh dikecilkan dan diharapkan kerajaan daerah boleh bekerjasama dengan pihak berkuasa tempatan seperti Jawa Barat, Jawa Timur, Sumatera Utara dalam menangani pemerdagangan manusia ini.⁵

Selanjutnya ditanyakan juga kepada Eri Sahrial, mengapa Kepulauan Riau dijadikan transit pemerdagangan manusia dari luar negeri, menurut beliau:

Di Kepulauan Riau terdapat banyak pelabuhan-pelabuhan tikus yang sulit untuk dikawal sehingga cukup mudah untuk melakukan pemerdagangan manusia ke Malaysia sebagai daerah sempadan yang terdekat dengan Malaysia.⁶

Selanjutnya juga ditanyakan kepada Tatang Razak apakah benar faktor kemiskinan di kepulauan Riau menjadi salah satu faktor pendorong terjadinya pemerdagangan manusia, menurut beliau :

Perkara tersebut boleh dibenarkan kerana pedagang selalu mencari mangsa di daerah-daerah yang terdedah dengan kemiskinan dan dengan mengumpukan pekerjaan dan gaji yang besar diluar kota mahupun di luar negara.⁷

Jumlah kes pemerdagangan manusia di wilayah Kepulauan Riau sejak tahun 2006 hingga tahun 2011 diperkirakan mencapai 2000 orang. Ironinya belum ada satu pun kes tersebut yang masuk ke meja pengadilan.

Dalam kesempatan temu bual dengan Amir Husny, telah diajukan pertanyaan tentang apakah faktor-faktor yang menyebabkan begitu banyak berlaku perniagaan manusia di Indonesia, menurut beliau bahawa :

Indonesia adalah sebuah negara dengan kiraan penduduk yang sangat besar dan dilanda krisis ekonomi global sejak tahun 1998 sampai sekarang,

⁵ Aida Ismeth Abdullah, 2012, Tanjung Pinang

⁶ Eri Sahrial, Komisioner Perlindungan Anak Indonesia, Kepri, 2010, Tanjung Pinang

⁷ Tatang Budi Utama Razak, Wakil Duta Besar KBRI Kuala Lumpur

kesannya ialah banyak kilang-kilang yang gulung tikar malah memindahkan syarikatnya ke luar Indonesia. Hal ini menyebabkan berlakunya pemutusan hubungan kerja dan pengangguran dalam kiraan yang sangat besar dan menimbulkan kemiskinan, wanita merupakan majoriti yang mengalami kemiskinan, sehingga merekalah yang menjadi sasaran pemerdagangan manusia. Hakisan nilai-nilai kekeluargaan mendorong kaum wanita untuk mencari pekerjaan untuk meneruskan kehidupan, faktor inilah yang menjadi sasaran para pencari kerja dengan umpan mendapatkan gaji yang besar apabila mahu bekerja di Malaysia, padahal mereka sebenarnya dijual dan bekerja sebagai pelacur di negara jiran tersebut.⁸

Dalam temu bual dengan Aelina Suryam penyelidik menanyakan tentang apakah ada pemerdagangan wanita dan kanak-kanak yang dikirim ke Malaysia sebagai tenaga kerja haram, menurut beliau:

Pemerdagangan wanita sebagai TKI haram jumlahnya mencapai ribuan orang, dimana mereka dikirim sebagai TKI haram oleh ejen tidak rasmi kepada tekong di Malaysia dimana passport mereka ditahan, dan banyak yang diperjual-belikan oleh tekong-tekong yang melanggar undang-undang di Malaysia. Hal ini terbukti setelah banyak masalah TKI haram khususnya kaum wanita yang melarikan diri dan bersembunyi di Kedutaan Besar Republik Indonesia di Kuala Lumpur.⁹

5.3. Usaha Pegawai Keamanan Membanteras Pemerdagangan Wanita dan Kanak-Kanak di Kepulauan Riau dan Batam.

Polis Republik Indonesia menemukan tindakan jenayah pemerdagangan manusia yang dilakukan di daerah-daerah sempadan dengan Malaysia. Di Riau dan kepulauan Riau terdapat lebih dari 67 pelabuhan tikus yang kerap dijadikan sebagai laluan orang Indonesia menuju ke Malaysia, diketahui pula di Malaysia terdapat 24 kawasan pendaratan haram yang kerap dijadikan pendaratan orang Indonesia yang datang ke Malaysia secara haram (PTIK, 27 Mei 2011).

⁸ Temu bual dengan Amir Husny. S, Pakar Psikologi Universitas Padjadjaran Bandung, 28 Disember 2011.

⁹ Prof. DR. Aelina Surya, Universitas Padjadjaran Bandung, 29 Disember 2011.

Trafficking antara kedua-dua negara terus berkembang sama ada dari segi kualiti mahupun kuantiti dengan operandi dan para pelaku yang telah menjadi sindiket merentasi sempadan negara. Riau dan kepulauan Riau serta Batam adalah merupakan wilayah yang cukup luas, strategik namun tidak ditunjangi oleh pegawai keamanan yang mencukupi walaupun pegawai keamanan melakukan kerja keras untuk membanteras pemerdagangan wanita dan kanak-kanak. Begitu pula pegawai imigresen sebagai penjaga pintu keluar kemasukan warganegara Indonesia dan warganegara asing ke luar negara mengalami kesulitan besar dalam mengawasi pelabuhan-pelabuhan tikus tersebut. Adanya kejahatan yang terancang, perniagaan *trafficking* yang menghasilkan banyak keuntungan masih tetap wujud di kedua-dua wilayah tersebut malah secara nasional tindakan jenayah pemerdagangan orang di Indonesia berada dalam kategori paling rendah. Sekalipun demikian pihak polis, imigresen dan kerajaan wilayah terus melakukan usaha peningkatan secara intensif didalam mengatasi dan mencegah tindakan pemerdagangan orang. Syarifah aktivis wanita Batam, menyatakan bahawa di Batam sendiri terdapat 47 pelabuhan haram yang beroperasi di daerah tersebut tetapi kekurangan kakitangan untuk melakukan pengawasan rondaan dari banyak pulau-pulau di daerah tersebut. Begitu banyak kes *trafficking* berlaku khasnya kepada wanita dan kanak-kanak di Riau dan kepulauan Riau serta Batam namun yang berjaya diketahui sangat sedikit. Pada tahun 2011, di Pekanbaru ditemukan satu kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak yang melibatkan 13 orang mangsa *trafficking*, kemudian diketahui lagi 2 kes melibatkan 11 orang mangsa *trafficking*, namun yang sampai ke muka pengadilan hanyalah satu kes sahaja.

Pada tahun 2012 ditemukan 2 kes melibatkan 2 orang mangsa *trafficking*, mangsa-mangsa ini dikembalikan ke daerah asal masing-masing. Di daerah Kampar tahun 2011 ditemukan 1 kes sahaja dan tahun 2012 terdapat 2 kes sahaja. Di daerah Siak tahun 2010 terdapat 1 kes melibatkan 11 mangsa. Tahun 2011 ditemukan 3 kes *trafficking* melibatkan 9 orang mangsa. Di Daerah Mandau tahun 2012 ditemukan 1 kes melibatkan 1 orang mangsa *trafficking*.

Di Wilayah kepulauan Riau, tahun 2009 ditemukan 3 kes *trafficking* namun tidak sampai ke muka pengadilan. Tahun 2010 ditemukan 8 mangsa *trafficking* yang berasal dari Jawa Barat yang dijanjikan untuk bekerja di salon akan tetapi bekerja sebagai pekerja seksual. Pada tahun 2011 ditemukan 2 kes *trafficking* yang dihantar ke Malaysia, tahun 2011 ditemukan lagi 9 mangsa *trafficking* yang dikendalikan oleh Polis Batam. Tahun 2012 ditemukan 13 orang mangsa kes *trafficking* dan pada tahun 2013 ditemukan 6 orang mangsa *trafficking* yang akan dihantar ke Singapura (data terlampir dari Kepolisian Riau dan kepulauan Riau di Batam).

Dari data tersebut di atas dapat dilihat bahawa kes-kes *trafficking* yang melibatkan wanita dan kanak-kanak di Riau dan kepulauan Riau hanyalah sedikit yang berjaya dikesan oleh pihak polis kerana terdapat halangan-halangan iaitu keterbatasan personil kepolisian dan rapuhnya organisasi *trafficking* dalam menjalankan perniagaan *trafficking* di wilayah tersebut.

Dalam temu bual bersama Syamsul Anwar, penyelidik menanyakan mengapa kes perdagangan wanita dan kanak-kanak di Riau datanya sangat sedikit padahal dari laporan LSM jumlahnya ribuan, menurut beliau:

Kes *trafficking* ini adalah benar cukup besar namun banyak kes yang berlaku tidak dilaporkan oleh pihak-pihak tertentu sehingga menyukarkan usaha polis untuk membanteras pemerdagangan wanita dan kanak-kanak ini, dijelaskan pula bahawa Riau mempunyai geografi yang cukup luas dan terdapat pula pelabuhan-pelabuhan tikus yang tidak terkawal dan diluar jangkauan imigresen.¹⁰

Dalam kesempatan lain penyelidik menanyakan kepada pihak imigresen Riau bagaimana usaha imigresen dalam menangani pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Riau, menurut beliau:

Pihak imigresen dengan jumlah tenaga kerja yang terhad cukup sukar untuk mengawasi aliran masuk atau keluar warganegara asing dari satu pulau ke pulau yang lain. Untuk mencegah *trafficking* pihak imigresen mengadakan sosialisasi tentang pemerdagangan manusia ke daerah-daerah yang terdedah terjadinya *trafficking*. Imigresen juga lebih mengetatkan pengeluaran passport bagi warganegara Indonesia dengan pelbagai syarat yang harus dipenuhi oleh pemohon sehingga tidak akan digunakan sebagai alat *trafficking*.¹¹

Dalam temu bual dengan pihak polis di Kepulauan Riau khususnya di Batam dengan Kompol Arthur, penyelidik menanyakan bagaimana sebenarnya kesulitan yang dialami dalam mengawasi pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dari Kepulauan Riau memandangkan daerah ini letaknya sangat dekat dengan negara jiran. Menurut beliau:

Wilayah ini dijadikan kawasan untuk melintasi sempadan melalui pelabuhan-pelabuhan tikus oleh pedagang yang jumlahnya melebihi puluhan orang dan sukar untuk diawasi, malah pihak imigresen tidak boleh mengawal aliran keluar masuk warganegara Indonesia dan warganegara asing ini di daerah tersebut. Yang berlaku di daerah-daerah, para pedagang ini mempunyai penyumbang yang besar, mempunyai peguam sendiri apabila terdapat pedagang yang diajukan ke mahkamah dan hasilnya mereka dihukum ringan.¹²

Dalam kesempatan mengadakan temu bual dengan Retno Ariani

¹⁰ AKBP Syamsul Anwar, Kepolisian Riau, tanggal 29 April 2013 di Pekanbaru.

¹¹ Riki, Pejabat Imigresen Riau tanggal 29 April 2013, di Pekanbaru

¹² Kompol Arthur, Kepolisian POLDA Kepulauan Riau, 30 April 2013 di Batam.

ditanyakan bagaimana sebenarnya cara pedagang menghantar mangsanya ke Malaysia mahupun ke Singapura untuk diteruskan ke negara-negara lain, menurut beliau:

Para pedagang ini mempunyai pola tertentu untuk melintasi sempadan. Mereka biasanya berpindah-randah dari satu pulau ke pulau yang lain sehingga menyulitkan petugas yang mengawasi gerak-geri mereka. Disamping itu, mereka memiliki bot laju dengan kelajuan yang sangat tinggi yang sulit untuk dikejar oleh anggota polis.¹³

Dengan demikian, strategi yang digunakan oleh kerajaan pusat dan daerah dengan pelbagai jenis undang-undang yang ada nampaknya tidak begitu efektif dijalankan. Hal ini terjadi kerana melibatkan pihak korporat, penyelenggara negara yang menyalahgunakan kuasa dan kekuasaannya, Hakim pengadilan sering menjatuhkan hukuman yang ringan terhadap pesalah sehingga tidak ada kesan pencegahan. Organisasi *trafficking* ini mempunyai kemampuan kewangan yang besar sehingga boleh mempengaruhi dan merasuah pegawai keamanan untuk membebaskan ataupun menjatuhkan hukuman yang ringan terhadap pesalah, malah mereka boleh menyewa peguam dari Jakarta dengan kos yang sangat mahal.

5.4 Usaha Untuk Memerangi Perniagaan wanita dan kanak-kanak

Perniagaan manusia (*trafficking in persons*), terutama wanita dan kanak-kanak Indonesia, baik di dalam negeri mahupun untuk dihantar ke luar negeri, kelihatannya sudah menjadi isu nasional. Oleh itu kerajaan Indonesia tidak mempunyai banyak pilihan selain harus menaruh perhatian untuk berusaha mengatasinya. Sebenarnya jenayah perniagaan manusia bukanlah satu masalah

¹³ IPTU Retno Ariani, Kepolisian POLDA Kepulauan Riau, 30 April 2013 di Batam.

baru, tetapi amalan seperti ini sudah lama dilakukan di Indonesia. Hal ini dapat dilihat dalam Kanun Jenayah Ayat (akta) 297 yang mengancam akan memberikan hukuman enam tahun penjara bagi sesiapa yang memperdagangkan wanita dan kanak-kanak di bawah umur. Pada tahun 1998 Indonesia menandatangani *Bangkok Accord and Plan of Action to Combat*.

Jika dikaitkan dengan ketujuh-tujuh indikator pelaksanaan standard minimum, maka keadaan Indonesia dalam penghapusan perniagaan manusia bermula pada bulan April 2001 hingga Mac 2002 sebagaimana dilaporkan oleh *US Dept of State* (2002), dapat digambarkan dalam Jadual 5.1 seperti berikut:

Jadual 5.2:

Keadaan Indonesia dalam Pemerdagangan Wanita dan anak-anak di Kepulauan Riau dan Batam

KRITERIA	KONDISI APRIL 2001 - MAC 2002 Laporan US Dept of State, 2002)
PENCEGAHAN	
1. Kerajaan mengambil langkah-langkah seperti pendidikan masyarakat dalam rangka merintang perniagaan manusia	<ul style="list-style-type: none"> • Sebagai usaha untuk meningkatkan perhatian serantau ke atas perniagaan manusia dan jenayah transnasional. Kerajaan RI bersama-sama dengan Australia mengadakan persidangan serantau pada bulan Februari 2002 yang untuk pertama kalinya menjemput 52 menteri dari negara sumber, transit dan tujuan • Kerajaan tidak secara langsung menaja usaha

	<p>pencegahan seperti program pendidikan anti- perniagaan manusia, tetapi bekerjasama dengan NGO dan organisasi antarabangsa menyediakan perkhidmatan asas kepada wanita dan kanak- kanak yang menjadi mangsa perniagaan manusia.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Walaupun terdapat kekangan dari segi sumber daya, tetapi terdapat kenaikan peruntukan bajet nasional untuk memerangi perniagaan manusia
--	---

PERLINDUNGAN	
<p>2. Kerajaan melindungi dan memberikan bantuan kepada mangsa perniagaan manusia, dan memastikan mangsa tidak berada di aktiviti jenayah secara wajar</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Indonesia adalah sumber perniagaan manusia khasnya wanita muda dan gadis. Mereka dihantar ke luar negeri, tetapi juga untuk di dalam negeri. Mangsa perniagaan manusia terutamanya adalah untuk tujuan eksploitasi seksual dan kerja paksa. • Hanya sedikit perlindungan diberikan kepada mangsa perniagaan manusia dari luar negeri, di mana mereka tidak secara automatik dipenjara atau dihantar pulang atau mungkin mencari status sebagai pelarian. • Perlindungan kerajaan dan layanan untuk korban

	<p>perniagaan manusia baik asing mahupun WNI dinilai sangat terbatas.</p>
TINDAKAN UNDANG-UNDANG	
<p>3. Kerajaan dengan bersungguh-sungguh menyasat dan mengambil tindakan terhadap kegiatan perniagaan manusia di rantainya</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Tidak mempunyai Undang-undang untuk melawan segala bentuk perniagaan manusia. Undang-undang yang ada digunakan untuk menjemput undang pelaku perniagaan manusia, tetapi undang-undang maksimum jauh lebih kecil dari undang-undang untuk perkosaan. • Hakim jarang memberikan undang-undangan maksimum dalam kes-kes perniagaan manusia • Dana kerajaan yang terhad
<p>4. Kerajaan mengekstradisi tertuduh iaitu pelaku perniagaan manusia sebagaimana dilakukan kepada tertuduh tindakan aktiviti jenayah serius yang lain.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • (Tidak ada alasan mengenai hal ini dalam <i>US dept state Trafficking in Person Report, 2002</i>)
<p>5. Kerajaan bekerjasama dengan kerajaan lain menyasat dan</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Kerajaan bekerjasama dengan Australia pada bulan Februari 2002 mengadakan persidangan serantau yang dihadiri 52 negara asal, transit

mengambil tindakan ke atas kegiatan perniagaan manusia	dan tujuan bagi aktiviti perniagaan manusia dan jenayah transnasional.
6. Kerajaan mengawasi pola imigresen dan emigrasi untuk membuktikan perniagaan manusia dan penguatkuasaan undang-undang mengambil tindakan yang tepat berdasarkan kepada bukti-bukti tersebut.	<ul style="list-style-type: none"> • Adanya sempadan antara negara yang mudah diceroboh
7. Kerajaan dengan bersungguh-sungguh menyiasat dan mengambil tindakan ke atas pegawai awam yang terlibat dalam memudahkan perniagaan manusia, dan mengambil	<ul style="list-style-type: none"> • Meluasnya rasuah oleh pegawai kerajaan tempatan

tindakan yang tepat bagi pegawai yang membenarkan berlakunya perniagaan manusia	
---	--

(Sumber : US Dept of State, *Trafficking in Person Report*, 2002 dalam *Jurnal wanita*, 2003: 38)

5.5. Tindakan Undang-undang Bagi Pelaku

Tindakan undang-undang kepada pelaku perniagaan manusia, terutama yang dilakukan oleh POLRI sementara masyarakat membantu dengan memberikan maklumat. Supaya POLRI boleh mengambil tindakan dan mahkamah boleh menjemput undang-undang pelaku perniagaan manusia, maka diperlukan peranti undang-undang dan perundangan sebagai asas bagi pegawai undang-undang untuk bertindak. Misalnya dengan menetapkan undang-undang di mana tidak seorang pun boleh mengubah apa yang berlaku dalam kes perniagaan manusia agar terjamin dekriminilisasi dan hak-hak peribadi mangsa. Kemudian pemberian hukuman yang lebih berat bagi pelaku eksploitasi dan perniagaan manusia termasuk pengguna dan penjaganya, dan menerima pakai prosedur hukurn / kehakiman yang berpihak kepada mangsa, serta dengan memberikan tempat bagi ahli NGO dan organisasi masyarakat yang berkaitan (*Bangkok Plan of Action*, 1998. Ayat (akta) 5).

Indonesia sendiri sebenarnya telah mengesahkan peralatan antarabangsa yang berkaitan dengan penghapusan perniagaan manusia, antara lain undang-

undang No. 68 Tahun 1958, Konvensyen mengenai Hak Politik Wanita (The Convention on Political Rights for Women), undang-undang No. 7 Tahun 1984: Konvensyen tentang Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi ke atas wanita (The UN Convention on the Elimination of Discrimination Against Women, CEDAW), undang-undang No.5 Tahun 1998: Konvensyen menentang penyeksaan dan aktiviti jenayah Lain, Perlakuan atau undang-undang yang merendahkan atau tidak berperikemanusiaan (The UN Convention Against Torture and Other Cruel, Inh, man and Degrading Treatment of Punishment), serta Konvensyen ILO No. 29 Tahun 1930 tentang kerja paksa (*The Forced Labour Convention of ILO No. 29, 1930*), yang telah disahkan pada tahun 1950.

Undang-undang nasional yang dianggap memadai untuk menghapuskan perniagaan manusia, antara lain undang-undang No. 23 Tahun 2002 tentang perlindungan kanak-kanak yang memberikan ancaman undang-undang yang berat bagi pelaku perniagaan manusia. Semak sahaja misalnya dua ayat (akta) dalam undang-undang tersebut sebagai berikut:

Ayat (akta) 83: Setiap orang yang memperdagangkan, menjual, atau menculik kanak-kanak untuk diri sendiri-atau untuk dijual, aktiviti jenayah dengan aktiviti jenayah penjara paling lama 15 (lima belas) tahun dan paling singkat adalah selama 3 (tiga) tahun dan denda paling banyak Rp 300,000,000 (tiga ratus juta rupiah) dan paling sedikit Rp 60,000,000 (enam puluh juta rupiah).

Perkara 88 menyatakan: Setiap orang yang mengeksploitasi ekonomi atau seksual kanak-kanak dengan maksud untuk menguntungkan diri sendiri atau orang lain, aktiviti jenayah dengan aktiviti jenayah penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan / atau denda paling banyak Rp 200,000,000 (dua ratus juta rupiah).

Jadual 5.3

Tindakan Undang-undang atas Pelaku Perniagaan Manusia (1999-2002)

No	Tahun	Kiraan Kes	Pengadilan	Peratusan
1	1999	173	134	77.46
2	2000	24	16	66.67
3	2001	179	129	72.07
4	2002	155	90	58.06

(Sumber Badan Reserse Kriminal POLRI 2003 dalam jurnal wanita, 2003: 44)

Dari kes-kes tersebut, yang menonjol misalnya eksploitasi mangsa yang ditawarkan pekerjaan sebagai pelayan kafe atau kantin dengan gaji RM 3,000 sebulan tetapi nyatanya dipaksa sebagai pelacur di Kucing, Malaysia. Di mana pelaku jenayah bekerjasama dengan warganegara Malaysia yang menjadi anggota sindiket perniagaan wanita di Kucing, Malaysia. Contoh dari kes lain seperti menggambarkan berlakunya perniagaan kanak-kanak berumur 2 bulan hingga 1 tahun di Kucing Malaysia, di mana ibu mangsa (dari Pontikanak) sewaktu hamil dipujuk untuk bekerja di Kucing dan anaknya akan diambil oleh suspek (warganegara Malaysia) dan dijual dengan ganjaran RM 1,500 (KBRI Kuala Lumpur : 2012).

Selain tindakan ke atas pelaku perniagaan dan membebaskan mangsa, kerajaan juga wajib menyelidiki dan bertindak ke atas pegawai awam yang terlibat, yang memudahkan atau membenarkan berlakunya perniagaan manusia. Para pegawai awam misalnya dapat dijerat dengan undang-undang No. 28 tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Negara yang Bersih dan Bebas Rasuah, Pakatan sulit dan Nepotisme serta undang-undang No.30 tahun 2002 tentang Suruhanjaya membanteras tindakan aktiviti jenayah rasuah.

Namun kenyataannya, hingga saat ini belum ada tindakan undang-undang kepada pegawai yang dikenal pasti telah terlibat, memudahkan atau membiarkan berlakunya perniagaan manusia sebagaimana dimaksudkan dalam Ayat (akta) 263 (1) Kanun Keseksaan yang menyatakan: melarang tindakan pemalsuan sijil-sijil dengan ancaman undang-undang maksimum 6 (enam) tahun penjara. Biasanya hukuman yang diberikan kepada pegawai yang didakwa terlibat, memudahkan, atau membiarkan berlakunya perniagaan manusia adalah berupa undang-undang pentadbiran berbentuk teguran, penangguhan kenaikan pangkat, penurunan pangkat, penangguhan kenaikan gaji berkala, pelepasan jawatan, pemindahan jabatan dan tempat kerja (mutasi) serta tindakan pentadbiran lain yang sifatnya lebih ditujukan ke arah kebaikan kepada pegawai itu sendiri.

Dalam kesempatan temu bual dengan Fadhil Nurdin ditanyakan apakah faktor globalisasi mempengaruhi berlakunya pemerdagangan manusia, beliau menjawab:

Globalisasi dan liberalisasi ekonomi dunia telah membebaskan kawalan, membuka had antara negara dan memudahkan perpindahan penduduk (migrasi), dimana banyak penganggur seperti di Indonesia mencari pekerjaan di luar negara, seperti Malaysia dan mereka inilah yang menjadi sasaran pemerdagangan manusia. Eksport tenaga kerja yang menjadi strategi kerajaan dalam menghadapi krisis ekonomi lagi memburukkan keadaan.¹⁴

Dalam kesempatan temu bual bersama Profesor Dr. Hasyim Djalal, penyelidik menanyakan tentang, strategi apakah yang harus dilakukan oleh Kerajaan Indonesia dalam menangani pemerdagangan wanita dan kanak-kanak

¹⁴ Temu bual dengan Fadhil Nurdin, PhD (UM) Pakar Sosiologi Universitas Padjadjaran, Tgl. 23 Disember 2011.

dari Kepulauan Riau dan Kota Batam, beliau menjawab : masalah pemerdagangan adalah masalah yang sangat serius yang harus ditangani secara komprehensif dan bekerjasama dengan kerajaan Malaysia. Selat Melaka merupakan kawasan yang terdedah dengan penyeludupan manusia dan penyeludupan lain, sehingga diperlukan pengawasan yang baik dilakukan oleh Indonesia dan Malaysia.¹⁵

5.6. Strategi Kerajaan Pusat dan Wilayah Dalam Menangani Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak

Kerajaan pusat mengeluarkan Peraturan Menteri Negara Pemberdayaan Wanita dan Perlindungan Kanak-Kanak Republik Indonesia, Nombor : 01 Tahun 2010. Sebelum itu Kerajaan membuat keputusan Presiden Nombor 88 tahun 2002 tentang Rencana Aksi Nasional Penghapusan Pemerdagangan Wanita dan Anak, Kerajaan Indonesia secara rasmi menyatakan kebimbangan yang mendalam terhadap pelbagai kes trafficking yang terjadi di Indonesia yang telah mendorong terhasilnya Keppres tentang Pelan Tindakan Nasional. Keppres ini merumuskan bahawa trafficking terhadap wanita dan kanak-kanak merupakan pelanggaran berat terhadap hak asasi manusia, mangsa diperlakukan seperti barang dagangan yang dibeli, dijual, dipindahkan dan dijual kembali serta dirampas hak asasinya dan berisiko dengan kematian.

Kemudian kerajaan mengeluarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nombor 21 Tahun 2007 tentang Pembantaran Tindak Aktiviti Jenayah Peniagaan Orang , undang-undang ini menetapkan perlindungan terhadap setiap

¹⁵ Temu bual tanggal 11 Oktober 2012 di Jakarta.

mangsa meliputi :

1. Para mangsa akan memiliki hak untuk memberikan kesaksian tanpa harus muncul sebelum Pengadilan.
2. Para pemerdagangan manusia dilindungi sesuai dengan undang-undang nombor 13 tahun 2006 pada perlindungan saksi dan mangsa;
3. Para mangsa dan anggota keluarga mangsa akan memiliki hak untuk memperkenalkan tanpa pendedahan;
4. Para mangsa akan memiliki hak untuk menerima ganti rugi dengan berdasarkan kepada penderitaan mereka, perlindungan perubatan atau kerugian lain sebagai sebuah hasil dari kejahatan yang dilakukan padanya.

Sebelum itu kerajaan telah mengeluarkan Undang-Undang Nombor 13 tahun 2006 tentang Perlindungan Saksi dan Korban

Dasar pertimbangan perlunya Undang-undang yang mengatur perlindungan mangsa jenayah (dan saksi) untuk segera disusun dengan jelas dapat dilihat pada bahagian Menimbang dari Undang-Undang No.13 Tahun 2006, yang antara lain menyebut: Penguatkuasaan undang-undang sering mengalami kesukaran dalam mencari dan menemui penjelasan tentang tindakan aktiviti jenayah yang dilakukan oleh pelaku kerana tidak dapat membentangkan saksi dan / atau mangsa disebabkan adanya ancaman secara fizikal mahupun psikologi dari pihak tertentu.

Pada saat saksi dan / atau mangsa akan memberikan keterangan, tentunya harus disertai jaminan bahawa yang berkenaan akan bebas dari rasa takut sebelum, pada saat dan selepas memberikan kesaksian. Hal Ini yang menjadi

tujuan dari Undang-Undang No.13 Tahun 2006.

Dalam Undang-Undang No. 13 tahun 2006 tentang Perlindungan Saksi dan Mangsa, juga ditetapkan adanya Lembaga Perlindungan Saksi dan Mangsa atau atau singkatannya ialah LPSK iaitu agensi yang bertugas dan berkuasa untuk memberikan perlindungan dan hak-hak lain kepada saksi dan mangsa.

KUHP memberikan perlindungan kepada mangsa perniagaan manusia berupa penggantian kerugian yang dialami oleh pelaku perniagaan manusia melalui ketetapan hakim dalam menjatuhkan aktiviti jenayah bersyarat.

Walaupun KUHP menyenaraikan aspek perlindungan mangsa jenayah berupa pemberian ganti kerugian, namun ketentuan ini tidak terlepas dari pelbagai gejala dalam pelaksanaannya, iaitu:

- a. Penetapan ganti rugi tidak dapat diberikan oleh hakim sebagai hukuman yang berdiri sendiri disamping aktiviti jenayah pokok, jadi hanya sebagai "syarat khas" dilaksanakannya atau dijalaninya aktiviti jenayah pokok yang dijatuhkan kepada aktiviti jenayah;
- b. Penetapan syarat khas berupa ganti kerugian ini hanya dapat diberikan apabila hakim menjatuhkan bahawa aktiviti jenayah yang dilakukan oleh pelaku melibatkan tempoh satu tahun ke atas atau aktiviti jenayah kurungan;
- c. Syarat khas berupa ganti rugi dimana KUHP hanya bersifat Ittihad, tidak bersifat imperatif.

Undang-Undang No. 8 Tahun 1981 tentang Undang-undang Acara Aktiviti jenayah atau KUHP.

Selama ini, berkembang pendapat yang menyebutkan bahawa setelah diperiksa dan diadili pelaku jenayah, telah melindungi mangsa jenayah secara tidak langsung kerana pelaku jenayah tidak akan lagi mengganggu masyarakat, namun pelaku jenayah tidak cukup hanya bertanggungjawab secara aktiviti jenayah atau secara undang-undang sahaja tetapi juga harus bertanggungjawab secara usaha keperdataan semakin menambah kesan penghalang sekaligus bertanggungjawab secara peribadi kepada mangsa.

Dalam Kitab Undang.-Undang Acara Aktiviti jenayah ditetapkan beberapa hak undang-undang yang boleh digunakan dalam proses kehakiman aktiviti jenayah, iaitu:

- a. Hak untuk melakukan kawalan ke atas penyiasat dan penuntut am, ke atas tindakan penggantungan penyiasatan dan / atau pematuhan, Hal ini penting untuk diberikan bagi mengelak adanya usaha dari pihak-pihak tertentu dengan sebarang motif (politik, pang, dan sebagainya) yang bermaksud menghentikan proses pemeriksaan, kerana bagaimanapun juga dalam suatu proses pemeriksaan aktiviti jenayah, walaupun pelaku suspek berhadapan dengan negara yang diwakili oleh pendakwa am, tetapi mangsa sebagai pihak pelapor dan / atau yang menderita kerugian tetap berkepentingan.
- b. Hak mangsa jenayah yang berkaitan dengan kedudukannya sebagai saksi mangsa sangat penting untuk mendapatkan surat kebenaran materil, oleh kerana itu, untuk menghalang mangsa mengundurkan diri

sebagai saksi, perlu ada sikap proaktif dari pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang untuk memberikan jaminan keselamatan kepada mangsa dan keluarganya pada ketika mengajukan diri sebagai saksi.

- c. Hak untuk menuntut ganti rugi yang dialami akibat jenayah. Hak ini dimaksudkan untuk memberikan kemudahan kepada mangsa tindakan aktiviti jenayah dalam mengemukakan tuntutan ganti rugi, iaitu melalui cara mempercepatkan proses pemberian ganti rugi kepada pihak mangsa atau keluarganya oleh suspek melalui penggabungan perkara aktiviti jenayahnya dengan tuntutan ganti kerugian. Perlu diketahui bahawa permintaan penggabungan perkara tuntutan ganti kerugian hanya dapat diajukan selambat-lambatnya sebelum penuntut am mengemukakan tuntutan aktiviti jenayah, atau jika penuntut am tidak hadir maka permintaan tersebut diajukan selambat-lambatnya sebelum hakim menjatuhkan keputusan.
- d. Hak bagi keluarga mangsa untuk membenarkan atau tidak membenarkan polis melakukan bedah siasat. Hal ini juga merupakan satu bentuk perlindungan mangsa jenayah memandangkan masalah bedah siasat ini bagi seseorang golongan sangat erat kaitannya dengan masalah agama, adat istiadat, serta aspek kesusilaan atau kesopanan lain.

Undang-Undang No. 26 Tahun 2000 tentang Kehakiman Hak Asasi Manusia

Perlindungan mangsa sebagai akibat dan berlakunya pelanggaran hak asasi manusia yang berat telah ditetapkan dalam Undang-undang No. 26 Tahun 2000 tentang Peradilan Hak Asasi Manusia berupa perlindungan fizikal dan mental ke atas saksi dan mangsa dalam pelanggaran Hak Asasi Manusia, dari ancaman, gangguan, keganasan, dan kekerasan dari mana-mana pihak.

Mengenai hal ini, Harkristuti Harkrisnowo, dalam sebuah seminar menyatakan: Dalam kes pelanggaran hak asasi manusia yang berat seharusnya hak-hak mangsa dan saksi lebih diperhatikan, hal ini berkenaan dengan suspek yang amnya berasal dari kumpulan yang sekurang-kurangnya pernah memegang kuasa dan mempunyai akses kepada senjata.

Perlindungan yang diberikan pada mangsa boleh diberikan pada tahap penyelidikan, penyiasatan, pendakwaan dan / atau pemeriksaan di sidang pengadilan, atas dasar inisiatif dari pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang dan pegawai keselamatan dan / atau dari permohonan yang disampaikan oleh mangsa.

Bentuk pelindungan manusia yang lain adalah dalam bentuk pemberian pampasan, pengambilan cukai dan pemulihan kepada mangsa. Mengenai pemberian pengambilan cukai ke atas mangsa jenayah, Soedjono Dirjosisworo berpendapat bahawa: Mengenai pengambilan cukai apapun akan sukar dilaksanakan kerana apabila yang harus diterima mangsa dari pelaku atau orang ketiga tidak dapat dipenuhi ekoran ketidakmampuan yang benar-benar dapat dibuktikan atau kerana pelaku tidak membayar sebab harus menjalani aktiviti jenayah yang berat.

Banyaknya kes kekerasan serta perniagaan kanak-kanak yang terjadi di Indonesia dianggap sebagai salah satu petunjuk bahawa buruknya kualiti perlindungan ke atas kanak-kanak. Mereka ini adalah golongan yang belum mampu untuk hidup berdikari tentunya sangat memerlukan perlindungan daripada orang dewasa dan tempat berlindung.

Kualiti perlindungan wanita dan kanak-kanak di Indonesia banyak meraih kritikan dari pelbagai kalangan masyarakat. Pertanyaan yang sering dilontarkan adalah sejauh mana kerajaan telah berusaha memberikan perlindungan undang-undang kepada kanak-kanak sehingga kanak-kanak boleh mendapatkan jaminan ke atas kelangsungan hidup dan penghidupannya sebagai sebahagian daripada hak-hak asasi manusia.

Dalam kesempatan temu bual dengan Anis Hidayah ditanyakan apakah Perundangan yang ada tentang pemerdagangan manusia di Indonesia dapat mengurangi perniagaan manusia, beliau menjawab:

Perundangan yang ada sekarang ini adalah sangat lemah sehingga tidak mencukupi dalam menangani perkembangan pemerdagangan manusia. Disamping itu, lemahnya mekanisme penguatkuasaan undang-undang bagi para pelaku serta adanya kerjasama antara pihak penguatkuasa undang-undang dengan pelaku.¹⁶

5.7 Ringkasan Bab

Kepulauan Riau dan Batam merupakan daerah pengembangan industri yang lokasinya sangat dekat dengan negara tetangga Singapura dan Malaysia. Terutama sejak mengalami masa krisis ekonomi, Batam menjadi daerah tujuan pekerja migran dan pelbagaidaerah di Indonesia yang berniat memperoleh

¹⁶ Temu bual dengan Anis Hidayah, Direktur Eksekutif Migrant Care, Jakarta, 11 November 2011.

kesempatan kerja dan peningkatan penghasilan. Sebagian ada yang bernasib baik, diterima bekerja di rantau industri dengan penghasilan dan kehidupan yang secara ekonomis relatif lebih daripada di daerah asalnya, namun juga tidak sedikit yang menjadi korban trafficking pembantu rumah tangga, pengemis dan kanak jalanan, pengedar NAPZA serta terutama untuk eksploitasi seksual komersial atau pelacuran. Statistik rasmi memperkuat asumsi tersebut, bila dilihat dari besarnya kiraan penduduk yang berstatus mencari pekerjaan dan selebihnya tidak teridentifikasi kegiatan mereka secara jelas. Kepulauan Riau dan Batam dijadikan sebagai tempat transir pemerdagangan perempuan dan anak untuk dikirim ke Malaysia, Singapura dan kawasan lain di dunia.

BAB 6.

KERJASAMA DENGAN IOM UNTUK MEMBANTERAS PERNIAGAAN MANUSIA

6.1. Misi IOM

IOM komited bahawa migrasi yang tertib dan berperikemanusiaan akan menguntungkan bagi pendatang dan masyarakat. Sebagai organisasi antarabangsa untuk migrasi yang utama di dunia, IOM bertindak dengan beberapa pihak lain dalam komuniti antarabangsa untuk mengiringi dunia menghadapi kewujudan cabaran dalam pengaturan migrasi, memajukan pemahselamat mengenai isu migrasi, membentuk pembangunan sosial ekonomi melalui migrasi, menjunjung martabat manusia dan keadaan yang baik bagi pendatang.
(<http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/en/pid/9>. Diakses pada 7 Disember 2008)

Sedangkan fokus srategik IOM adalah seperti yang disenaraikan di bawah
(<http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/en/pid/9>. Diakses pada 7 Disember 2008) :

- a. Untuk memberikan perkhidmatan yang selamat, dipercayai, fleksibel, dan dengan kos yang efektif bagi sesiapa pun yang memerlukan mentor (penasihat) migrasi antarabangsa.
- b. Untuk mencapai pengaturan migrasi yang berperikemanusiaan dan tertib dan penghargaan ke atas hak asasi manusia para migran sesuai dengan undang-undang antarabangsa.

- c. Untuk menawarkan nasihat, penyelidikan, kerjasama teknikal dan pendampingan operasi ke atas negara, antara negara, dan organisasi bukan-negara serta pihak lain, dengan tujuan untuk membina kapasiti nasional dan memudahkan kerjasama dalam bidang migrasi sama ada di peringkat dua hala, serantau, dan antarabangsa.
- d. Untuk menyumbang dalam pembangunan ekonomi dan sosial negara melalui penyelidikan, dialog, rancangan dan pelaksanaan program-program migrasi yang berkaitan seperti usaha pencapaian keuntungan yang maksimum daripada proses migrasi.
- e. Untuk menyokong negara, migran dan komuniti lain dalam menghadapi cabaran seperti migrasi haram, termasuk di antaranya mengadakan kajian dan analisis ke atas akar permasalahan, bertukar maklumat dan menyebarkan hasilnya, seiring dengan usaha untuk terus memudahkan pengembangan penyelesaian.
- f. Menjadi rujukan utama untuk maklumat, penyelidikan, amalan, sumber data, dan pertukaran maklumat Mengenai migrasi.
- g. Mempromosikan, memudahkan dan menyokong dialog mengenai migrasi baik serantau mahupun global, termasuk di antaranya melalui *International Dialogue on Migration*, yang dilakukan untuk memajukan pemahselamat mengenai peluang dan cabaran pada masa kini, untuk identifikasi dan pengembangan dasar yang efektif untuk menghadapinya, serta untuk mengenal pasti pendekatan yang menyeluruh bagi melakukan kerjasama antarabangsa

- h. Mengiringi negara untuk memudahkan integrasi migran ke dalam persekitaran yang baru dan untuk menyentuh kaum diaspora, termasuk juga menjadi rakan kongsi dalam usaha perkembangan mereka.
- i. Mengambil bahagian dalam tindak balas kemanusiaan yang diselaraskan dalam konteks pengaturan antara ejen untuk memberikan perkhidmatan migrasi.
- j. Melaksanakan program yang memudahkan migran yang secara sukarela mahu pulang, menyatukan pelarian, orang yang tidak mempunyai tempat tinggal, migran dan individu lain yang memerlukan perkhidmatan migrasi antarabangsa, di mana dalam hal ini IOM bekerjasama dengan organisasi antarabangsa lain yang relevan.
- k. Mengiringi negara dalam perkembangan dan pemberian program-program yang ada, melawan penyeludupan migran dan perniagaan orang, khasnya wanita dan kanak-kanak, di mana IOM melakukannya sesuai dengan undang-undang antarabangsa.
- l. Menyokong usaha-usaha negara dalam bidang pekerja asing, khasnya dalam pergerakan jangka pendek, dan jenis-jenis lain yang ada dalam lingkaran migrasi.
- m.

6.2. Pertubuhan Antarabangsa untuk Kaunter Migrasi Unit Pemerdagangan ***(International Organization for Migration Counter Trafficking-Unit)***

Penjelasan yang dikemukakan mengenai *IOM's Counter Trafficking Unit* ini adalah seperti yang terkandung dalam laman web rasminya

(<http://www.iom.int/jahia/page748.html>. Diakses pada 6 Disember 2008). IOM dinyatakan berusaha melakukan pendekatan yang komprehensif ke atas perniagaan orang dalam konteks pengaturan migrasi yang lebih luas. Aktiviti IOM secara meluas dilaksanakan dalam bentuk kerjasama dengan institusi kerajaan, NGOs dan organisasi antarabangsa. Pendekatan ini berdasarkan kepada tiga prinsip yang mendasari aktiviti menentang ke atas perniagaan orang, iaitu, penghargaan ke atas hak asasi manusia, keadaan fizikal, mental dan sosial individu mahupun komuniti yang baik, Berterusan melalui pembangunan kapasiti institusi kerajaan dan masyarakat sivil.

Visi *IOM 's Counter-Trafficking Unit* adalah melawan segala bentuk eksploitasi migran, khasnya kekerasan ke atas hak asasi manusia yang dialami oleh mangsa perniagaan orang. IOM menguatkan kapasiti kerajaan dan masyarakat sivil dan merancang standard operasi untuk membina komitmen secara global, di mana diharapkan secara berterusan akan menyediakan perlindungan dan menguatkan wanita, lelaki, kanak-kanak perempuan dan kanak-kanak lelaki yang diniagakan, meningkatkan perhatian dan pemahselamat mengenai isu perniagaan orang, membawa keadilan bagi mangsa perniagaan orang.

Dinyatakan juga dalam laman rasminya bahawa IOM telah bekerja untuk melawan perniagaan orang sejak tahun 1994. Saat ini IOM telah melaksanakan 500 projek di 85 buah negara, dan telah menyediakan mentor (penasihat) ke atas hampir 15,000 mangsa perniagaan orang. Tujuan utama *IOM 's Counter-Trafficking Unit* adalah untuk menghalang perniagaan orang dan untuk

melindungi mangsa dengan cara menawarkan mereka pilihan penghantaran balik dan / atau integrasi semula yang selamat dan berterusan.

IOM's Counter-Trafficking Unit ini secara spesifik terbahagi kepada tiga bidang, iaitu pencegahan, kerjasama teknikal dan pendampingan langsung. Dalam pencegahan, IOM menyebarkan maklumat mengenai perniagaan orang melalui kempen di negara sumber dan penerima, untuk memberikan pendidikan am kepada masyarakat tentang perniagaan orang, menyeru masyarakat untuk melaporkan kes yang didakwa merupakan kes perniagaan orang, dan menjangkakan komuniti yang terdedah menjadi mangsa dengan cara menyebarkan maklumat agar mereka tidak mudah terpedaya dengan taktik para pelaku perniagaan orang. IOM juga bekerjasama dengan pelbagai media, seperti komuniti teater, seni, dan kaedah komunikasi antara personal.

Pada bidang kerjasama teknikal, IOM membina kapasiti kerajaan dan masyarakat sivil untuk menhadapi cabaran perniagaan orang. Hal tersebut termasuk latihan untuk NGO dan pegawai kerajaan, seperti polis, serta menyokong perkembangan usaha melawan perniagaan orang secara teknikal, baik di peringkat perundangan, dasar dan prosedur dan penambahbaikan infrastruktur.

Dalam pendampingan khas, IOM bekerjasama dengan beberapa rakan kongsinya untuk menawarkan pendampingan bagi mangsa perniagaan orang. Hal tersebut termasuk penginapan yang selamat, bantuan perubatan dan psikososial, perkembangan kemahiran dan latihan tenaga kerja, pendampingan integrasi semula, dan pilihan untuk mereka yang ingin kembali ke daerah asalnya dengan sukarela dan selamat (<http://www.iom.int/jahia/page748.html>). Diakses pada 6

Disember 2008).

6.3. Pertubuhan Antarabangsa untuk Migrasi (*International Organization for Migration* (IOM)) Indonesia

Dalam laman web rasmi IOM, (<http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/en/pid/9> Diakses pada 5 November 2008) dinyatakan bahawa IOM memulakan operasinya di Indonesia pada tahun 1979 melalui pemprosesan para pendatang Vietnam di Tanjung Pinang, Riau. Operasi tersebut diikuti oleh satu operasi utama yang lain berkaitan dengan pemberian penjagaan, pemeliharaan dan bantuan kepada para pelarian Timor Timur yang ingin pulang secara sukarela. Pada tahun 1991, barulah Indonesia bergabung secara rasmi sebagai negara pemerhati.

Pada 14 Oktober 1999, sebuah nota kesepahselamat (memorandum kefahaman) ditandatangani oleh Kerajaan Republik Indonesia dengan IOM, yang memberi kuasa kepada IOM untuk menangani masalah-masalah yang berkaitan dengan pelarian penduduk akibat kejadian-kejadian di Timor Timur. Hal tersebut diikuti dengan penubuhan sebuah pejabat penghubung (liaison office) di Jakarta. Pada tahun yang sama IOM Indonesia mula bekerja dengan Polis dan Imigresen untuk memastikan agar semua pendatang diberikan hak-hak asasi yang asas. Kemudian, di tahun 1999, IOM menubuhkan sebuah pejabat di Kupang untuk membantu para pelarian Timor Timur dan Timor Barat dalam pelarian dan relokasinya.

Barulah pada tahun 2000, IOM dan Indonesia menandatangani Perjanjian Kerjasama Pengendalian imigran Gelap, Pelarian Tempatan, Pengurusan

Sempadan, dan Imigresen Am atau Cooperation Agreement on the Handling of Irregular Migrants, Internally Displaced Persons, Border Management and General Immigration. Perjanjian ini memberikan kepada IOM kebebasan dan hak-hak yang sama seperti yang diberikan kepada PBB dan wakil-wakil khasnya serta status undang-undang untuk beroperasi di Indonesia.

6.3.1. Bidang Kegiatan IOM Indonesia

IOM Indonesia mempunyai empat bidang am pengendalian migrasi, iaitu (<http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/498> diakses pada 28 September 2008). :

1. Pengendalian migrasi darurat pasca-konflik
2. Pengaturan migrasi
3. Kesihatan migrasi
4. Dasar dan penelitian migrasi

6.3.2. Peta Kegiatan IOM Indonesia

IOM mempunyai beberapa pejabat perwakilannya di pelbagai daerah di seluruh Indonesia. Pejabat perwakilan IOM Indonesia, terdapat di Banda Aceh, Pidie, Bireun, Lhokseumawe, Meulaboh, Calang, Nias, Jakarta, Bogor, Yogyakarta, Surabaya, Denpasar, Mataram, Pontikanak, Makassar, dan Kupang. Pejabat Pusat IOM Indonesia sendiri berada di Jakarta (*Fact Sheet* IOM 2004).

Selain pejabat perwakilan, IOM juga mendirikan pusat-pusat pemulihan kesihatan yang disokong oleh IOM untuk mangsa perniagaan orang, serta terdapat beberapa lokasi di mana IOM melaksanakan projek-projek yang bekerjasama dengan kerajaan Indonesia, NGO dan / atau organisasi-organisasi yang berlandaskan agama, seperti yang dapat dilihat pada Gambar 6.1 berikut:

Peta 6.1. Peta Kegiatan IOM Indonesia



Sumber: IOM Online, Diakses pada 8 Desember 2008

6.3.3. IOM Kaunter Unit Pemerdagangan (*IOM's Counter-Trafficking Unit*) di Indonesia

IOM's Counter-Trafficking di Indonesia telah bekerjasama dengan agen kerajaan, organisasi antarabangsa, LSM, dan *Faith-Based Organizations* (FBOs) sejak tahun 2004 untuk menentang perniagaan orang melalui pendekatan yang komprehensif, iaitu : pencegahan perniagaan orang yang meliputi pendidikan dan pengukuhan komuniti; perlindungan mangsa perniagaan orang yang meliputi pemulangan, pemulihan dan integrasi semula; mengambil tindakan ke atas pelaku perniagaan orang melalui latihan penguatkuasaan undang-undang; dan penyelidikan. *IOM's Counter-Trafficking Unit* di Indonesia ini membahagikan ruang kerjanya menjadi tiga bahagian besar iaitu: pembangunan kapasiti dan

pendampingan langsung, menyokong penguatkuasaan undang-undang, dan kerjasama dalam pengumpulan data (Dokumen *IOM's Counter-Trafficking Unit* 2004).

6.3.4. Menyokong Usaha Penguatkuasaan Undang-undang

IOM's Counter-Trafficking Unit juga mengadakan latihan tentang penguatkuasaan undang-undang dalam bidang pembangunan kapasiti dan pendampingan langsung. Latihan tersebut seperti menjalankan penyiasatan dan mengambil tindakan ke atas perniagaan orang dan memanfaatkan pendekatan ke atas mangsa sebagai usaha melawan perniagaan orang sebagai tindakan jenayah. *IOM's Counter-Trafficking* telah bekerjasama dengan 1200 orang polis, pendakwa dan hakim di Indonesia, untuk memajukan keupayaan sistem kehakiman memberi tindakan balas dan mengambil tindakan kes-kes ke atas perniagaan orang. *IOM 's Counter-Trafficking* menilai bahawa kolaborasi memberikan latihan pada polis dan pendakwa secara khas telah menjadi satu usaha yang efektif dalam memajukan koordinasi di antara pelbagai badan penguatkuasa undang-undang (*Fact Sheet IOM's Counter-Trafficking Unit* 2008).

6.3.5 Kerjasama dalam Pengumpulan Data

IOM's Counter-Trafficking Unit bekerjasama dengan Sekretariat ASEAN di Jakarta untuk menyokong kerjasama di antara negara-negara ASEAN dan keharmonian dasar nasional dan rantau ASEAN serta menyesuaikan dengan standard dan norma antarabangsa. Untuk menghasilkan pemahselamat yang lebih

baik dalam pengumpulan data yang dilakukan, khasnya di antara negara-negara ASEAN, dan untuk menyediakan cadangan dalam kaedah statistik pengumpulan data yang dapat dilaksanakan dan panduan untuk mendapatkan data yang dipercayai, *IOM's Counter-Trafficking* telah bekerjasama dengan ASEAN untuk menghasilkan satu projek penelitian di peringkat regional dan sub-regional. Bahkan di tahun 2007, IOM telah mengeluarkan "*ASEAN and Trafficking in Persons : Using Data as a Tool to Combat Trafficking in Persons*", satu penerbitan yang di dalamnya terdapat penemuan-penemuan tentang perniagaan orang yang dihasilkan dari kajian yang dilakukan di Kemboja, Indonesia, Filipina dan Thailand (*Fact Sheet IOM's Counter-Trafficking Unit 2008*).

6.3.6. Gambaran Am WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Menerima Bantuan *IOM's (Counter-Trafficking Unit)*

IOM's Counter-Trafficking Unit ditubuhkan sejak tahun 2004. Sejak tahun tersebut, dicanangkan program untuk pemulangan, pemulihan dan integrasi semula mangsa perniagaan orang sebagai kesatuan program untuk menangani isu ini. Namun, sebelum dapat memulakan operasinya, *IOM's Counter-Trafficking Unit* harus terlebih dahulu menyiapkan hal-hal teknikal seperti alat, cara dan rangkaian untuk menangani mangsa perniagaan orang. Maka, bantuan melalui program tersebut barulah boleh menyentuh tentang mangsa perniagaan orang transnasional sejak tahun 2005, sehingga data-data yang boleh dilihat mengenai gambaran am WNI mangsa perniagaan orang transnasional yang menerima bantuan *IOM's Counter-Trafficking Unit* di bawah ini (Rajah 6.1) adalah data

mengenai WNI mangsa perniagaan orang transnasional yang mendapatkan bantuan *IOM's Counter-Trafficking Unit* sejak tahun 2005 hingga 2007.

Jadual 6.1:
Data WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Mendapat Bantuan
IOM's Counter-Trafficking Unit (2004-2007)

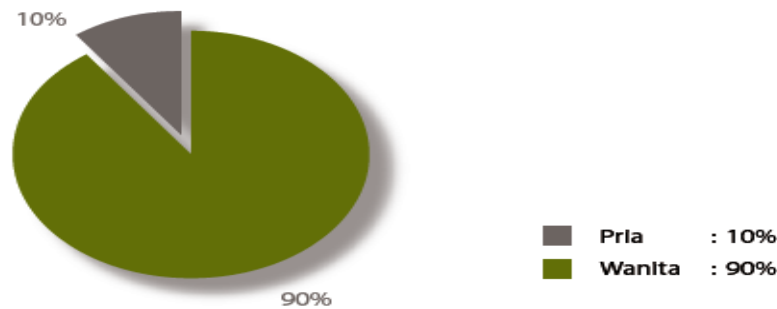
Jantina	Usia			Total
	Anak kecil	Kanak-kanak	Dewasa	
Wanita	11	533	1499	2043
Lelaki	1	98	131	230
Total	12	631	1630	2273

Sumber: IOM Indonesia Online, Diakses pada 8 Disember 2008)

Secara lebih spesifik lagi, pembahagian WNI mangsa perniagaan orang transnasional yang mendapat bantuan dari *IOM's Counter Trafficking-Unit* berdasarkan jantina dapat dilihat pada Diagram 6.1 berikut :

Rajah 6.1.

Peratusan WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Mendapat Bantuan *IOM's Counter-Trafficking Unit* (2005-2007)



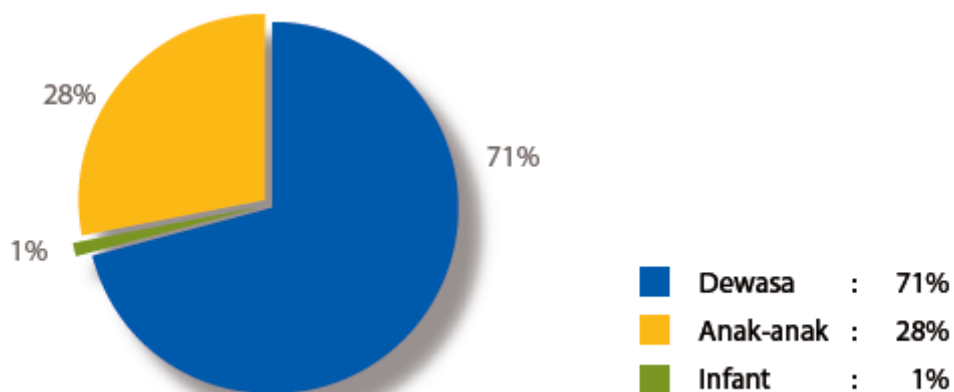
Sumber:

[http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008\(020608\)%20newchart.pdf](http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008(020608)%20newchart.pdf). Diakses pada 8 Disember 2008

Untuk pembahagian WNI mangsa perniagaan orang transnasional yang mendapat bantuan *IOM's Counter Trafficking Unit* berdasarkan usia, dapat dilihat pada Diagram 6.2 berikut:

Rajah 6.2.

Peratusan WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Mendapat Bantuan *IOM's Counter-Trafficking Unit* Berdasarkan Usia (2005-2007)

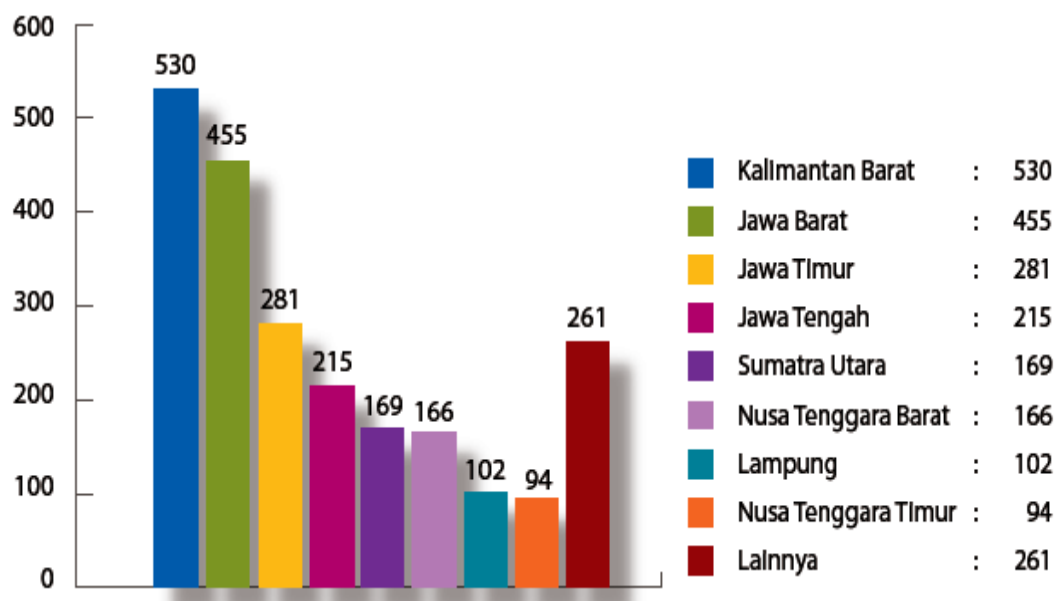


Sumber:

[http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008\(020608\)%20newchart.pdf](http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008(020608)%20newchart.pdf). Diakses pada 8 Disember 2008

Kebanyakan dari mereka berasal dari Kalimantan Barat, diikuti dengan Jawa Barat, dan daerah-daerah lain di seluruh Indonesia, sebagaimana dapat dilihat secara terperinci pada Rajah 6.3 berikut :

Rajah 6.3.
Daerah Asal WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang
Mendapatkan Bantuan *IOM's Counter-Trafficking-Unit*
(2004-2007)

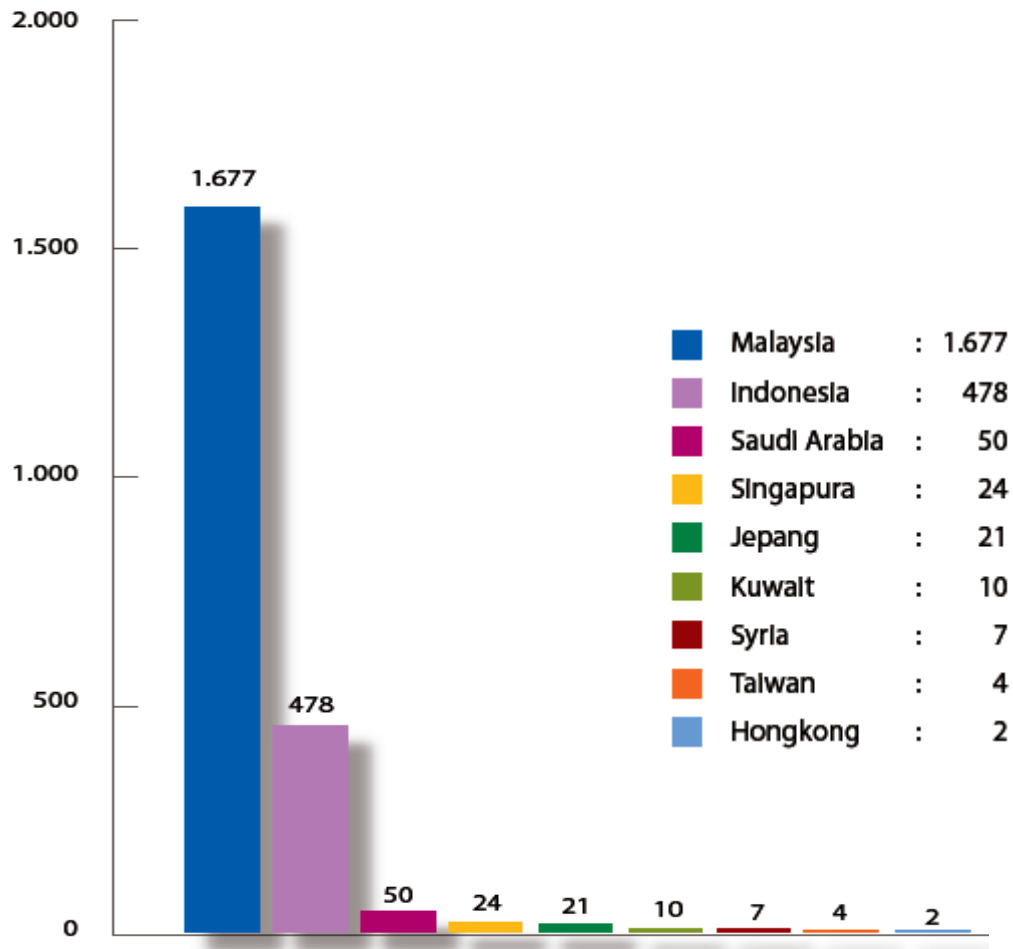


Sumber:

[http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008\(020608\)%20newchart.pdf](http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008(020608)%20newchart.pdf). Diakses pada 8 Disember 2008

Sedangkan untuk negara tujuannya, dapat dilihat pada Grafik 6.4 berikut :

Rajah 6.4.
Negara Tujuan WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang
mendapatkan bantuan *IOM's Counter-Trafficking Unit* (2004-2007)



Sumber:

[http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008\(020608\)%20newchart.pdf](http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April1%202008(020608)%20newchart.pdf). Diakses pada 8 Desember 2008

Sebagai mangsa perniagaan orang transnasional, WNI tersebut mengalami pelbagai bentuk eksploitasi, seperti menjadi pramuwisma, pelacur yang dipaksa, dieksploitasi ketika mereka masih dalam masa transit, dan masih banyak lagi.

Untuk lebih jelas, dapat dilihat pada Jadual 6.2 berikut

Jadual 6.2:

Jenis Eksploitasi ke atas WNI Mangsa Perniagaan Orang Transnasional yang Mendapatkan Bantuan *IOM's Counter-Trafficking Unit* (2004-2007)

Jenis Eksploitasi	Frekuensi	%
Pramuwisma	1.258	55.34
Prostitusi yang dipaksakan	352	15.49
Eksploitasi saat transit	227	9.99
Buruh perkebunan	103	4.53
Pramusaji	92	4.05
Pramunlaga	71	3.12
Buruh pabrik	62	2.72
Konstruksi/ buruh	44	1.94
Penjaga/ pengasuh anak	42	1.85
Cultural dancer	5	0.22
Terlibat dalam penjualan bayi	5	0.22
Pengemis	4	0.18
Pemulung	3	0.13
Tukang pijat	3	0.13
Nelayan	2	0.09
Total keseluruhan	2.273	100

Sumber: Sumber: IOM Indonesia Online Diakses pada 8 Disember 2010
Diakses pada 8 Disember 2008.

6.4. Kerjasama Kerajaan dengan UNICEF:

6.4.1. UNICEF di Indonesia : Membangun Lingkungan Yang Memberikan Perlindungan Anak

Ditinjau dari kerangka undang-undang, pemerdagangan kanak-kanak dan eksploitasi seksual ke atas mereka dijadikan salah satu daripada empat keutamaan berdasarkan Deklarasi Bali pada Perundingan Menteri EAP tentang kanak-kanak yang keenam (Mai 2003). Kerajaan Indonesia telah menandatangani, tapi belum

mengguna pakai protokol pilihan pada Konvensyen Hak Anak (KHA) di bidang penjualan, pelacuran dan pornografi kanak-kanak. UNICEF berkerja di pihak penguatkuasaan undang-undang sesuai dengan Konvensyen Hak Anak demi menjunjung tinggi kepentingan kanak-kanak, dengan bantuan UNICEF, Indonesia telah menerima pakai Undang-undang Perlindungan Anak No. 23/2002 yang menjadi landasan hukum untuk melindungi kanak-kanak daripada penderaan, keganasan, eksploitasi dan diskriminasi. Untuk lebih mencegah agar kanak-kanak tidak menjadi mangsa eksploitasi seksual dan pemerdagangan, UNICEF menyokong reformasi undang-undang misalnya dalam hal penggunaan dan pelaksanaan Pelan Tindakan Nasional (NPA) melawan Eksploitasi Seks Komersil dan Pemerdagangan Kanak-kanak (CS EC) dan NPA melawan pemerdagangan pada tahun 2002. Di peringkat daerah, Pelan Tindakan Negeri Melawan CSEC dan Pekerja Kanak-kanak yang diterima pakai di Jawa Timur dan dibuat di Jawa Barat dan Jawa Tengah, rancangan undang-undang pemerdagangan wanita dan kanak-kanak sudah dibuat.

Dalam rangka kerjasama antarabangsa dan kerjasama serantau, Indonesia menjadi sebahagian dari Negara-negara Asia Tenggara dan Pasifik yang telah menerima pakai Rencana Aksi Regional dan Komitmen melawan Eksploitasi Seksual Komersial pada Oktober 2001, tetapi kerjasama hukum antara Indonesia dengan Negara-negara tujuan masih kurang. Hanya ada beberapa MoU yang telah ditandatangani antara daerah (misalnya Kalimantan Barat, Indonesia dan Sarawak di Malaysia)

Dilihat dari perkembangan kemampuan, UNICEF menyokong latihan

para penguatkuasaan hukum (polis, hakim, pendakwa) yang melibatkan perlindungan kanak-kanak. Pakar-pakar teknikal antarabangsa juga menyokong usaha perkembangan keupayaan ini, misalnya dari New Zealand dan Perancis. Pengembangan dasar pengetahuan, UNICEF menyokong kajian partisipatoris yang mendalam mengenai CSEC di Daerah Indramayu dan Surakarta, selain mempromosikan pendidikan untuk remaja wanita, UNICEF bekerjasama dengan industri perhotelan memberi peluang latihan dan lapangan kerja bagi anak-anak yang terdedah terhadap risiko eksploitasi. Bersama kerajaan dan sektor swasta, UNICEF juga memberi akses pendidikan yang lebih baik kepada anak-anak yang terdedah dengan eksploitasi dan bahkan memberi latihan vokasional kepada golongan muda yang terdedah dengan eksploitasi, menyokong rangkaian perlindungan kanak-kanak berasaskan masyarakat di beberapa daerah (Jawa Barat, Jawa Tengah, Sulawesi Selatan, NTB, NTT, Sumatra Utara). Rangkaian ini memberi sokongan pada kerajaan dan organisasi-organisasi kemasyarakatan melibatkan masalah perlindungan kanak-kanak dan memantau pelanggaran terhadap hak-hak mereka.

Juga dalam menerajui gerakan berasaskan masyarakat untuk mencegah CSEC dan pemerdagangan kanak-kanak, di peringkat daerah, UNICEF bekerjasama dengan rakan-rakan kongsinya membangunkan program-program pencegahan CSEC di Daerah Indramayu dan Surakarta. Tujuannya adalah untuk meningkatkan kesedaran dan mendapatkan komitmen masyarakat sebagai langkah nyata berkaitan dengan masalah kanak-kanak yang terlibat dalam pemerdagangan seks komersil. Langkah pertama adalah melaksanakan penilaian

kualitatif ke atas eksploitasi kanak-kanak untuk seks komersil sehingga memahami masalah dan faktor-faktor penyebabnya. Rangkaian tempatan juga memberi sumbangan dalam penilaian dan juga bertanggungjawab untuk menyebarkan hasilnya kepada kerajaan tempatan, NGO, media dan masyarakat. Sistem pemantauan yang disokong masyarakat akan dibangunkan untuk meneroka kanak-kanak dan kumpulan-kumpulan yang berisiko. Diharapkan juga sistem ini boleh mengelakkan mereka terlibat dalam pemerdagangan seks Komersial. Hal ini termasuk kerjasama dengan kanak-kanak, orang tua dan masyarakat untuk meningkatkan kesedaran atas risiko-risiko yang mungkin dihadapi dan untuk mengenal pasti alternatif-alternatif yang lebih baik.

Untuk menjaga kejayaan UNICEF di Indonesia maka dilakukan pemantauan yang bekerjasama dengan Kementerian Negara Pemberdayaan Wanita dan polis, UNICEF menyokong perkembangan sistem pemantauan dalam CSEC dan pemerdagangan kanak-kanak. Aktiviti ini berkaitan dengan pengawasan atas pelaksanaan komitmen serantau terhadap CSEC yang ditandatangani oleh Indonesia.

Dalam temu bual dengan Yudistira K. Garna ditanyakan apakah langkah-langkah kerajaan dalam menangani pemerdagangan manusia pada ketika ini sudah memadai, menurut beliau:

Dari segi peraturan yang ada masih terlalu banyak kelemahan, kerana perniagaan orang saat ini sama dasyatnya dengan perniagaan-perniagaan senjata dan dadah. Sehingga diperlukan undang-undang yang sangat keras sehingga dengan hukuman mati kepada para pelaku perniagaan orang. Indonesia perlu menjalin kerjasama dengan badan-badan antarabangsa seperti IOM, UNICEF, Interpol dan terutama dengan Negara Malaysia

sebagai penerima orang-orang Indonesia yang diniagakan sebagai pekerja seks komersial di sana.¹⁷

Dalam kesempatan temu bual dengan I Gede Putu Astawa¹⁸, penyelidik menanyakan bagaimana sikap kerajaan dalam menangani masalah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak, menurut beliau:

Kes-kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia sebenarnya sudah berlangsung sekian lama dan dalam jumlah yang sangat besar, namun daripada kes-kes ini hanya sedikit yang dikemukakan dan diselesaikan melalui mahkamah sehingga dapat dilihat bahawa kerajaan kurang serius dalam menangani kes-kes ini sekalipun sudah ada Undang-Undang mengenai hal tersebut. Diharapkan masalah ini dapat ditangani oleh Kerajaan secara bersungguh-sungguh dan jika perlu diadakan peraturan mengenai undang-undang yang sudah ada dengan undang-undang yang lebih keras dalam menjatuhkan keputusan terhadap orang-orang yang melakukan jenayah ini

Dalam kesempatan temu bual dengan Pratito Soeharyo, penyelidik menanyakan apakah diperlukan Indonesia berkerjasama dengan IOM dan UNICEF dalam memberantas pemerdagangan wanita dan kanak-kanak, menurut beliau:

Kerjasama dengan negara luar seperti Malaysia, Singapura, Thailand dan Negara-negara lain serta Badan-Badan Dunia dibawah naungan PBB sangat diperlukan untuk membanteras pemerdagangan wanita dan kanak-kanak, kerana Indonesia tidak akan berjaya tanpa kerjasama dengan Negara luar, masalah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak sudah merupakan jenayah antarabangsa dan sifatnya sudah secara global.¹⁹

6.5. Kerjasama Indonesia dengan kerajaan Malaysia

Baik kerajaan Republik Indonesia maupun kerajaan Malaysia berusaha untuk mengatasi masalah perdagangan perempuan yang telah menjadi salah satu

¹⁷ Temu bual dengan Prof. Yudistira K. Garna, Phd (UKM) Sosiolog dan Antropolog Universitas Padjadjaran Bandung, 6 Disember 2011.

¹⁸ Temu bual dengan Prof. I Gede Putus Astawa

¹⁹ Pratito Soeharyo, Departemen Luar Negeri RI, Temubual, Jakarta, 7 Ogos 2012

fenomena di dunia antarabangsa . Dalam hal ini , tenaga kerja migrant Indonesia (TKI) terutama tenaga kerja migrant perempuan dalam melakukan usaha peningkatan taraf hidup ke luar negeri dalam hal ini ke Malaysia tidak selamanya berjalan dengan baik. (Responden Tidak Mahu Dikenali, KBRI , Kuala Lumpur - Malaysia, 2012). Akan tetapi , ada beberapa yang terperangkap ke dalam rangkaian sindiket perdagangan perempuan . Sehingga yang rancangan awalnya mereka akan bekerja sebagai pekerja di restoran atau kafe , tetapi malah menjadi pekerja seks komersial yang dikerjakan secara paksa . Tentulah hal ini yang tidak ada di harapan mereka . Oleh kerana itu , baik pemerintah Republik Indonesia melalui DEPLU RI maupun kerajaan Malaysia bekerja sama untuk mengatasinya . (KBRI , Kuala Lumpur - Malaysia , 2012)

Kerjasama ini antara lain berupa penandatanganan Memorandum of Understanding (MoU) RI - Malaysia mengenai pengambilan dan penempatan TKI di Malaysia , sehingga jika ada pelanggaran maka boleh ditindak sesuai dengan hukum yang berlaku yang telah dipersetujui bersama antara kedua belah pihak tersebut . MoU ini ditandatangani oleh Jacob Nuwa Wea selaku Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi Indonesia dan Datuk Wira Dr . Fong Chan Onn selaku Menteri Sumber Manusia Malaysia di Jakarta tanggal 10 Mei 2004 . (Kementerian Luar Republik Indonesia , Jakarta : 2012) .

Selain itu juga dilakukan kerjasama antara Polis Di Raja Malaysia (PDRM) Kontinjen Sabah dan kepolisian Daerah (Polda) Kalimantan Timur berupa MoU pada tarikh 17 Disember 2002 . Diharapkan kerjasama ini boleh mengatasi masalah perdagangan manusia khususnya perdagangan perempuan dan

anak di sempadan Indonesia - Malaysia di pulau Kalimantan . Kerjasama ini dibentuk selepas Institusi penguatkuasa undang-undang seperti Polis Daerah Kalimantan Timur (yang bersempadan dengan negeri Sabah , Malaysia) dan Ditjen Imigresen (Pusat) telah menganalisis dan menggunakan pola imigresen dan penghijrahan melalui kawasan sempadan tersebut untuk merancang tindakan - tindakan khususnya pencegahan perdagangan manusia , pengejaran pelaku perdagangan manusia yang buron melintasi sempadan dan juga pelbagai tindakan criminal lain seperti penyeludupan kayu log , pelarian pelaku criminal lintas batas , dan lain sebagainya (Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat , Penghapusan perdagangan Orang di Indonesia , 2003 : iii).

Seperti operasi gabungan pemberantasan perdagangan perempuan dan pelacuran yang dilakukan oleh POLRI bekerjasama dengan Polis Di Raja Malaysia di kawasan Sabah , Malaysia , penemuan banyak pelaku perdagangan perempuan yang mempunyai kewarganegaraan Indonesia yang bermastautin di Malaysia . WNI pelaku perdagangan perempuan ini mencari mangsa di Jawa Timur dengan jalan memujuk calon korban unruk bekerja di luar negeri dengan gaji tinggi (Kompas , 15 Februari 2003 , Koran Tempo : 16 Februari 2003) .

6.6. Strategi Kerajaan di Provinsi Riau

Perkembangan yang cukup baik dalam pelayanan wanita dan kanak-kanak mangsa kekerasan iaitu adanya peningkatan jumlah institusi perkhidmatan, baik yang diadakan oleh kerajaan maupun oleh pihak swasta. Perkhidmatan langsung yang diberikan kerajaan kepada mangsa kekerasan ditunjukkan dengan,

mendirikan Pusat Krisis Bersepadu (PKT), Pusat Khidmat Bersepadu (PPT) di Hospital Umum Menegak, Hospital Umum Daerah, Hospital Polis, dan Rumah Sakit Swasta untuk pemberian perkhidmatan mangsa kekerasan terhadap wanita dan kanak-kanak yang dibangunkan oleh Kementerian Kesihatan dan pihak polis. Hingga Disember 2009 terdapat 20 PKT di Hospital Umum Daerah (data Kementerian Kesihatan) dan 42 PPT di Hospital Bhayangkara yang tersebar di pelbagai wilayah di Indonesia (data Ibu Pejabat Polis), Pembentukan Unit Perkhidmatan Wanita dan Anak (UPPA) oleh Polis Negara Republik Indonesia . Sehingga akhir tahun 2008 telah terbentuk 305 buah UPPA yang tersebar di 32 daerah. Tenaga yang terdapat dalam UPPA belum merata, terdiri dari 115 orang pegawai dan 982 orang Bintara (data Ibu Pejabat Polis), Pembentukan Pusat Khidmat Bersepadu Pemberdayaan Wanita dan Anak (P2TP2A) di wilayah / daerah / kota dipermudahkan pembentukannya oleh Kementerian Negara Pemberdayaan Wanita. Sehingga Julai 2009 telah terbentuk 19 P2TP2A di peringkat wilayah dan 102 P2TP2A di peringkat daerah / bandar (data Kementerian Negara Pemberdayaan Wanita, Januari 2009), Pembentukan Rumah Perlindungan dan Pusat Trauma (RPTC) merupakan suatu institusi yang dibangunkan oleh Kementerian Sosial untuk membantu mangsa kekerasan dalam pemulihan psikososial dan perlindungan keadaan trauma mangsa. Hingga kini institusi ini telah dibangunkan sebanyak 22 RPTC di 22 wilayah, pembentukan 15 Rumah Perlindungan Sosial Anak (RPSA) hingga awal tahun 2009. Institusi yang menangani kanak-kanak yang memerlukan perlindungan khas, termasuk anak mangsa kekerasan ini juga dikembangkan oleh Kementerian Sosial, Pembangunan

Badan Penasihat Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4) oleh Kementerian Agama. Institusi yang dulu mempunyai kepanjangan *Badan Penasehat Perkawinan, Perselisihan dan Perceraian* pada saat ini telah terbentuk sebanyak 5,035 institusi, pembentukan 24 Pasukan Petugas Perkhidmatan Warga pada Perwakilan RI di luar negeri sehingga tahun 2009. Institusi ini dibangun oleh Kementerian Luar Negeri dengan tujuan untuk memberikan perkhidmatan kepada seluruh WNI di luar negeri, termasuk perkhidmatan kepada WNI mangsa kekerasan di luar negeri.

Untuk mengoptimumkan pelbagai usaha yang dilakukan oleh institusi-institusi di atas, kerajaan juga melakukan pembangunan kapasiti SDM penyelenggara perkhidmatan dan dasar-dasar menyokong, antara lain, melakukan latihan pengendalian mangsa kekerasan terhadap wanita dan kanak-kanak untuk 110 doktor atau pegawai perubatan Hospital oleh Kementerian Kesihatan pada tahun 2002 hingga 2006, penyusunan Garis Panduan Perkhidmatan Mangsa Kekerasan Terhadap Wanita (KTP) dan Anak (kta) di Hospital oleh Kementerian Kesihatan, penyusunan Garis Panduan Rujukan Mangsa Kekerasan terhadap Anak untuk Pegawai Kesihatan oleh Kementerian Kesihatan, penyusunan Garis Panduan Pencegahan dan Pengendalian Kekerasan terhadap Wanita di Peringkat Perkhidmatan Dasar oleh Kementerian Kesihatan, Penyusunan Garis Panduan Pembangunan Puskesmas Mampu Tatalaksana Kes KTP / A oleh Kementerian Kesihatan.

Bentuk-bentuk perkhidmatan yang diberikan melalui usaha-usaha di atas, antara lain berupa perkhidmatan kesihatan, pemulihan sosial, misalnya dalam

bentuk penyediaan tempat perlindungan, bantuan undang-undang, pemulihan sosial, pemulangan, dan integrasi semula mangsa. Namun ketersediaan perkhidmatan ini di tempat masing-masing masih berbeza dan belum mempunyai acuan standard perkhidmatan minimum yang perlu disediakan oleh setiap institusi penyelenggara perkhidmatan kepada wanita dan kanak-kanak mangsa kekerasan.

Dalam temu bual dengan Robby Hartono, ditanyakan apakah peraturan pusat mahupun daerah dalam usaha mencegah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Riau sudah memadai, menurut beliau:

Peraturan-peraturan yang ada sekarang ini belum sepenuhnya berkesan kerana masih terdapat kelemahan-kelemahan terutama jika dilaksanakan, termasuk kes trafficking ini hingga ke pengadilan maka hukumannya adalah ringan, disamping itu tenaga-tenaga profesional untuk menyokong peraturan-peraturan di peringkat wilayah masih kurang.²⁰

6.7. Ringkasan Bab

Strategi yang dilakukan dalam menangani tersebarnya perniagaan manusia antara Indonesia dan Malaysia, ialah dengan melakukan kerjasama dengan institusi-institusi antarabangsa seperti IOM, UNICEF yang memang ditubuhkan untuk memberikan bantuan kemanusiaan kepada mangsa trafficking yang kebanyakannya didominasi oleh kaum wanita dan kanak-kanak.

Indonesia juga menggalakkan kerjasama dua hala dengan Malaysia untuk mengurangkan dan membanteras penjualan manusia diantara kedua-dua negara.

²⁰ Robby Hartono, Ketua Bahagian Hukum Provinsi Riau, tanggal 29 April 2013 di Pekanbaru.

BAB 7

KESIMPULAN

7.1. Ringkasan Kajian

Kajian ini bertujuan menganalisis fenomena pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia dengan fokus kajian kes di Provinsi Kepulauan Riau dan Batam. Fokus utama kajian adalah kepada aspek penguatkuasaan beberapa Undang-undang Indonesia yang berkaitan dengan pemerdagangan manusia. Kajian ini telah menggunakan kaedah kualitatif di mana sumber primer utama adalah data-data rasmi kerajaan dan organisasi antarabangsa, serta temubual dengan pakar dan mereka yang terlibat secara langsung dalam aspek penguatkuasaan di dalam kajian ini. Sumber sekunder kajian pula datangnya dari kajian perpustakaan. Kajian menggunakan definisi kanak-kanak sepertimana yang termaktub di dalam the United Nations Convention on the Rights of the Child. Secara teoritikal dan konseptualnya, kajian ini menggunakan pendekatan Liberalisme dan proses globalisasi sebagai asas perbincangan.

Permasalahan utama kajian ini sepertimana yang telah dibincangkan di dalam Bab 1 ialah aspek penguatkuasaan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia terutamanya di Kepulauan Riau berhadapan dengan magalah yang serius. Jenayah memperdagangkan wanita dan kanak-kanak di kepulauan ini kurang mendapat pemerhatian undang-undang samada dari segi mendapatkan keadilan hukum maupun penguatkuasaan itu sendiri. Ini ialah kerana kepulauan Riau didapati merupakan transit utama pemerdagangan wanita dan kanak-kanak ke negara jiran terutamanya Malaysia. Kajian ini mencari jawapan mengapa isu

ini timbul di samping faktor penyumbang kepada fenomena tersebut. Secara umumnya, kajian ini bertujuan untuk; pertama, membincangkan perkembangan perdagangan manusia di Indonesia dengan kajian khusus di kepulauan Riau, dan Kota Batam; Kedua, menganalisis keberkesanan penguatkuasaan undang-undang ancaman perdagangan manusia., dan yang terakhir, menganalisis sejauh mana hubungan kerajaan wilayah dan pusat di dalam menangani fenomena yang dikaji,

7.2. Hasil dapatan Kajian

Berdasarkan kepada perbincangan dari bab 2 sehingga bab 5, kajian ini telah menemnkan beberapa basil dapatan kajian yang menarik.

Secara umumnya, bolehlah diujahkan bahawa fenomena mengenai pendatang perdagangan wanita dan kanak-kanak untuk pelacuran dan penghambaan telah menjadi dua masalah dunia yang berkembang pesat akhirakhir ini. Program dunia menentang perdagangan wanita dan kanak-kanak boleh menimbulkan kemampuan negara-negara asal, negara transit dan negara tujuan untuk mengembangkan strategi kerjasama serta mempraktikan aksi menentang perdagangan manusia.

Pemerdagangan manusia (*trafficking in persons*) berdasarkan perbincangan dalam Bab 2, tidak hanya berkaitan dengan pelacuran, tetapi boleh mengambil bentuk lain. Hal ini boleh diwujudkan dalam protocol PBB untuk mencegah, menangani dan menghukum perdagangan manusia terutama wanita dan lcanak-kanak yang menyekat perdagangan manusia sebagai: kegiatan

mencari, menghantar, memindahkan, menampung atau menerima tenaga kerja dengan ancatnan, kekerasan atau bentuk-bentuk pemaksaan lain, dengan cara menculik, menipu, memperdaya (termasuk membujuk dan mengumpan) mangsa, menyalahgunakan kuasa atau memanfaatkan kejahilan, rasa ingin tahu, tidak bersalah, tidak berdaya, dan tidak adanya perlindungan terhadap mangsa atau mendapat izin atau persetujuan dari orang tua, wali atau orang lain yang mempunyai kuasa atas diri mangsa, dengan tujuan untuk menghisap dan memeras tenaga (mengkeplotasi) mangsa.

Masalah pemerdagangan wanita dan kanak-kanak ini dikemukakan dalam pelbagai pertemuan komuniti antarabangsa yang dianjurkan oleh PBB dan pada umumnya dikaitkan dengan kegiatan jenayah terancang. Keprihatinan yang mendalam akan masalah pemerdagangan manusia ini membuatkan negara-negara di dunia pada dua tahun yang lalu sepakat untuk menetapkan U.N. *Convention against Transnational Organized Crime's Protocol dan Protocol to Prevent and Punish Trafficking in Person, Especially Women and Children, A/55/383*, yang ditetapkan oleh Majlis Umum pada tarikh 2 November 2000.

Merujuk kepada penerbitan yang dijalankan oleh PBB, data kasar yang ditemui berkenaan dengan pemerdagangan manusia antara: 700 ribu hingga empat juta orang setiap tahun dijual beli (dijual, dibeli, dihantar dan dipaksa bekerja di luar kemahuannya) di seluruh dunia. Sebahagian besar manusia yang diniagakan berasal dari negara-negara membangun yang rendah tahap ekonominya, untuk dibawa ke negara-negara maju, sebahagian besar daripada mangsa tersebut adalah wanita dan kanak-kanak, setiap mangsa umumnya dijanjikan kehidupan yang

lebih baik, pekerjaan dengan ganjaran yang menarik oleh pedagang.

Dalam resolusi Senat Amerika Syarikat No. 82 Tahun 1998 tentang perdagangan manusia, dinyatakan bahawa perdagangan manusia adalah satu atau lebih bentuk penculikan, perkosaan, penyeksaan, buruh paksa, atau amalan-amalan seperti penghambaan yang menghancurkan hak asasi manusia. Perdagangan manusia memuatkan segala tindakan yang termasuk dalam proses rekrutmen atau pemindahan orang di dalam mahupun antara Negara, melibatkan penipuan, paksaan atau dengan kuasa, penyalahgunaan kuasa, lilitan hutang atau penipuan, dengan tujuan meletakkan orang-orang kepada situasi penyeksaan atau eksploitasi seperti pelacuran paksa, penyeksaan dan kekejaman luar biasa, buruh di diguna pakai dengan keadaan yang teruk ataupun pekerja rumah tangga yang dieksploitasi.

Maklumat mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak dewasa ini kelihatan menjadi suatu isu besar yang menjadi perhatian masyarakat serantau dan global. Pemerdagangan manusia bukanlah suatu yang baru tetapi sudah berlangsung berabad-abad lamanya. Saat ini pemerdagangan wanita dan kanak-kanak berlangsung di pelbagai negara di dunia, hal ini disebabkan sindiket Jenayah memperoleh keuntungan yang sangat besar setiap tahun dari pemerdagangan tersebut. Pemerdagangan wanita dan kanak-kanak yang paling menguntungkan adalah pemerdagangan seks. Setiap hari beribu-ribu wanita dan kanak-kanak dari wilayah peralihan dijerat dengan janji-janji manis dan muluk untuk memperolehi penghidupan dan pekerjaan yang menarik di luar negara, lebih-lebih lagi cara pengangkutan saat ini adalah sangat mudah untuk

menghantar mereka ke negara tujuan.

Pemerdagangan manusia merupakan pemindahan manusia dan satu pihak kepada pihak lain untuk tujuan komersial dalam rangka memperoleh keuntungan material atau keuntungan lain. Fenomena ini boleh dikategorikan sebagai pelanggaran hak asasi manusia, kerana dalam fenomena ini hak flak mangsanya, terutama kaum wanita dan kanak-kanak terabai. Fenomena ini juga dikatakan sebagai salah satu bentuk di era global.

Dalam Persidangan Wanita Sedunia IV di Beijing tahun 1995, dirumuskan bahawa perdagangan wanita merupakan salah satu bentuk eksploitasi seksual global yang mengganggu hak asasi dari berjuta-juta wanita dan kanak-kanak di seluruh dunia. Adapun yang termasuk dalam eksploitasi seksual tidak hanya terbatas pada perdagangan wanita untuk pelacuran, tetapi juga pornografi, pelancongan seks, perdagangan perkahwinan wanita dan perkahwinan sementara. Adapun perdagangan wanita dan kanak-kanak di Asia Tenggara cukup tinggi dan melibatkan Negara-negara seperti Filipina, Malaysia, Thailand, Kemboja, Vietnam, Laos dan Indonesia. Fenomena ini ditangani dengan serius oleh pelbagai pihak yang berkaitan bagi setiap Negara ASEAN dengan melaksanakan *Annual Ministry Meeting on Transnational Crime* (AMMTC) atau pun (SOMTC (*Senior Officer Meeting on Transnational Crime*)).

Sebagai negara berkembang sukar bagi kerajaan Indonesia untuk dikecualikan dan fenomena pemerdagangan wanita dan anak - anak iaitu sebagai sekarajaan penghantar atau kerajaan cumber . Kerajaan Indonesia termasuk dalam kategori Tier 3 dalam pembanterasan pemerdagangan wanita dan anak - anak ,

Jumlah kes pemerdagangan wanita dan anak - anak di wilayah Riau , Provinsi kepulauan Riau dan Kota Batam dari tahun 2006 hingga sekarang mencapai ribuan orang .

Yang menjadi isu besar dalam pemerdagangan wanita dan anak - anak, sepertimana yang dibincangkan di dalam Bab 4 dan 5, Riau dan Kepulauan Riau dan Kota Batam telah dijadikan sebagai daerah transit dan penghantaran pemerdagangan wanita dan anak - anak ke Malaysia dan kerajaan yang lain. Penguatkuasaan didapati longgar dengan wujudnya begitu banyak laluan tikus antara Kepulauan Riau ke daerah perbatasan Malaysia terutamanya di Johor.

Isu besar lain adalah pertumbuhan ekonomi yang perlahan pada kerajaan Indonesia sehingga negara tidak mampu mencipta lapangan kerja sesuai dengan pertumbuhan penduduk yang pantas sehingga berlaku pengangguran . Di Malaysia mengalami pertumbuhan ekonomi yang pesat dan memerlukan tenaga kerja dari luar Peluang ini dipergunakan oleh sindiket pemerdagangan wanita dan anak - anak untuk menghantar mereka ke Malaysia dengan pujuk rayu akan diberi pekerjaan yang baik padahal sesampai mereka di Malaysia bekerja sebagai pelacur , perdagangan pengantin perempuan dan perekah winan sementara .Adapun dapatan kajian dari penyelidikan tesis ini sebagai berikut :Pemerdagangan wanita dan kanak - kanak di Indonesia , faktor - faktor yang menjadi penyebabnya , antara lain adalah kemiskinan. Saat ini 38 juta daripada 240 juta penduduk Indonesia hidup di bawah garis kemiskinan . Keterbatasan dalam akses dan peluang bagi wanita untuk bekerja menyebabkan berlakunya feminization kemiskinan yang mendorong wanita untuk melakukan sebarang

pekerjaan yang tersedia , termasuk yang paling terdedah iaitu

eksploitasi . Kemiskinan yang teruk dan terdapat peluang kerja mendorong berjuta - juta penduduk Indonesia untuk melakukan migrasi di dalam dan di luar negeri untuk mencari pendapatan bagi menyara din sendiri dan keluarganya.

Keluarga yang miskin tidak akan mampu menghantar anak mereka ke sekolah dan biasanya akan mendahulukan anak lelaki jika mereka hanya mampu menghantar sebahagian anak-anak mereka untuk sekolah. Kemiskinan membuatkan wanita dan kanak-kanak semakin terdedah terdapat pemerdagangan.

Faktor lain yang menyokong adalah masalah pendidikan, wanita dewasa buta huruf dan separuh dari kanak-kanak remaja tidak bersekolah memberikan peluang untuk menjadi mangsa pemerdagangan. Mangsa pemerdagangan wanita di Indonesia berdasarkan hasil temubual, terungkap bahawa umumnya mangsa tersebut hampir tidak boleh membaca dan menulis sama sekali dan hanya pernah bersekolah beberapa tahun sahaja. Sehingga banyak di antara mereka yang tidak dapat berbahasa Indonesia kerana hanya dapat berbahasa daerahnya sahaja. Hal tersebut dilatarbelakangi oleh keadaan banyaknya orang tua yang cenderung mendahulukan pendidikan kanak-kanak lelaki dalam keadaan kewangan yang terhad, dan kesan kelembapan ekonomi di Indonesia sejak reformasi mungkin susah dan memberi kesan negatif terdapat pendidikan kanak-kanak perempuan.

Dapatan kajian lainnya, selama ini, pengaturan tentang perlindungan undang-undang ke *atas* wanita dan kanak-kanak mangsa jenayah perniagaan manusia tersebar dalam beberapa peraturan undang-undang sama ada yang sifatnya am mahupun khas, seperti: Kitab Undang-Undang Aktiviti Jenayah,

Undang-Undang No. 21 Tahun 2007 tentang Pembantuan Tindakan Aktiviti jenayah Perniagaan Orang, Undang-Undang No. 13 Tahun 2006 tentang Perlindungan Saksi dan Mangsa. Perlindungan undang-undang yang diberikan oleh KHUP masih lagi secara abstrak dan belum diberikan secara langsung atau nyata.

Dapatan kajian selanjutnya, dalam sistem strategi kerajaan telah menunjukkan betapa perlunya untuk menghapuskan perniagaan manusia, hal ini dijelaskan dengan pengesahan konvensyen-konvensyen antarabangsa dan mencurahkan dalam peraturan nasional, namun pada sistem praktikal Instrumen undang-undang perdagangan wanita dan kanak-kanak setakat ini masih memberi ruang bagi perniagaan manusia untuk tujuan eksploitasi wanita dan kanak-kanak mahupun dalam lembah pelacuran.

Ruang tersebut bialk berasal dari peraturan perundangan yang secara substansi masih belum jelas dan tegas, juga dari segi penguatkuasaan masih separa. Belum ada undang-undang penghapusan perdagangan manusia, khasnya wanita dan kanak-kanak secara nasional. Selain itu, belum mencukupi ketentuan perundangan yang melindungi pekerja asing dan masih adanya perbezaan pandangan dan saling menyalahkan antara organisasi bukan kerajaan dengan institusi-institusi lain.

Penyelarasan antara institusi dalam memerangi perdagangan orang juga masih rendah. Di peringkat mahkamah, para hakim sering menjatuhkan hukuman yang ringan terhadap pelaku perdagangan manusia dan lkanak-kanak sehingga tidak memberi kesan penghalang terhadap para pelaku. Jelas bahawa perlu adanya

peraturan terhadap undang-undang nombor 21 tahun 2007 mengenai pemerdagangan wanita dan kanak-kanak. Kerajaan nasional mahupun di provinsi Riau, Kepulauan Riau dan Kota Batam dan pegawai-pegawai penguatkuasa undang-undang tidak serius dalam menangani isu ini.

Provinsi Riau dan Kepulauan Riau juga didapati sedang berusaha meningkatkan kemampuan ekonomi, memperbaiki keadaan sosial sehingga dapat ditingkatkan kemampuan daya beli masyarakat dan terhindar dari kemiskinan. Ini kerana masyarakat yang miskin inilah yang selalu menjadi sasaran Pedagang untuk merekrut mereka. Kemudian Kerajaan Daerah berusaha keras melakukan penyamaan dalam bidang pendidikan. Daerah Riau dan Kepulauan Riau adalah merupakan daerah yang kaya namun kerana kedudukan geografinya yang berpulau-pulau telah mewujudkan jurang dalam bidang pendidikan kerana pendidikan tidak dapat tersebar dengan baik. Disamping itu, banyak ibu bapa yang tidak menyekolahkan anak mereka ke tahap pendidikan yang tinggi kerana masalah himpitan ekonomi dan mahalunya pendidikan. Kerajaan daerah Riau dan Kepulauan Riau berusaha meningkatkan penyelarasan dalam bidang kerajaan termasuk dengan polls, imigresen untuk mencegah peningkatan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di wilayahnya. Kerajaan daerah juga meningkatkan pengawasan terhadap infrastruktur yang ada di wilayahnya sebagai usaha untuk mencegah penyebaran aktiviti pemerdagangan. Kerajaan daerah juga berusaha bekerjasama dengan institusi-institusi swasta untuk bersama-sama menghilangkan pemerdagangan wanita dan kanak-kanak.

Di samping itu, kajian ini juga mendapati bahawa IOM dan UNICEF

sebagai salah satu organisasi antarabangsa yang bekerja sama dengan kerajaan

Indonesia memberikan sumbangan yang besar dalam membanteras perniagaan manusia merentasi antara negara.

Data Pertubuhan Antarabangsa untuk Migrasi (International Organization for Migration) menunjukkan kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak di Indonesia terus meningkat, wanita yang menjadi mangsa pemerdagangan dieksploitasi tenaga dan seksualiti mereka. Sejak Mac 2005 hingga Disember 2011, IOM menangani lebih dari empat ribu kes pemerdagangan wanita dan kanak-kanak, dari jumlah tersebut 87 peratus kes telah berlaku di Malaysia. Dalam tahun 2013, TOM menerima lebih 1000 kes dengan 85 peratus mangsanya adalah wanita. IOM juga mencatat bahawa kantung-kantung daerah rekrutmen mangsa pemerdagangan wanita dan kanak-kanak adalah Jawa Barat, Kalimantan Barat, Jawa Tengah dan Nusa Tenggara Barat, manakala negara tujuannya adalah Malaysia, Singapura dan negara-negara di Timur Tengah. Daerah transit penghantaran pemerdagangan wanita dan kanak-kanak adalah kepulauan Riau, Riau dan Batam.

Antara sumbangan kajian ini dari sudut kepentingan akademik ialah data yang dihasilkan sebagai input kepada ilmu hubungan antarabangsa. Secara teori konsep ini boleh dipergunakan untuk penyelidikan berkaitan hal ehwal pemerdagangan membanteras pemerdagangan wanita dan anak-anak ke Malaysia dan kerajaan lainnya.

SENARAI RUJUKAN TEMU BUAL

Daftar Informan

1. Birokrasi

- a. Dr. Asep Kurnia, Pejabat Departemen Hukum dan HAM di Jakarta.
- b. Pratito Soeharyo, Departemen Luar Negeri Republik Indonesia Jakarta
- c. Tatang Razak, Wakil Duta Besar Kedutaan Besar Republik Indonesia di Malaysia – Kuala Lumpur
- d. Uma Adolf, Lembaga Pemberdayaan Perempuan, Ba
- e. AKBP Syamsul Anwar POLDA Riau
- f. Robby Hartono PEMDA Riau
- g. Kiki Imigrasi Riau
- h. Kompol Arthur POLDA Kepulauan Riau di Batam
- i. IPTU Retno Ariani POLDA Kepulauan Riau di Batam
- j. Eri Syahrial, Komisioner Perlindungan Anak Indonesia, Tanjung Pinang.
- k. Nurfika Osman, Lembaga Pemberdayaan Wanita, Batam.

2. Akademisi

- a. Prof. Yudistira K. Gama, PhD. (UKM) Sosiolog, Antropolog Universitas Padjadjaran
- b. Amir Husny, S. Drs. Pakar Psikologi Universitas Padjadjaran
- c. Fadhil Nurdin, PhD (UM) Sosiolog Universitas Padjadjaran
- d. Anis Hidayah, Direktur Eksekutif Migrant Care Jakarta.
- e. Profesor. DR. Aelina Surya, Pakar Ketenagakerjaan Universitas Padjadjaran.
- f. Prof. I Gede Putu Astawa, Pakar Undang-Undang Antarabangsa Universitas Padjadjaran
- g. DR. Nandang Ahmad, Pakar Hukum, Universitas Padjadjaran.
- h. Prof. Dr.Hasyim Djalal, Pakar Kelautan di Indonesia.
- i. Nurul Qoiriah, Koordinator Nasional Internationale Organization for Migration, Jakarta-Indonesia.

BIBLIOGRAFI

1. BUKU

- Andi Hamzah, 1986. *Perlindungan Hak-Hak Asasi manusia dalam Kitab Undang-Undang Undang undang Acara Aktiviti jenayah*, Bandung, Binacipta.
- Art, Robert, dan Robert Jervis, 1985, *International Politics; Anarchy, Force, Political Economy, and Decision Making 2nd Edition*, United States of America: Little Braw and Company.
- Annisa, *Analisis viktimisasi struktural terhadap tiga korban perdagangan perempuan*
- Aida Ismeth Abdullah, Ketua Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Daerah (DPD), Tanjung Pinang, 10-10-2011).
- Barda Nawawi Arief, (2007), *Masalah Penegakan Undang-Undang dan Kebijakan Undang-Undang*, Aktifitas Kejahatan Dalam Pencegahan Kejahatan, Jakarta. Kencana.
- Bartholomees, J Boone, 2006, *US. Army War College; Guide to National Security Policy and Strategy, 2nd Edition*, United States of America: Department of National Security and Strategy.
- Baylis, John and Steve Smith (eds). 2005. *The Globalization of World Politics, an Introduction of International Relations*. 3rd edition. New York. Oxford University Press.
- Baldwin, David, 1993, *Neorealism and Neoliberalism*, New York: Columbia University Press.
- Buzan, Barry. 1991. *People, States and Fear: An Agenda For International Security Studies In The Post Cold War Era*. 2nd edition.
- Barak, G., Leighton, P., & Jeanne, F. (2010). *Class, Race, Gender, and Crime: The Social Realities of Justice in America*. USA: Rowman&Littlefield Publishers, Inc. .
- Budiono Kusumohamidjojo (1987), *Hubungan Internasional : Kerangka Studi Analisis*. Bandung, Binacipta
- Butalia, U. Magno, N, & L. K. Chi. *Resurgent Patriarchies: Challenges for Women Movements in Asia*. Arena Press.

- Chalk, Peter. 2000. *Non-Military Security and Global Order* (Oxford: Oxford University Press).
- Christopher Smith (2002). *Modern Slavery*. *The WashingtonTimes*, 18 June 2002;
- Cahyono, I. (2005). Wajah Kemiskinan, Wajah Perempuan. *Jurnal Perempuan* No 42. 7-17.
- Cameron, S., & Newman, E. (2008). *Trafficking in Humans : Social, Cultural, and Political Dimensions*. New York: United Nations University.
- Chant, S. (2007). *Gender, Generation and Poverty: Exploring the 'Feminisation of Poverty' in Africa, Asia and Latin America*. Cheltenham,UK: Edward Elgar Publishing Limited.
- Christoper H. Smith (2002), *Modern Slavery*. *The Washington Times*, 18 Jun2 2002.
- Companion to Globalization. (G. Ritter, Ed.) Blackwell Publishing. Sagala, R. V., & Rozana, E. (2007). *Memberantas Trafiking Perempuan dan Anak*. Bandung: Institut Perempuan.
- Cornell, D. (2000). *Feminism and Pornography*. Oxford: Oxford University Press.
- Dikdik, M. Arief Mansur, (2007). *Urgensi Perlindungan Korban Kejahatan Antara Norma dan Realita*, Jakarta, PT. Raja Grafindo Persada.
- Demir, J. S. (2003). *Trafficking of Women for Sexual Exploitation : A Gender Based Well Founded Fear*. non-published.
- Davis, Jamie, 2003. *Faktor-faktor Yang mengakibatkan Perdagangan dalam perdagangan perempuan dan anak di Indonesia* (Ed. Ruth Rosenberg), International.
- Dale Huntington, *Anti Trafficking Programs in South Asia; Summary Report of a Technical Consultative Meeting*; 2001; Kathmadu, Nepal.
- Ewald, U. & Turkovie,K. (2006). *Large-scale victimisation as a potential source of terrorist activities: importance of regaining security in post-conflict societie*. IOS press.
- Fakih, Mansur. (1996). *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*. Yogyakarta: Pustaka Belajar
- Feingold, D. (2005). *Human Trafficking*. *Foreign Policy* No. 150 , 26-30, 32.

- Findlay, M. (1999). *The Globalization of Crime*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Frieze, I. H., Parsons, J. E., Johnson, P. B., Ruble, D. N. & L. G. Zellman. (1978). *Women and Sex Roles*. Toronto: W.W. Norton & Company, Inc.
- Farid, Mohammad (1999). Situation Analisis on Sexual Abuse, Sexual Exploitation and Commercial Exploitation of Children in Indonesia. A Report Prepared for UNICEF- Indonesia. Jakarta: Unicef, 1999.
- Fukuyamaj, Francis. (1992). *The End of History and the Last Man* (Harmondsworth: Penguin Press).
- Global Survivor Network (1997). *Crime and Servitude: AN Expose in the Traffic in Women for Prostitution from the Newly Lnde^pendenLStates*, Washington: GSN,
- Gurr, Ted Robert and Barbara Harff. (1994). *Ethnic Conflict in World Politics* (Boulder: Westview Press).
- Global Survivor Network (1997). *Crime and Servitude: An Expose in the Traffic in Women for Prostitution from the Newly Independent States*, Washington: GSN.
- GAO. (2006). *Human Trafficking : Better Data, Strategy, and Reporting Needed to Enhance U.S Anti-trafficking Efforts Abroad*. Washington DC: GAO.
- Hamim Anis (2002). Tinjauan Perundang-undangan Nasional Indonesia yang berhubungan dengan Penanggulangan Trafficiking. Jakarta: The International Catholic Migration Commission.
- Hamim Anis dan Agustinanto Fatimana, (2006). *Mencari Solusi Keadilan Bagi Perempuan Korban Perdagangan dalam Perempuan dan Hukum, menuju Hukum yang Berspektif Kesetaraan dan Keadilan*, Obor, Jakarta.
- Henry Campbell Black, *Blac's Law Dictionary*. (1979) West Publishing Company., St. Paul Mina.
- Heri Meilono, (2001) *Merajut Batam Masa depasn menyongsong Status Free Trade Zone*. Jakarta. Pustaka LP3ES.
- Heri Meilono, (2003) *Batam Free Trade Zone : Sebuah Kiat Pembangunan Akan Otorita Batam*.

- Heywood, Andrew. (1997). *Politics*. McMillan Foundation.
- Hough, Peter, (2004), *Understanding Global Security*, London: Routledge
- Huntington, Samuel. (1996). *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order* (New York: Simon Scuster).
- Hamim Anis dan Agustinanto Fatimana, (2006). *Mencari Solusi Keadilan Bagi perempuan Korban Perdagangan dalam Perempuan dan Hukum, menuju hukum yang berperspektif Kesetaraan dan Keadilan*, Obor, Jakarta.
- Harkrisnowo, Harkristuti (2002). *Penghapusan Perdagangan Perempuan dan Anak dalam Perspektif Hukum Pidana. Makalah pada Workshop Penyusunan Rancangan Undang-Undang Penghapusan Perdagangan Perempuan dan Anak.*, Jakarta, 30 September 2002.
- Humm, M. (2002). *Enslikopedia Feminisme*. (M. Rahayu, penerjemah.) Yogyakarta: Fajar Pustaka Baru
- Hugh D. Barlow, (1984). *Introduction to Crimonology*, Little Brown and Company.
- IOM Indonesia, *Combatting Human Trafficking Through Law Enforcement*, Jakarta, November 2006.
- Irwanto, Muhammad farid & Jeffry Anwar. (1999) *Children in Need of Special Protection in Indonesia: Situation Analysis*. Jakarta: PKPM Unika Atmajaya Jakarta, DEPSOS, UNICEF, 1999.
- Jeremy Benham, (2006). *Teori Perundang-undangan Prinsip-prinsip Legislasi, Undang-Undang Perdata dan Undang-Undang Aktivitas kejahatan*, Bandung, Penerbit Nusa Media.
- Kegley et all, (2004), *World Politics Trend and Transformation*, Vth Edition, Belmont:Thomson Wadsworth.
- Keohane, Robert and Nye, Joseph S. (1972). *Transnational Relation & World Politics : An Introduction*. Cambrige. Harvard University Press.
- Laporan Pelapor Khusus PBB tentang Kekerasan terhadap Perempuan: *Perdagangan Perempuan, Migrasi Perempuan dan kekerasan terhadap Perempuan: Penyebab dan Akibatnya; 2000; Komnas Perempuan, seri Dokumentasi Kunci*.
- Lieber, Robert, (1991), *No Common Power; Understanding International relations; 2nd edition*, United States: HarperCollins Publisher.

- L.M. Gandhi Lapien & Hetty A. Geru (2010) , *Editor, Traffiking Perempuan dan Anak*, Yayasan Obor Indonesia.
- Mas' oed Mohtar, (1994) *Ilmu Hubungan Internasional: Disiplin dan Metodologi*. Jakarta: Pustaka LP3ES Indonesia.
- Matsui, Yayori. (2002). *Perempuan Asia : Dari Penderitaan Menjadi Kekuatan*. Jakarta. Yayasan Obor Indonesia.
- Mustofa, M. (2007). *Kriminologi : Kajian Sosiologi Terhadap Kriminalitas, Perilaku Menyimpang, dan Pelanggaran Hukum*. Depok: FISIP UT Press.
- Nightmare in border areas: (2004) A study on ChildTrafficking Indonesia for Labour Exploitation, by Hartian Silawati, Ekandari S, Eriza, Syafirah H., Andi S., Edited by Frans van Dijk and Wahyuningrum (terre des Hommes Netherlands (Published by Rifka Annisa Research and Training Center, Yogyakarta.
- Peraturan Menteri Negara, *Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Republik Indonesia*, Nomor 01 tahun 2010 tentang : Standar Pelayanan Minimal (SPM) Bidang Layanan terpadu bagi Perempuan dan Anak Korban Kekerasan.
- Protocol To Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Conventions Against Transnational Organized Crime, 2000.
- Protocol Against Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, Supplementing the United Nations Conventions Against Transnational Organized Crime, 2000.
- Purkitt, Hellen E. (Ed). (2004). *Annual Editions : World Politics 03/04*. 24th Ed. New York. Oxford University Press.
- Putra, Irma Alamsyah (2002). Aspek Normatif Hukum terhadap Penghapusan Perdagangan Perempuan dan aAnak (Trafficking Women and Children). Makalah pada Workshop Penyusunan Rancangan Undang-undang Penghapusan Perdagangan Perempuan dan Anak,, Jakarta, 30 september 2002.
- Ritzer, G. (2010). *Globalization A Basic Text*. United Kingdom: Blackwell Publishing

- Robert Jackson and George Sorensen, *Introduction to International Relations Theories and Approaches*. Fifth Edition, Oxford Press Inc, Newyork, 2013.
- Robinson, W. I. (2007). *Theories of Globalization. The Blackwell*
- R. Rosenberg. Ed. *Perdagangan Perempuan dan Anak di Indonesia*, 2003; USAID, ICMC; Jakarta.
- R. Soesilo, (1996). *Kitab Undang-undang Hukum Pidana: Penjelasan Lengkap*. Bogor, Politeia.
- R. Suprpto, (1997) *Hubungan Internasional; Sistem Interaksi dan Perilaku*. Raja Grafindo Persada Jakarta.
- Scruton, P. (2007). *Power, Conflict, and Criminalisation*. Oxon: Routledge.
- Seligman, B. B (Ed.). (1965). *Poverty as A Public Issue*. New York: The Free Press.
- Stephen Schafer, (1968), *The Victim and Criminal*, New York, Random House.
- Sagala, R. Valentina dan Ellin Rozzana. (2007). *Membanteras Trafiking Perempuan dan Kanak*. Bandung. Institut Perempuan.
- Soekanto, Soeryono, (1997). *Sosiologi Suatu Pengantar*, Jakarta: Rajawali Press.
- Spiegel et all, (2004), *World Politics in A New Era*, United States: Thomson Wadsworth Sugiyono. 2007. *Memahami Kaidah Penelitian Kuantitatif*. Bandung. CV. Alfabeta. Yentriyani, Andy, 2004. *Politik Perniagaan Perempuan*. Yogyakarta. Galang Press.
- Sunarto, Kamanto. (2004). *Pengantar Sosiologi*. Jakarta: Lembaga Penerbit Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia
- Suryono Ekatama, (2000), *et. El. Abortus Provocatus Bagi Korban Perkosaan*, UAJ. Yogyakarta
- Suziani, Jenny, (2004). *Strategi Pencegahan Perdagangan Anak perempuan di tingkat akar rumput di Indonesia: Sebuah Catatan Awal*. Jakarta: Yayasan Jurnal perempuan No. 35.
- Toma, Peter & Gorman, Robert F., (1990). *International Relations: Understanding Global Issues*. California : Brooks/Cole Publishing Company.

- Tong, R. P. (2010). *Feminist Thought: Pengantar Paling Komprehensif kepada Arus Utama Pemikiran Feminis*. (A. P. Prabasmoro, penerjemah.) Yogyakarta: Jalasutra.
- The United Nations Development Fund for Women [UNIFEM-East and South East Asia regional Office, Bangkok] and the UN Inter-agency Project on Human Trafficking in the Mekong Sub Region Briefing Kit “*Trafficking in Persons: A Gender and Rights Perspective*”).
- Undang-Undang Malaysia Tentang Perlindungan Perempuan dan Kanak-kanak (*Malaysia's Women and Girl Protection Act*, Act 106-1973).
- Unger, R. K. (2001). *Handbook of The Psychology of Women and Gender*. New Jersey: John Wiley & Sons, Inc.
- UNODC. (2010). *The Globalization of Crime : A Transnational Organized Crime Threat Assessment*. United Nations.
- US Department of Justice (2002). *Victims of Trafficking and Violence Protection Act 2000 Trafficking in Persons Report*. Washington, US Department of Justice. June.
- US Department of Justice (2002). *Trafficking in Persons Report*. Washington, US Department of Justice.
- US Department of State (2002) Trafficking in Person Report.
- Viotti, Paul R and Mark V. Kauppi. (1999). *International Relations Theory: Realism, Pluralism. Globalism, and Beyond*.
- Walby, S. (1990). *Theorizing Patriarchy*. USA: Basil Blackwell, Ltd. Walklate, S. (2004). *Gender, Crime, and Criminal Justice 2nd Edition*. UK: Willan Publishing.
- Walklate, S. (2007). *Imagining the Victim of Crime*. London: Open University Press.
- Walklate, S. (2007). *Understanding Criminology*. New York: Open University Press
- Waltz, Kenneth, (1979), *Theory of International Politics*, United States: Addison-Wesley Publishing Company.
- Weigall, David. (2002). *International Relations : A Concise Companion*. London. Arnold.

Yentriyani, Andy. (2002). *No Money No Honey: That's the Reality. Trafficking in women* lewat Perkawinan Transnasional Indonesia -Taiwan dalam kerangka Sistem Dunia.

Yentriyani, Andi (2004). *Politik Perdagangan Perempuan*. Yogyakarta: Galang Press.

Zaky Alkazar Nasution, SH. (2008), Thesis, *Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak Korban Perdagangan Manusia*.

Artikel dan Akbar

Annisa Jihan Andari : wanita dan kanak-kanak selalu menjadi mangsa pemerdagangan manusia

Ahmad Shah Pakeer Mohamed, Sulhairil Hafiz Haji Sulaiman, Muhammad Fuad Oesman, Mohd Ashraf Che Jumaat, Hudrus Haron, dalam artikel International Journal of Humanities and Social sciences Vol. 1 No 13 [Special edition - September 2011]. Pusblished By Promoting Ideas (CPI), USA ISSN 2220-8488 .

Athiqah Nur-Alami : “pemerdagangan manusia, melalui jalur migrasi,”

Finckenauer: *Meeting the Challenge of Transnational Crime*. James O. Finckenauer (Dalam *National Institute of Justice Journal July 2000*)

GAPRI (Gerakan Anti Pemiskinan Indonesia), 2003. Empat Pilar Demokratisasi Untuk Melawan Kemiskinan dan Pemiskinan, GAPRI

Humm, *Ensiklopedia Feminisme patriarki*. 2002 : 332

Made Darma Weda : Jenayah Perniagaan Manusia (jurnal forum Harian Am Sinar Harapan 22/01//07)

Made Darma Weda : Jenayah Perniagaan Manusia (jurnal forum Harian Am Sinar Harapan 22/01//07)

Yulmia Makawekes, SH menggugat amalan *Trafficking* (Jurnal Forum Satu Dunia)

Riwanto Tirtosudarmo, *Migrasi Antarabangsa Pekerja Perempuan : Konteks*

- Politik dan Perebutan Ruang Publik. (Dalam Jurnal Analisis CSIS No.2 Tahun XXXII/2003)*
- Sagala, V. (2008). *Jalan Panjang Bagi Penghapusan Tindak Trafiking. Jurnal Perempuan* No.59 , 102-109.
- Syafira Hardani *Pentingnya Peran Negara dalam Proses Pemulihan Korban. (Dalam Jurnal Wanita No. 36, Juli 2004)*
- Sally Cameron (2008:1991) politik dan konflik.
- Saparinah Sadli , Viktimisasi (penindasan) Wanita,
- Jurnal Perempuan* No. 26, tahun 2002, *Hentikan Kekerasan terhadap Perempuan*, Yayasan Jurnal Perempuan Jakarta.
- Jurnal Perempuan* No. 19 tahun 2003, Penerbit Yayasan Jurnal Perempuan, 2004.
- Jurnal Perempuan* No. 29 tahun 2004, Penerbit Yayasan Jurnal Perempuan,
- Jurnal Perempuan* No. 36 tahun 2004, Penerbit Yayasan Jurnal Perempuan,
- Jurnal Perempuan* No. 51 tahun 2007, Penerbit Yayasan Jurnal Perempuan,
- Jurnal Analisis CSIS No. 2* tahun 2003
- National Institute of Justice Journal July 2000.
- Penghapusan Perdagangan Orang-Orang dan Penyelundupan Orang-Orang : Pengalaman Indonesia, Tatang Budi Utama Rajak. Asean Security Governance And Order 28-30 Mei 2012, Kualalumpur, Malaysia*
- Pemerdagangan Manusia : Studi Kasus, Social Development Notes Conflict, Crime and Violence Nomor 122/ Desember 2009.*
- Pemerdagangan Anak dan Perempuan. Kalingga, Februari 2002, Hal. 4.*
- Menanggulangi Perdagangan Anak yang Dilacurkan. Kalingga, Februari 2002, hal. 6.*
- Karakteristik Kasus Perdagangan Anak untuk Kepentingann pelacuran di Sumatra Utara. Kalingga, Februari 2002, Hal. 8*
- Pengiriman Gadis di Bawah Umur Digagalkan. Media Indonesia, Selasa 1 Oktober 2002, hal. 18.

Dibekuk: Pedagang Perempuan. *Kompas*, 1 Oktober 2002, hal. 19

Pengiriman gadis dibawah umur digagalkan. Media Indonesia, hal. 18.

Ditangkap, sindikat Perdagangan Perempuan. *Kompas*, 29 Agustus 2002. hal. 20

Atasi "Trafficking", Ratifikasi Konvensi. *Kompas*, 9 agustus 2002. hal. 10

Masya Allah" Nasib Tragis Perempuan Indonesia di Negeri Jiran, Kegadisannya Dijual

Hanya 700 Ringgit. *Pikiran Rakyat*, 27 agustus 2002, hal. 10

Indramayu dan Karawang, dijadikan sasaran utama, Jaringan Perdagangan ABG Cari Mangsa. PikiranRakyat, 23 Juli 2002. hal. 5.

Aparat diduga terlibat perdagangan Anak di Indonesia. *Republika*, 20 Juli 2002. hal. 10

Perdagangan anak harus dihapuskan. *Pikiran rakyat*. 19 juli 2002. hal. 20.

Pola Perdagangan Perempuan dan anak di Asia Tenggara. *Kompas*, 19 Juni 2002,

18 Perempuan Muda Disekap di Ruko Pinangsi, tenggerang. *Kompas*, 13 juni 2002

Anak Miskin Dijual untuk Budak Seks. Pikiran Rakyat, 1 Juni 2002. hal. 24.

Polda Sulut Selamatkan 17 Orang, Dibongkar, Sindikat Penjualan Perempuan. Media 28 Mai 2002. hal. 22.

Polresta Bogor Bekuk Dua Penjual Gadis di Bawah Umur. Republika, 28 mai SW. 17.

Sumut "eksportir" terbesar perdagangan anak 400 anak dijual per tahun. Medan 16 April 2002. hal. 1

Perdagangan anak untuk pelacuran belum banyak diungkap. *Analisor*, 16 april 2002.

Diskusi eksploitasi seks komersial seks komersial anak. *Survar*, 24 april, hal. 14.

Pemerdagangan Perempuan Mengkhawatirkan. Media Indonesia, 24 Maret 2002. hal. 7

Kedua-taan Besar diminta cegah perdagangan anak. Media Indonesia, 12 Maret 2002 hal. 11

Lembaga Pemberdayaan Perempuan, Batam. 2010.

Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Daerah, Tanjung Pinang, 2011.

Sumut jadi tempat transit sindikat perdagangan bayi. Media Indonesia, 7 Maret 2002. hal. 20.

Pemerdagangan perempuan dan anak nyata tetapi tidak ditangani serius. *Kompas*, 4 Maret 2002. hal. 33.

Tentang penyelundupan dan lalu lintas perdagangan manusia tak cukup hanya konferensi. *Kompas*, 3 Maret 2002. hal. 3.

Atasi Perdagangan Anak Lintas Negara: Meneg PP Siapkan RUU 'Trafficking'. Media Indonesia, 26 Februari 2002. hal. 10.

Menlu Downer: Penyelundupan Manusia Timbulkan Ketegangan. *Kompas*, 23 Februari 2002. hal. 3.

United Nations (1996). United Nations Human Rights Fact Sheet No. 14: Contemporary Forms of Slavery. Lund, Sweden: Raoul Wallenberg Institute.

Pemerdagangan Anak Perempuan. Semai, Adisi VII Februari 2001.

Akbar Media, 12 Januari 2012, Jakarta.

Akbar *Kompas*, 13 Desember 2002.

Akbar *Kompas*, 22 Desember 2003.

Dokumens

Dokumen IOM 2004.

Dokumen IOM 2008.

Fact Sheet IOM;s Counter-Trafficking Unit 2008.

Laporan IOM. *Migration in Indonesia: Fact and Figures.* 2008.

Ringkasan Eksekutif IOM Indonesia 2008.

Kepolisian Negara Republik Indonesia, daerah Kepulauan Riau, Direktorat Kriminal Umum : “Data Penanganan Perkara Perdagangan Orang, Jajaran Polda Kepri , 2010, 2011, 2012.

Internets

(www.voanews.com dimuat turun pada 25 julai 2006).

(<http://www.righttochildren.com>).

[http://www.mail-archive.com/i-kan - buah - doa @ xc.org/msg00097.html](http://www.mail-archive.com/i-kan-buah-doa@xc.org/msg00097.html)

(<http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/en/pid/9>. Diakses pada 7 Disember 2008)

(<http://www.iom.int/jahia/page748.html>. Diakses pada 6 Disember 2008).

([http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/en/ pid/9](http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/en/pid/9) Diakses pada 5 November 2008)

(<http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/498> diakses pada 28 September 2008).

http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=mp&file=IOM%20INDONESIA%20MAP%20OF%20SERVICES_April06.pdf. Diakses pada 8 Disember 2008
[http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April%202008\(020608\)%20newchart.pdf](http://www.iom.or.id/loadpdf.jsp?lang=eng&pgs=stat&file=CTU%20statistics%20April%202008(020608)%20newchart.pdf). Diakses pada 8 Disember 2008)